民盟上海市委提交集体提案，建议完善生态补偿制度

生态补偿对象应覆盖红线区域

代表委员议政录

本报讯 （记者 江跃中 潘高峰）从2009年以来，本市探索建立和实施了生态补偿制度，通过财政转移支付方式，落实到相关区县，补偿资金总量逐步提升，2013年达15.5亿元，对发挥地方生态保护积极性起到了较好的促进作用。民盟上海市委在即将提交上海两会的一份集体提案中建议，进一步扩大本市生态补偿的对象，覆盖所有红线区域；进一步优化补偿资金使用范围和下达方式，提高当地直接得益率。

作为市委全面深化改革2014年重点工作安排的重要内容，本市生态保护红线划定工作正在加快推进，按照应保尽保、确保底线的要求，形成了初步方案，并正在考虑建立配套的管控要求和生态补偿制度。“但从实施情况以及计划推行的生态红线保护制度要求看，还存在几个问题：补偿范围有限。目前本市的生态补偿对象仅包含基本农田、生态公益林、水源保护区三方面，而今后纳入红线保护的范围将会明显扩大，包括自然保护区、地质公园、森林公园、湿地等；补偿资金核算未体现生态补偿的实质需求。目前主要基于面积分配，未充分考虑保护功能和保护投入的差异性，更谈不上对发展受到限制的补偿；所在村镇直接得益体现不够。总体补偿资金还比较有限，区级层面基本未建立生态补偿机制，市级补偿资金基本在区级层面统筹，资金安排和使用主要考虑区域基础设施建设、污染治理、生态保护等直接投入，用于社会保障等对所在区域直接补偿的针对性不强。”提案对本市生态红线制度建设存在的问题，进行了梳理。

为确保生态红线制度的实施，民盟上海市委集体提案对完善生态补偿制度提出建议：

● 进一步扩大本市生态补偿的对象，覆盖到所有的红线区域；建立补偿对象分类清单名录，按红线区域范围、功能性质、管控和保护要求等分类造册，形成全市的生态补偿对象清单名录，为补偿资金核算分配和跟踪考核奠定基础。

● 增加补偿资金核定考虑因素。除了保护、治理、建设直接投入外，应该充分考虑对发展受限制的补偿。完善核定方法。除按面积要素外，应该重点考虑区域保护功能、生态价值、保护投入和限制发展程度等差异，如需要重点保护维护的，要考虑足够的维护投入，严禁一切形式开发建设活动的区域重点落实收益性补偿。

● 进一步优化补偿资金使用范围和下达方式，提高当地直接得益率。建立完善市、区（县）两级生态补偿机制，在继续加大市级财政生态补偿力度的同时，考虑到区（县）内镇村保护要求和发展水平的差异，建议区县层面也应该建立配套的生态补偿制度。

国家会展中心施工应用多项创新

“四叶草”闪烁“科技光”

11:00 上午首发

去年底，国家会展中心（上海）整体基本建成。以“四叶草”为设计原型的这颗璀璨明珠，从美丽的设计图片到现实的庞大展览场馆用了不到两年的时间，这可以算是一个不小的建筑奇迹。今天上午，上海建工集团相关负责人为记者揭开了工程建设过程中闪动的“科技之光”。

与地铁“零距离”施工

国家会展中心（上海）基坑位于地铁2号线车站和地铁区间隧道两侧，围护紧贴车站结构，基坑与地铁“零距离”施工。另外，地铁2号线上盖方是国家会展中心（上海）的商业设施，有2万多吨钢结构吊装施工。地铁方面要求，地铁上部的地面荷载每平方米不能超过2吨，就是说不能停放大型设备也不能设钢支撑。

为此，上海建工的项目部大胆地设计了超大型吊装起重设备在地铁两侧实行跨外吊装。同时采用新发明的弹性支撑，在保证钢结构拼装质量的同时又限制了地铁上方的荷载，确保了地铁车站的安全。

冷、热、电“三联供”

国家会展中心（上海）将当今国际先进的绿色节能、环保与生态技术用于场馆建设，使得这些场馆充满“智慧”。如该会展中心是个全部采用分布式能源系统供能的建筑。在实际运营中，展馆将采用天然气内燃机组，实现冷、热、电“三联供”，其中供电多余部分还将并网，这样可大大缓解大型展馆的用能压力。

国家会展中心（上海）也是业内首个采用全LED照明的场馆。场馆内的200多部电梯均采用超级电容节能技术，形成世界上规模最大的超级电容节能电梯集中示范区。还首次采用密闭式垂直管道垃圾收集系统，不仅有助于会展垃圾的回收利用，还可大大改善会展场地周边的环境质量，提高展会品质。

“飞船”代替脚手架

国家会展中心（上海）施工上的亮点不少。比如最大一个“无柱展厅”达到2.8万平方米，穹顶跨度达108米，为世界之最。施工方应用BIM（建筑信息模型）施工模拟分析数据，解决了一系列难题。

施工在技术创新的基础上进行了工艺创新，突破了许多传统的作业方法。比如在消防管线和空调管线施工中，单层展厅挑高40米，双层厅挑高16米，为了满足地面管沟和高空安装同时施工的要求，施工方改变传统的脚手架施工，采用了移动的高空作业平台，俗称“飞船”的方法进行立体交叉施工。此外，常规玻璃幕墙的施工中，对钢结构吊装进行分段验收，并按照玻璃幕墙安装的精度验收，钢结构吊装和玻璃幕墙施工形成流水作业，既保证速度又保证质量。 本报记者 **陈杰**

农家乐年夜饭别有一番风味

春节临近，不少市民在想年夜饭去哪儿吃？眼下，有一种个性化的吃年夜饭方式，那就是去郊区，来一桌农家乐年夜饭。农家乐年夜饭价格实惠、材料新鲜，可随意搭配。在享受年夜饭的同时，又能和家人体验郊区的温馨和幽静，别有一番风味，受到不少市民的青睐。 **陶磊** 摄影报道

外滩拥挤踩踏事件救助抚慰标准确定

本报讯 （记者 姚丽萍）依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《上海市实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》，黄浦区政府对遇难人员家属和受伤人员负有依法履行救助、抚慰的法定义务。

本着“依法依规、合情合理、实事求是、一视同仁”的原则，黄浦区政府会同有关社会组织共同研究制定了外滩拥挤踩踏事件遇难人员家属救助方案。对此次事件遇难人员家属的救助抚慰金确定为人民币80万元。其中，50万元为政府救助抚慰金，30万元为社会帮扶金。

伤残人员的救助抚慰金额，将根据伤员救治、伤情和伤残鉴定等具体情况另行确定。