

财政存量资金有望被“唤醒”

国务院首次全面部署 提出十大具体改革举措

“打酱油剩的钱能买醋了”

——财政存量资金纳入统筹使用惠及民生

据新华社北京1月21日电 列入一般公共预算但最终没花出去的沉淀资金，土地出让金等政府性基金、中央对地方转移支付项目中没花出去的专款专用资金……这些以往趴在账上的财政存量资金，今后都有望被“唤醒”，为新常态下的中国经济发展注入新的增长动力。

国务院常务会议多次释放盘活财政存量资金改革信号，国务院办公厅21日正式对外发布《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》，首次作出全面系统部署，亮出十大具体改革举措，标志着盘活财政存量资金改革进入实质操作阶段。

什么是财政存量资金

简单说就是收到的钱中还没花出去的部分，或者已经列入预算用途有了归属，但最终没能花出去的钱。从存在形式看，财政存量资金主要包括结转结余资金、预算周转金、预算稳定调节基金、偿债准备金等。

十条具体改革措施

- 清理一般公共预算结转结余资金
- 清理政府性基金预算结转资金
- 加强转移支付结转结余资金管理
- 加强部门预算结转结余资金管理
- 规范权责发生制核算
- 严格规范财政专户管理
- 加强收入缴库管理
- 加强预算周转金、预算稳定调节基金和偿债准备金管理
- 编制三年滚动预算
- 加大督查和问责力度

一边是财政收支压力大，地方频频举债“没钱搞建设”，一边却仍有大量财政资金“有钱花不出”，如何化解这一矛盾现象，提高财政资金使用效率，成为本届中央政府深化预算改革的重点。

21日，国务院办公厅正式公布《关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》，亮出的十大改革举措将盘活财政资金行动推向高潮。

大量财政存量资金在何处？激活的存量将为百姓带来什么？如何确保改革能落到实处？围绕社会关注的热点，记者深入挖掘改革背后的政策信号。

盘活存量与财政收入放缓有关

近期，审计署对中央本级和部分省财政存量资金审计发现，各级财政存量资金的数额依然较大。这些存量资金都藏在哪儿？此次公布的十大举措，全面揭示其隐身之处。

“中央政府、省市县，各级财政都有。一部分在财政部门，一部分在各部门。”财政部材料所所长刘尚希说，财政存量资金是多年累积形成的，原因复杂多样，既有体制机制

原因，也有管理能力问题；既有预算编制原因，也有预算执行的原因。近两年来，中央政府高度重视盘活财政存量资金，与财政收入增速的放缓有直接关系。

取之于民的钱将更多用之于民

着眼存量，是本届政府的一个重要思路，也是新常态下不搞“大水漫灌式的强刺激”的宏观调控政策创新。十大举措背后，盘活的存量资金相当一部分将被纳入公共财政统筹使用，重点加大对产业发展和民生改善的支持力度。

“财政资金就像是种子，将盘活的资金统筹用于资金短缺的棚户区改造等民生工程，用于新能源、环保等新兴产业，无疑将释放巨大的乘数效应，撬动几倍的社会资金，带动信贷投放。”刘尚希说。

值得关注的是，此次国务院通知打破了政府性基金预算专款专用的限制，明确结转资金规模较大的纳入一般公共预算大盘子统筹使用，意味着“取之于民”的钱将更多“用之于民”。

专款专用好比人们常说的“买酱油的钱

不能买醋”，有时候由于财务管理不够透明，买酱油的钱可能有剩余花不了，而买醋的钱可能不够，改革后剩余的钱可以去买醋，统筹的资金纳入一般公共预算使用，也有利于降低地方支出压力，降低债务风险。

警惕通过“花干用尽”消化存量

相关部门对盘活财政存量资金的要求并非首次提出，此次国务院出台更大力度的改革举措，背后也暴露出改革推进执行难的挑战。

此次十大改革举措最后一条为加大督查和问责力度，明确对于截留、占用、挪用或者拖欠应当上缴国库的预算收入、未将所有政府收入和支出列入预算或者虚列收入和支出，违法违规开设财政专户等行为，对相关责任人员依法给予处分，对构成犯罪的依法追究刑事责任。

“下一步要警惕一些部门通过花干用尽的极端方式来消化存量资金。2015年启动实施的新预算法及相关法规条例将为清理盘活存量资金提供坚实的法律保障。”社科院财经战略研究院财政研究室主任杨志勇说。

(据新华社北京1月21日电)

“黑电台”干扰信号 多架飞机险“失联”

大连机场近日4架夜间着陆的航班受到不明电磁干扰，盲降信号不稳定，险致飞机“失联”。其原因是受到机场周边的“黑电台”干扰。

据记者了解，除辽宁外，陕西、天津等地也有大量“黑电台”，且呈逐渐增多趋势，其散布的保健及涉性药品的广告，不仅扰民坑人，更是威胁民航通信和国家信息安全。

1月9日深夜，大连机场导航信号受不明电磁干扰，导致机场当天夜间4架着陆航班盲降信号不稳定，影响后续航班正常运行，经过大连市无线电管理委员会排查，初步判断干扰源为晚间播放药品等黑广告的非合法电台。

大连市无线电监测站监测科科长张立斌介绍，他们根据干扰信号出现的时间规律，进行了查找定位，最终确定黑广告发射源的天线位于中山区鲁迅路花样年华3期公寓楼顶，发射机位于这个公寓的3010房间。随后，大连市无线电委员会联合市公安局、市文广局等相关部门联合执法，对非法电台予以没收，干

扰立即消失，机场航班运行恢复正常。

据业内人士分析，“黑电台”的影响半径为300公里范围，也就是半小时的航程，正是飞机起飞降落最危险的阶段。如果地面完全听不见呼叫，飞机有可能处于“失联”状态，威胁飞行安全。

据了解，像大连这样的“黑电台”干扰到民航信号系统的案例并非首例。2013年，西安市无线电监测站就接到西北民航管理局的投诉，称民用航空专用频率受到干扰，导致民航无线电通信不能正常进行，严重影响飞行安全，请求予以协查。2014年3月28日，天津无线电委员会接到奥凯航空公司投诉，表示其132MHz调度频率受到严重干扰，无法正常使用。经监测站监测和奥凯航空公司工作人员比对后确认，在97.8MHz频点上，一个“黑广播”发射的内容与132MHz的干扰信号内容一致。其影响之大，足以干扰民航的正常起降、滑行。(据新华社沈阳1月21日电)



长沙火车站电子屏曝光“老赖”

1月21日，长沙火车站前坪大屏幕滚动播放一组“老赖”名单和照片，引得路人驻足观望。近日，湖南省长沙市中级人民法院和长沙市芙蓉区人民法院在长沙火车站前坪大屏

幕滚动播放54名“老赖”的照片、姓名、身份证号、未履行标的(欠款额)、失信情形和生效法律文书等信息。

新华社发

声明

我单位(中盐上海市盐业公司)近期发现本市食盐批发市场上出现不法分子冒充本单位销售人员从事食盐批发业务。

- 本单位在此声明：
- 1、从2013年6月起，本市所有“沪盐连锁”自营店均已结束运营。任何公司或个人仍使用“沪盐连锁”的名称、证照、标志等从事食盐销售业务的，均为假冒。
 - 2、目前，本市食盐订购的正规渠道为：
 - (1) 客户服务热线：800-820-9566、400-885-0566
 - (2) 公司官网及网购平台：http://www.shsalt.com
- 特此提醒广大市民和消费者，凡以本单位员工名义上门低价推销、兜售食盐的人员均为假冒，请切忌盲信对方优惠、折扣等承诺，以免上当受骗。
- 若发现可疑情况，请拨打举报电话：021-52666459
- 我单位将依法追究一切冒充行为的法律责任。

中盐上海市盐业公司
2015年1月15日

台湾禽流感疫情至最严重等级

规模为近十年最大

据新华社台北1月21日电 台湾当局“农业委员会主任委员”陈保基21日在国民党中常会通报说，岛内年初爆发的禽流感疫情已达最严重等级，即“多禽种多县市发生”的“一级”，其蔓延速度、规模为近十年来最快、最大。

新华社驻台记者21日从台“农委会”动植物防疫检疫局获悉，截至20日18时，共有10个县市331处养殖场送检，其中301处养殖场确认爆发H5N2型禽流感，由所在县市动物防疫机关执行扑杀及全场清洁消毒，累计已完成186处养殖场，共扑杀家禽40万3811只。

截至20日18时，送检养殖场新增25处，确认爆发疫情养殖场增加31处，疫情分布县市新增台中市，家禽扑杀量比20日公布的34万零311只增加6万多只。已扑杀家禽最大宗为鹅，共计扑杀172场，在养量61万7333只，确诊后扑杀数31万1450只。目前养鹅场送检303场，在养量共108万8653只，占全台在养量(177万只)的61.5%。

据陈保基披露，台湾军方已动员1600人次参与防疫，当局也已向疫情爆发县市充分提供防护服、防疫用品等物资。他表示，防疫需要兽医等专业人员参与，人力不足部分希望县市政府通过雇佣专业人员解决。