



“一办法两规定”的修订内容透露代表履职新走向—— 代表不满意 承办单位要有说法

昨天下午,《上海市实施〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法〉办法(草案)》《上海市人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定(修订草案)》《上海市人民代表大会关于代表议案的规定(修订草案)》提交市十四届人大三次会议审议,这是时隔14年,市人代会再次审议地方性法规。“一办法两规定”的修订内容,透露出代表履职新走向。

职能部门办理人大代表建议、批评和意见,如何才能不是“为答复而答复”,而是真正解决问题?《上海市人民代表大会关于代表建议、批评和意见的规定(修订草案)》强化了跟踪办理——要是办理结果代表不满意,承办单位就要有说法。

如今,人大代表提出代表建议,不再受时间限制,可在市人代会会议期间提出,也可在闭会期间提出;可由代表一人提出,也可由多位代表联名提出;可通过市人大代表建议、批评和意见网上办理系统提交,也可通过书面形式提交。

与这些“宽松”相对的,是对代表建议跟踪办理的“严格”。修订草案提出,承办单位要在自交办之日起3个月内将办理结果答复代表,涉及面广、处理难度大、确实不能在限期内办理完毕,要向市人大常委会代表工作机构书面报告;承办单位若为行政部门,部门还应同时向市政府办公厅书面报告。经同意,延长不得超过3个月,承办单位应及时告知代表。

如果代表对答复不满意,市人

大常委会代表工作机构要研究代表的具体意见,必要时会同市政府办公厅共同研究;对需要再次办理的代表建议,交承办单位“再办理”,在一个月内再次答复代表。同时,市人大常委会代表工作机构和市政府办公厅可以组织承办单位与代表“面对面”沟通。

为加强跟踪办理的力度,确保代表建议、批评和意见的办理落到实处。修订草案新增以下规定——

●跟踪办理情况录入上海市人大代表建议、批评和意见网上办理系统,通过信息化手段来保障代表对跟踪办理情况的知情权。

●如因客观情况发生变化,未能落实答复意见,则由本单位负责人审核签发有关书面报告,推动承办单位更好落实对代表的承诺。

●承办单位应当对代表建议、批评和意见的办理情况组织自查,由承办单位负责人组织实施。

近年来,人大代表普遍要求市人大常委会加大对代表建议、批评和意见办理的督办力度。为此,修订草案特别增加了“市人大常委会应当督促有关机关、组织对本单位、本系统的办理情况进行自查、开展评估考核”的规定。

人大代表向大会提出议案,是包括《代表法》在内的法律赋予代表参与管理地方国家事务的权利。较之代表建议的“一事一议”,代表议案所提事项更重大,有更严格的格式,包括案由、案据和方案,以及法规草案或立法要旨、主要内容及说明。 本报记者 姚丽萍



两会影话

“举手哥”锲而不舍

昨天上午,在市政协“解放思想深化改革开放,着力建设科技创新中心”专题讨论会上,委员们发言争先恐后,往往前一个刚结束,后一个就连忙报上自己的委员号,“抢”过话筒开始发言。市政协委员王福明

比较“守规矩”,一直锲而不舍地举手等待,连举了六七次没被叫到,主持人都不好意思了,把最后一个发言的名额留给了他。“举手哥”终于“发出声音”。

本报记者 陈正宝 潘高峰 江跃中 张龙 摄影报道

围绕改革聚焦创新

市政协会议举行首场大会发言,
韩正参加 吴志明主持 应勇出席

本报讯 市政协十二届三次会议昨天下午举行首场大会发言,15位政协委员先后发言。中共上海市委书记韩正出席会议,认真聆听委员们的意见建议。市政协主席吴志明主持。

市领导应勇、尹弘、翁铁慧出席会议。

会场气氛热烈,15位委员代表本市各民主党派、人民团体、界别、委员直抒意见和建议。袁雯委员代表致公党上海市委作题为《拿什么孕育具有全球影响力的科技创新中心》的发言、朱同玉委员代表民盟上海市委作题为《释放全社会创新活力,加快创新城市建设》的发言、吴珍珠委员代表台盟上海市委作题为《借鉴台湾科技发展管理经验,推动上海科技创新中心建设》的发言、余岚委员代表民进上海市委作题为《在教育综合改革中关注中小学教师的切身利益》的发言、张怀琼委员代表农工党上海市委作题为《医养结合时不我待》的发言;柴俊勇委员代表上海市工商联作题为《向科技创新中心进军上海民营企业应激发活力》的发言。

盛裕若委员代表上海市总工会作题为《依法加强群体性劳资纠纷预防化解维护职工合法权益》的发言、栗芳委员代表共青团上海市委和上海市青联作题为《为上海向全球科技创新中心进军注入青春活力》的发言、朱鸣委员代表上海市妇联作题为《“单独两孩”政策对上海未来经济社会的影响及对策》的发言。

郑民华委员代表医药卫生界作题为《让医生安心为病人看病》的发言、吉宏忠委员代表宗教界作题为《发掘保护利用宗教历史文化助力提升上海城市文化软实力》的发言;赵国靖委员代表市政协经济委员会作题为《上海建设全球科技创新中心着力点在集成创新》的发言、王禄宁委员代表市政协对外友好委员会作《积极吸引国际组织总部入驻,提升上海国际化水平》的发言;赵国雄、骆新等委员也先后发言。今年的大会发言参与面广,发言内容丰富,发言准备充分。

市政协副主席周彤、李良园、周汉民、蔡威、高小玫、姜樑、方惠萍、王志雄、张恩迪出席。

不能走简单依靠补贴扶持老路

杨雄参加崇明代表团审议

本报讯 市委副书记、市长杨雄昨天下午参加市十四届人大三次会议崇明代表团全团审议时说,崇明生态岛建设,要进一步解放思想、转变观念,大胆闯、大胆试,着力突破体制机制瓶颈,加大改革创新力

度,加快转变农村生产生活生活方式。 审议现场,来自崇明基层的人大代表争相发言,围绕崇明生态岛建设遇到的困难和困惑,提出思考和建议,与市领导坦诚交流。

“崇明生态岛建设不能再走简

单依靠补贴扶持的老路,要不断总结,谋创新、求突破。”杨雄发言时说,经过十多年的探索,崇明生态岛建设初具成效,下一步如何既保护好生态又加快促进经济社会发展,是摆在我们面前的重大考验。

努力突破制约行政效能的“天花板”

市人大常委会副主任分别参加审议政府工作报告

本报讯 连日来,市人大常委会副主任钟燕群、姜斯宪、蔡达峰、郑惠强、吴汉民、洪浩、薛潮分别参加了代表团分组审议政府工作报告。

大家认为,要激发市场活力,理顺政府、市场、社会的关系,就要不断深化行政审批制度改革、加快政府职能转变。当前,简政放权实效与社会各方期盼还有距离。要进

一步承接自贸试验区和浦东综改的辐射效应,复制推广负面清单,建立健全政府权力清单,加快推出政府责任清单,努力突破制约行政效能的“天花板”。

推进以科技创新为核心的全面创新

市政府领导分别参加审议讨论政府工作报告

本报讯 连日来,出席本次市人代会的市政府领导屠光绍、艾宝俊、赵雯、周波、翁铁慧、时光辉、蒋卓庆、白少康分别参加各代表团审议讨论,他们表示,新的一年,上海

经济仍处于创新转型关键期,但面临新的困难和挑战。我们要牢固树立底线思维、保持定力、抢抓机遇、应对挑战,着力促进经济社会持续健康发展。

副市长们在审议时认为,要深入推进以科技创新为核心的全面创新,加快建设创新要素高度集聚、创新活力竞相迸发、创新成果持续涌现的全球科技创新中心。