

《上海市老年人权益保障条例(修订草案)》上午提交市人大常委会审议——

养老照护“新路径”有制度保障

立法议事厅

预计到2015年末,本市户籍老年人口将超430万人,占户籍人口比例近30%。

照护需求评估、医养融合、护理保障支付渠道,设计这一连串的养老照护“新路径”,该有怎样的制度保障?今天上午,《上海市老年人权益保障条例(修订草案)》提交市十四届人大常委会第18次会议审议。

需求评估全市统一

前年,本市“老年护理保障计划”在6个街镇试点。试点前,要对老年护理需求评估、费用结算提出具体措施;明确达到80岁以上,居住在家或在养老机构,经过评估因

为疾病、生理功能衰退而达到轻度、中度、重度护理需求等级或患有慢性疾病的独居老人,给予“老年护理费用专项补贴”。

如果试点向全市推开,评估标准究竟该由谁制定?如何实施?修订草案提出,全市建立统一的老年照护需求评估标准,由市卫生计生、民政、人力资源社会保障部门负责制定;对具有照料护理服务需求且符合规定条件的老年人,按照全市统一的标准进行评估,确定照料护理需求等级,作为老人享受相应的照护服务的依据;对高龄、无子女老人予以适当补贴。

“医养融合”克服短板

截至2013年底,本市有近10万张以医疗为主的养老护理床位,

“十二五”期间老年护理床位将发展到2万张,加上各个养老机构的床位,“十二五”期间本市实际拥有各类养老床位将达14.5万张;这些养老床位属于“基本养老服务”范畴,即优先满足困难群体的生活照料、长期护理、医疗康复的基本服务需求。

立法调研表明,50%的市人大代表认为医养融合依然是申城养老服务的短板。为此,一种立法建议是,将老年护理机构和护理床位纳入养老服务设施范畴,实行同等扶持政策,保障医养协调、均衡发展。

“同时,明确社区卫生服务机构‘应当’与社区老年人托养机构开展合作,提供基本医疗护理服务,而非仅仅是‘鼓励’。”市人大内务司法委员会主任委员沈志先说。

护理保障多渠道支付

目前,沪上失能失智和半失能失智老人约占户籍老年人口的6.7%,约25万人,失能失智老人照护已纳入申城养老保障重点。专业居家照护的老龄科研课题显示:正常使用居家照护康复服务的老人总体住院率由上年同期的61.7%降低到今年干预阶段的38.3%,下降比例接近40%。

这些反差正说明专业居家康复护理的重要性。但目前困扰“居家照护”的一个重要因素是:支付渠道。一些在医院治疗可以享受医保的项目,若改为居家照护,便无法享受医保。但依照目前的医保制度,老年长期护理所需费用,显然是医保无力承担的,如何通过多元化的支付方

式,让更多老人享受照护服务?

修订草案给出的一种路径是:实施高龄老人医疗护理计划试点,完善老年护理筹资、评估、支付、服务等体系,建立完善符合本市实际的老年人长期护理保障制度;通过各类基本养老保险、基本医疗保险,保障老年人的基本生活和医疗需求,逐步扩大老年人常用药品和医疗康复项目的基本医疗保险支付范围,减轻老年人的医疗康复负担。

“此外,如何发挥商业保险在养老保障中的作用,从地方立法层面推动个人税收递延型商业保险、住房反向抵押养老保险的试点,支持保险机构拓展企业年金、职业年金等补充养老保险业务,值得进一步研究论证。”沈志先说。

本报记者 姚丽萍

自贸试验区制度创新要再向前走一大步

杨雄向市人大通报经济社会发展情况 殷一璀主持

■ 要根据国家总体部署,做好自贸试验区区域扩展工作。要在投资管理、贸易便利化、金融改革、事中事后监管等制度创新方面再向前走一大步,保持先发优势

■ 实施创新驱动发展战略,建设具有全球影响力的科技创新中心,是上海当好科学发展先行者的突破口和核心举措

■ 外滩陈毅广场拥挤踩踏事件教训极其深刻、极其惨痛。必须吸取血的教训,对这起事件进行深刻反思。要引以为戒,举一反三,进一步强调安全工作是一切工作的“底线”

本报讯(记者 姚丽萍)市十四届人大常委会第十八次会议昨天上午召开。市委副书记、市长杨雄通报了本市经济社会发展情况。市人大常委会主任殷一璀主持会议。

杨雄首先专门通报了去年12月31日晚黄浦区外滩陈毅广场拥挤踩踏事件有关情况。目前,医疗救治、善后处置、事件联合调查、信息发布等各项工作正有序进行。杨雄说,事件造成的后果非常严重,令人十分痛心,教训极其深刻、极其惨痛。虽然事件原因还有待调查确认,但痛定思痛,我们必须吸取血的教训,对这起事件进行深刻反思,特别要引以为戒,针对重点区域、重点时段的大人流安全管理,全面梳理现有制度预案,深入排摸薄弱环节,及时发现解决问题。要举一反三,进一步强调安全工作是一切工作的“底线”,严肃纪律,严格落实安全责任制、预防措施和应急预案,加强全社会公共安全教育普及。

在通报经济社会发展情况时,杨雄说,2014年全市经济社会持续稳步发展,保持了稳中有进、稳中提质的良好态势,创新驱动发展和改革开放的积极效应进一步显现,人民生活水平持续提高。2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年。

“上海经济仍处于创新转型关

键期,基本面总体向好,但面临的经济下行压力等困难可能更大。”杨雄说,我们要深刻认识、主动适应、积极引领新常态。加快自贸试验区建设,全面深化改革开放;加快体制机制创新,大力实施创新驱动发展战略;加快“四个中心”建设,进一步增强城市功能;加快重大工程和重点区域建设,为稳增长、调结构提供有力支撑;加快推进基本公共服务均等化,切实保障和改善民生;加快文化和社会事业改革发展,提升城市软实力;加快基层基础建设,提高城市管理和社会治理能力;加快转变农村生产生活方式,推进城乡发展一体化;加快生态文明制度建设,加强资源节约和环境保护;加快政府职能转变,推进法治政府建设。

在通报大家关心的今年主要发展指标、自贸试验区建设、实施创新驱动发展战略时,杨雄说,挂牌一年多来,自贸试验区制度创新全面推开,取得了重要阶段性成果,改革效应不断显现。今年自贸试验区建设要求更高,难度更大。一方面要根据国家总体部署,做好自贸试验区区域扩展工作。另一方面,要在投资管理、贸易便利化、金融改革、事中事后监管等制度创新方面再向前走一大步,保持先发优势。还要做好浦东新区及全市复制推广自贸试验区改革经验的各项工作。

杨雄说,新的一年,上海在科技前瞻布局上,将实施一批重大科技项目、一批重大创新工程;在科技体制机制创新上,将重点完善科技管理体制、对企业创新的激励机制、产学研用协同创新机制、科技金融结合机制和人才发展机制;在创新服务支撑体系上,将主要优化科技基础设施体系、知识产权服务体系、科技中介服务体系、张江示范区布局和科技创新的软环境。同时,还要加强科技成果产业化,着力发展新技术、新模式、新业态、新产业“四新”经济。



■ 昨天,不少市民赶到外滩,为遇难者献花

张驰 摄

献一枝白菊 祝一路走好

遇难者家属和市民昨天前往外滩陈毅广场悼念

昨日小寒。上海气温骤降,傍晚时分迎来了新年初雪。清晨,一些遇难者家属和上海市民陆续冒着寒风来到外滩陈毅广场,有人献上鲜花,有人深深鞠躬,共同悼念外滩拥挤踩踏事件遇难者。

上午7时43分,立信会计学院的大二学生张阳倩一身黑色,手捧菊花,第一个进入现场悼念。为了赶来送别这些陌生的同龄人,她早晨5时就从松江启程赶往外滩。她说,看到跟自己差不多

年纪的生命陨落,很难过,一定要来送送他们。

上午8时许,遇难者亲属陆续捧着遗像来到广场送别亲人。一位遇难者亲属放下鲜花,打开手机,翻出遇难者的照片,放在鲜花丛中,默默注视着遗像,久久不愿离开。他献上花束的纸条上写着:“斐斐一路走好,哥哥敬挽。”

遇难者亲属在草坪前摆上水果祭品……痛极而泣,一位失去孩子的母亲哭到站不起来、跪地

哀鸣;一位失去丈夫的妻子无助痛哭;还有一位长辈,将身体伏在草坪上,许久,才发出一声抽泣。

为了让市民有序悼念,陈毅广场上竖起了隔离栏。走入献花通道前,市民都会拿起一枝志愿者准备的白菊花。

深夜,仍有市民陆续来到外滩。献花后走出通道的林先生说:“要铭记血的教训,希望这样的事件永远不再发生。”

本报记者 潘高峰 孙中钦 张龙

外滩拥挤踩踏事件重伤员减至4人

本报讯(记者 施捷)市卫生计生委昨天传出消息:外滩拥挤踩踏事件中又有2名伤员出院,重伤员减少了2名。

截至1月6日上午11时,经

过医务人员的精心救治,已有29人经诊治后出院,20人继续在院治疗,重伤员减少到4人,其中1人生命体征尚不平稳,仍在全力抢救治疗之中。

市卫生计生委新闻发言人邬惊雷表示,市卫生计生委把重伤员的救治作为医疗救治重中之重,全力组织开展医疗救治,并积极做好出院伤员的随访工作。