

去年800多“逍遥狱外”者重新收监

“监外执行”规则设计不健全等易造成服刑人员“脱管”

假释变成“提前释放”，保外就医成了“保而不医”，监外执行相当于“重获自由”，身负命案监外执行后再杀人……减刑假释，原本司法中的人性化政策，在“权力寻租”的诱惑下，日益演变成特权之人逍遥法外的通道。

广东收监 138 人，山东收监 66 人，成都收监 28 人……权威数据显示，2014 年全国超过 800 名“逍遥狱外”者被重新收监。违法减刑、假释、监外执行对于司法公平、公正的危害性不容小觑，打击“高墙内腐败”须堵住制度“后门”。

网民力量不小

去年 3 月 20 日，最高检在全国检察机关启动开展减刑、假释、暂予监外执行专项检查活动，要求重点监督职务犯罪、金融犯罪、涉黑犯罪等“三类罪犯”刑罚变更执行情况，严查背后的司法腐败。

行动中，对于保外就医的条件进行了更为严格的限定。山东省、

成都市、石家庄市等多地都明确表示罪犯即使符合保外就医条件，但短期内没有生命危险，也将被收监执行。

“梳理过往案件发现，不少违规者‘监外执行’都是由于网民或媒体的曝光才被发现。”海南省公共关系协会副会长红说。

部门对接不畅

业内人士表示，“监外执行”规则设计尚不健全，从审批到监管，规定笼统，加上司法、检察院、法院等部门在一些地方对接不畅，缺乏沟通，易造成服刑人员的“脱管”窘境。

山东成武县人民检察院检察长吴三军说，“决定机关很少与罪犯居住地的公安机关联系，被决定保外就医的罪犯出监后又不主动到派出所报到，罪犯释放后很容易脱管。”曾被判有期徒刑 8 年的广东省电白县原教育局局长陈建明，被裁决暂予监外执行后被从看守所提走，但他并未被送到相关部门

监管，法院等部门均不知其去向达 8 年之久。

缺少透明公开的程序，极易使得“监外执行”成为“法外之地”。“新刑诉法中的伪认罪，只惩罚在刑事诉讼中医生出具的假鉴定，但对于在审判之后的保外就医中的造假者，尚未有明确的法律规定。”海南省海口中院的一位法官说。

因此，由于法规滞后、审批流程过于简单，监督难以到位。例如 1990 年颁布实施的《罪犯保外就医执行办法》，包括疾病标准在内的多项规定模糊，早已跟不上时代步伐。

最高检监所检察厅相关负责人介绍，法院决定暂予监外执行案件存在监督盲点，如一些法院决定暂予监外执行案件没有期限限制，“一决到底”；一些法院尚未建立法院决定暂予监外执行案件台账，有的罪犯未到社区矫正场所报到，存在“脱管漏管”现象；对审判前未羁押、审判后法院决定暂予监外执行的案件，监所检察部门无法掌握相

关情况，存在无从监督的问题；此外，如何准确把握保外就医条件中“经诊断短期内不致危及生命”的标准，也是个难以操作的问题。

听证值得推广

吴三军认为，应对保外就医鉴定人资格、虚假鉴定的法律责任等作出规定，一旦发现鉴定人违法操作，严惩不贷。

清华大学法学院教授周光权表示，当前很多政法单位建有公开的官方网站，规范减刑、假释、保外就医等，可以把有关文书放在网上公开，必将减少背后的“名堂”和“猫腻”，一些地方实施的减刑、假释公开听证制度探索值得推广。

避免“监外执行”还要针对特权服务对症下药。海南省川海律师事务所律师赵建平说，提高违规者的违法成本，让有权有钱者“不敢犯法”。

新华社记者 傅勇涛
(据新华社北京 1 月 12 日电)

哪些人享受“高墙特权”？

- “有权人”难脱权力隐身衣

广西阳朔县国土局原局长石宝春被判处 10 年徒刑，还乘飞机前往山东和四川等地；原泰安市委书记胡建学经批准保外就医 1 年，后连续 7 年续保。

- “有钱人”金钱开道

广东健力宝集团董事长张海服刑期间，广东省监狱、看守所有关人员收受张海亲友贿赂，利用职务便利为他在转监、虚假立功、减刑等方面提供帮助，致使其两次被裁定减刑共计 4 年 1 个月 28 天，2011 年 1 月 26 日刑满释放后潜逃国外。

- “内部人”开启“绿色通道”

江门市原副市长林崇中林崇中家属贿赂了河源市看守所原所长刘某、原教导员涂某，以及做取保候审判定的医院医生和医务科长，使法院作出了暂予监外执行的裁定。

国务院正式印发深化科技计划管理改革方案

2017年运行新五类科技计划

据新华社北京 1 月 12 日电 (记者 余晓洁 申铖)国务院《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》(简称方案)近日正式印发，优化科技计划体系布局的“大手术”正式展开。

方案明确，按照整体设计、试点先行、逐步推进的原则，经过三年的改革过渡期，到 2017 年全面完成改革，按照优化整合后的五类科技计划(专项、基金等)运行，并建成公开统一的国家科技管理平台。现有的各类科技计划(专项、基金等)经费

渠道不再保留。

方案可以概括成一句话：政府不再直接管具体项目，国家科技计划全面整合成五大类。

我国有近 40 个部门管理着近百个中央财政科技计划(专项、基金等)。在科技管理和项目支持上，存在“九龙治水”“天女散花”的现象。

“本次改革针对所有实行公开竞争方式的中央财政科技计划，也就是说民口中央财政科技经费有一半以上，将纳入改革整合的范畴。”财政部教科文司司长赵路说。

“973”“863”计划将纳入新计划

五类科技计划(专项、基金等)分别为：

- 面向基础研究和科学前沿探索部署国家自然科学基金。
- 聚焦国家重大战略产品和产业化目标，部署国家科技重大专项。
- 针对事关国计民生的重大社会公益性研究，以及事关产业核心竞争力、整体自主创新能力和国家安全的重大科学技术问题，部署国家重点研发计划。

- 发挥财政资金引导作用，安排技术创新引导专项(基金)，促进科技成果转化和资本化、产业化。
- 安排基地和人才专项，提升科技创新的基础能力。

大家熟悉的国家重点基础研究发展计划(“973”)、国家高技术研究发展计划(“863”)、国家科技支撑计划等纳入第三类，即国家重点研发计划。

新疆疏勒县处置暴恐案 6名暴徒被警方当场击毙

新华社乌鲁木齐 1 月 12 日电 (记者 曹志恒 阿依努尔)12 日 10 时 10 分许，新疆喀什地区疏勒县县城一商业区群众发现一可疑人员携带爆炸装置，立即报警。警方迅速出警，该暴徒持斧袭警并欲引爆爆炸装置时被击毙。

处置过程中，又有 5 名暴徒欲引爆身上的爆炸装置，被公安民警果断击毙。公安民警和群众无人员伤亡。

警方在现场还发现一辆微型面包车上也有爆炸装置，警方正在处置中。

自制搞笑防骗视频走红网络

网友要帮民警“表情帝”上春晚



本报讯 常州消息：自制搞笑防骗视频，被网友封为“表情帝”的江苏常州民警汤彦杰在网上火了。截至昨晚，相关话题的微博阅读量突破 1300 万，包括央视新闻在内的众多大 V，均携手要帮他上春晚。对此，汤彦杰表示，自己还是会以本职工作为主，并将抽空拍第二季防范类微电影。

“有一天我上着 QQ，逛着淘宝，摇着微信，突然就有人发我信

息，说我中宝马了，先要上税；孩子车祸，交医药费；身份证被冒用，说我违法犯罪；黑社会说我，把他小弟给得罪了，突然一下，把我整奔溃……玩我，骗我，吓我，威胁我！大忽悠啊亲！”1 月 11 日 23 时 50 分，@平安成都转发了一段民警介绍安全防范的视频，称“这哥不上春晚白瞎了”，截至昨日 23 时 30 分，已被转发 9.2 万余次。

主角是网友@龙城捕快小汤，

真名汤彦杰。他在视频中“笑点”不断，不时引用各种网络段子，包括“我跟你什么仇什么怨，一百块都不给你”。汤彦杰还使用了身份证、剪刀、100 元人民币等作为道具，表情丰富，挤眉、瞪眼、托腮，让人捧腹(见图 视频截图)。

汤彦杰 1991 年出生，常州人，2013 年 8 月从江苏警官学院毕业后在常州市局前街派出所当了社区民警。(吴雪峰)