

# 让责任追究追上官员升迁

纪玉

## 今日论语

明年元旦,新修订的《环境保护法》就将实施。“徒法不能以自行”,有了更完善的法律,执法力度显然也应该跟上。然而,环境监管执法不到位一直是掣肘环境保护的一个顽疾。企业违法排污需要付出相应代价,监管执法者以及地方主政官员怠于职守,也应承担相应责任,这才符合权责对等的法治理念。

国务院办公厅近日下发《关于加强环境监管执法的通知》,在“强化监管责任追究”一节中提到,“实施生态环境损害责任终身追究,建立倒查机制,对发生重特大突发环境事件,任期内环境质量明显恶化,不顾生态环境盲目决策、造成

严重后果,利用职权干预、阻碍环境监管执法的,要依法依规追究有关领导和责任人的责任。”

环境监管执法不到位,有多种原因。有的是环保部门职权缺失、基层执法力量薄弱,有的是监管执法者玩忽职守,甚至充当违法企业的“保护伞”,还有不容忽视的一点是,在一些地方,环保工作不时受到地方政府和官员的干预。由于环保工作人员的任用提拔、薪酬福利等由地方政府管理拨付,环境监管执法因此陷入“听法律”还是“听上级”的两难。

除了执法中的干预,一些地方政府在规划、决策中无视环境保护的重要性,以破坏环境为代价盲目发展,引进高污染企业。环境评估和民主程序则是“走过场”,只要是

招商引资的项目,或是列入当地重点工程的项目,环保设施就可以“先上车后补票”,在后期执法中,环保部门对所谓“GDP贡献大”的企业,也难以有效监管。一旦出现问题,当地政府往往弃卒保帅,让环保部门承担责任。

这样的情况必须改变。目前,如果官员在任期间发生环境事件,还有可能追究责任,而如果官员已经轮换升迁、异地任职,再要问责就难了。生态环境损害责任终身追究,其实已经不是一个新名词,关键要看如何从纸面上的概念变为现实中对官员实实在在的约束。责任追究的对象是谁,倒查机制怎么建立,“环境质量明显恶化”的标准是什么,“不顾生态环境盲目决策”的情形有哪些,“造成严重后果”如

何判断、终身追究包括哪些处分和处罚……这些具体问题都要一一找出答案,才能真正建立终身追究制,让责任追究追上官员升迁,而不是官员凭借政绩步步高升,当地百姓徒留满目疮痍却无可奈何。

环境责任追究不能沦为形式,如果停留于表面的问责,问责之后要么异地为官、要么短时间内复出,那么只会不痛不痒,起不到“倒逼”官员重视环境保护的作用。如何保证环保部门依法独立行使监管执法职责,杜绝各种干预,在各项决策的前置程序中加大环境评估的权重,让“一票否决”落到实处,既涉及官员政绩考核机制的改变,也有赖于厘清权责关系,用法律制度的笼子来限制权力的肆无忌惮。

## 新民随笔 筷子兄弟 和张杰

夏琦

筷子兄弟和张杰大概没有想到,去了一趟全美音乐奖,还各自领回一个奖,国内的反应却全不是“中国音乐人备受美国音乐界重视”,反而是买奖啊、假唱啊、被糊弄啊。预想中的风光无限,变成灰头土脸。准备好回来发表的得奖豪言用不上,却必须不停地回应各种质疑,多少有点尴尬。

筷子兄弟的《小苹果》的确是中国今年最火的流行歌曲之一,你承认也好,不承认也好,无所谓也好,痛心疾首也好,网络点击数是放在那里的。论传唱度,亦难有匹敌者,马路上随便拉个人大多都能哼上一句“你是我的小呀小苹果儿,怎么爱你都不嫌多”。难怪全美音乐奖主办方负责人说了:“这首歌曲创造的社交媒体下载量令我们惊奇。”

点击数是个奇怪的东西,不能说人家点了看了听了,就等于喜欢,可能是好奇,可能是碰巧,也可能是手贱。《小苹果》一边走红一边被骂,有多少人会承认自己是真心喜欢这样的作品。所以当《小苹果》凭借巨大的点击数代表中国音乐前往全美音乐奖的时候,好多人的想法是:真坩台。

再说张杰。歌坛有两类歌手,一类是突然就红了,速度快得你几乎忘记他(她)曾经也有过新人的阶段,似乎天然就是以巨星的姿态空降在歌迷面前的。还有一类,就是摸爬滚打十几年二十几年,却总是缺乏足够的存在感。比如张杰。这是个努力的歌手,据说之前在上海的演唱会上座率也不错,但若论当红程度,尚不达一线。这次去的,如果是周杰伦甚至李宇春,大概都不会有那么多争议吧。

归根结底,只是名不副实,所以很难服众。

全美音乐奖的主办方明确说了,这只是一个荣誉性而非获提名的奖项。至于这荣誉的程度,虽然事后主办方再三弥补,但看看筷子兄弟和张杰得到的待遇:广告时间表演、台下颁奖、官网拼错名字,看客们大概也了解得足够清楚了。用不着讨论背后是否有暗箱操作,名不副实,就很难得到足够的重视。

## 新民新语

### 聊天止于呵呵

关尹

有个很精炼的搞笑段子:流言止于智者,聊天止于呵呵。

不难理解,这就是说,当一个人不想和你说话时,常会以“呵呵”两字敷衍。既不认同,也不否定,让你很难接话。比如,如果你想尽办法去搭讪某位美女,对方轻轻敲出“呵呵”两字时,基本等于宣告:到此为止,请君绕行。

也难怪,“呵呵”两字被评为“2013年度最伤人聊天词汇”。“呵呵”用得最多,朋友走得快。

没想到,这个段子还有了现实版。最近,我国首部防治家庭暴力的专项法案《反家庭暴力法(征求意见稿)》开始向社会公开征求意见,值得一提的是,精神暴力也被归为家暴的一种。

有心理专家解释说,精神暴力主要表现为冷暴力,通常是拒绝与配偶进行语言沟通及生活上的交流,“比如当对方跟你说了很多话,你却只用一个‘嗯’或‘哦’回复对方。”

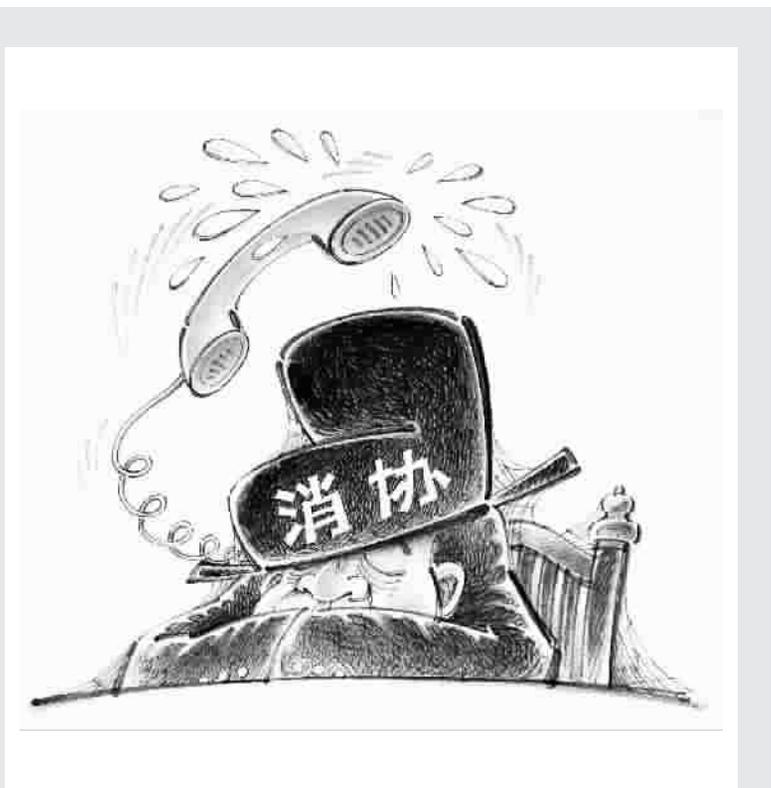
开始关注精神暴力,应该算是社会的一大进步。肢体暴力大多是显性的、突发的,精神暴力却往往是隐性的、长久的。有研究表明,家庭冷暴力实质是一种精神虐待,人的精神状态一旦出问题,有可能导致内分泌失调、免疫力下降、危害身体健康,还容易使孩子产生孤僻的性格……

只不过,专家口中所指的冷暴力,到底该如何界定?如果回一个“哦”算,连回三个“哦哦哦”,算不算?也有人反问:“对方说很多话,算不算家庭‘热暴力’?”更有甚者举一反三调侃道:“把你工资卡上交给我,又算不算家暴?”

所以说,一项法规应该具有可操作性,否则就是一纸空谈。肢体暴力可以去验伤,精神暴力难道要去验微信?不由让人想起此前出台的《老年人权益保障法》,规定子女须定期回家探望父母,否则就涉嫌违法。其实际效果,可想而知。

当然,反过来,这也是一种提醒。冷暴力的危害,甚至大于肢体暴力。家庭生活中,夫妻双方都应尽量不用或少用“哦”。“呵呵”带有一种高冷的鄙视,“哦”则是一种决绝的无视。

莫让感情止于“哦”。



### “秋困”

辽宁省消协对外公开的咨询、投诉电话日前似乎是犯了“秋困”,睡着了,连续多天无人接听。其负责人表示,投诉电话没有安排专人接听,而是由隔壁部门谁听见电话打进来就过去接一下。一个声称是消费者“娘家”的消协,对待消费者的投诉却如此消极,叫人怎么吃得消。

孙绍波 画

汇 联 的 生 日 大 家 的 节 日

服饰单柜 99劲减60

汇联商厦 店庆

食品单张凭证满100元

服饰单张凭证满200元

服饰特惠 波司登、东隆、民光、三枪、斯尔丽、鄂尔多斯、胖太太、开开、海螺等。

食品酬宾 立丰、唐饼家、杏花楼、黄隆泰茶叶、功德林、九珍堂、森峰园、昌荣南北货等。

抽赢六重好礼 更有机会获得



(所有赠品价值不超过5000元,详情请见商场海报)

同贺徐家汇20年

网上商城同步火热酬宾中,全城满99包邮

汇联商厦 huilian.xjh.com

23周年

11/27 -12/14