

(上接 A3 版)

## 研究“一带一路”上海实施方案

**中央人民广播电台:** 目前我们国家正在实施“一带一路”战略,上海如何结合自贸区建设与“一带一路”接轨,进一步拓展全球投资贸易网络,集聚贸易投资主体,加快上海国际贸易中心建设?

**杨雄:**“一带一路”建设是国家的重大战略,也是上海“四个中心”建设、自贸区建设以及上海对外开放、发展开放型经济的一个重大机遇。我们正在积极研究上海的实施方案。我们想选择金融服务、商贸投资以及基础设施建设等方面进行重点合作,同时包括人文交流。自贸区建设和“四个中心”建设都会为“一带一路”建设发挥积极的作用。

我们想,自贸区也好,“四个中心”建设也好,都能够集聚更多的企业、更多的机构为“一带一路”建设提供更好的服务。同时,我们也在考虑“一带一路”沿线国家有 64 个重要的经贸节点城市,其中有 13 个是上海的友好城市,我们想在城市之间建立一些经贸的战略合作伙伴关系,发挥城市网络作用。

## “十三五”规划汇集各方共识

**解放日报:**我想提一个关于“十三五”规划的问题。我们知道“十三五”上海整体规划,市级、各项专项规划和区域规划都已经启动制定,在这次“两会”上很多代表、委员也都提到希望政府在编制规划过程中能够广泛听取社会各界的意见。请问市政府在这方面有什么考虑或者安排?

**杨雄:**上海编制“十三五”规划有一个总体的要求,一个总的目标。总的要求就是当好全国改革开放排头兵和科学发展先行者。总目标就是要基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市。我们这次提出要开门搞规划,就是要汇集各方共识、凝聚各方智慧。具体有三个措施:一是 2014 年已经开始“十三五”规划重大问题的前期研究,发布了 39 个重大课题,这些课题邀请了社会方方面面来参与,有国内外咨询机构,有大学、研究所、各种各样的研究机构,还有企业,包括民营企业。这 39 个课题现在都已在进行前期研究。

二是从去年至今,我们广泛收集社会各界的意见和建议,包括通过研讨会、座谈会等征集各方面的意见建议。现在也通过网络公开征集社会对“十三五”的研究成果,目前已经有 800 多位市民参与,在编制过程中还会继续这么做。

三是在规划初稿形成以后,会广泛征求社会各界的意见,进一步完善。也希望媒体提出意见建议,我们共同把“十三五”规划制定好。

## 人才政策环境将有进一步措施

**文汇报:**我想问关于人才方面的问题。2013 年 7 月上海实施了居住证管理办法,这个《办法》实施以来有多少外来人才因此受益?之前《办法》里面推出了居住证积分制,会不会跟今后的落户挂钩?未来上海在吸引人才方面还有哪些新的突破?谢谢。

**杨雄:**2013 年我们开始制定以积分制为

主的居住证管理制度,执行到现在非常平稳,也符合预期。现在按照积分制,经过确认积分达到 120 分以上的已有 16.9 万人,享受相应的公共服务待遇。至于“居转常”,现在还是实行条件管理,没有实行积分制管理,符合一定的条件才可以从居住证变为户籍。

从人才的角度来说,人才是上海的第一资源,从人才政策的进一步完善来说,我想有几个方面:一是现在要落实好国家有关的人才政策,包括两个千人计划,上海本身也有浦江人才计划,将进一步把已有政策落实好。二是将根据上海市“四个中心”建设和科技创新中心建设进一步研究创新型人才的引进政策。下一步还需要研究制定一些支持草根创新、中小企业创新人才的政策。三是完善创新创业的环境,为他们提供更好服务。这方面过去已经有一些政策,但政策力度还不够,不够完善。四是人才创造比较好的生活环境,包括子女教育、医疗等,还要进一步完善。2015 年上海在人才的政策环境等方面还会采取进一步的措施。

## 以更多交流合作惠及两岸人民

**台湾联合报:**过去几年上海与台北以及台湾的其他城市有着不错的交流,也取得不错的成果。未来一年上海和台湾会不会仍有不错的交流,有没有新的举措?在“一带一路”建设当中有没有考虑和台北建立良好的经贸合作关系?

**杨雄:**2008 年以后,两岸关系的和平发展得到了有力促进,上海和台湾各地都有比较多的交流与合作。比如,我们和台北已经连续举行了五届“双城论坛”。目前来说,我们非常愿意和台湾各界继续维护推动两岸和平发展。今年上海在沪台合作当中,除了经贸合作以外还有文化交流、青少年方面的交流。同时还有一些青年学生就业、创业的培训计划。

## 年底前公布高考改革实施细则

**上海教育电视台:**作为国家高考改革方案的试点城市,上海已经推出了自己新的高考方案,但具体的实施细则还没有出台,比如说命题的规范、自主招生将有什么样的变化等等。我们想知道实施的细则有没有具体时间表?

**杨雄:**去年我们出台了高考改革方案,高考改革是教育综合改革的重要内容,牵一发而动全身,各方面高度关注。对高考改革方案,我们正在制定一些实施细则以及具体政策,梳理了一下,大概有 18 项,目前都在一个具体落实。我们希望能够成熟一批、推出一批,在今年年底把所有相关的具体政策、文件以及实施细则和方案完成,并向社会公布。

## 注重中小企业发展草根创新

**新闻晨报:**今年政府工作报告中提出上海要建立具有全球影响力的科技创新中心。我们现在看到有很多“80 后”、“90 后”搞科技企业很成功,上市市值过亿。上海历来比较注重传统的大企业、科研院所,想请问杨市长以后会不会更多地鼓励年轻人、鼓励中小企业科技创新上“异想天开”?

**杨雄:**科技创新中心建设需要“两手抓”、两条腿走路。我们过去比较注重大的科研院所和大企业,今后这方面也是需要的。同时,

我们要注重中小企业,注重草根创新。2010 年上海在全国率先建设“创业苗圃”,鼓励青年人创业,进入“苗圃”可以免房租,得到一些免费的创业指导及其他服务。这几年全市已有 71 家创业苗圃,支持创业项目 5300 余个。当然不仅仅这些,去年我们还采取了一些措施,比如创业投资的引导基金、天使基金,都给予了支持。总之,扶持中小企业和年轻人创新创业是上海建设科技创新中心的一个重要内容。我们今后会更加注重中小企业的发展,为上海科技创新中心建设提供更有活力的新生力量。

## 要对安全风险进行整体评估

**彭博新闻社:**最近上海外滩陈毅广场发生的拥挤踩踏事件引起了社会上强烈的反响。我的问题是在踩踏事件之后上海会采取哪些新的安全措施?是不是会对上海的警力进行更好的培训?是不是会在马路上部署更多的警力?会不会借用科学技术保护公共安全?

**杨雄:**城市安全丝毫不可懈怠。“12·31”事件发生后,我们也在进一步地反思,怎么进一步加强城市安全工作,在这次政府工作报告中就对加强城市安全管理提出了八个方面措施。

对上海来说,首先是对大人流加强管理,包括采用一些新的技术手段,对人流的集聚作出更准确的判断。我们要根据国务院有关大型群众性活动的管理办法,制定上海市的实施管理办法,不仅有组织的活动要有预案,没有组织的活动也要有应急预案。在具体实施方面,我们想借鉴世界其他城市的成功经验。此外,要对城市的安全风险进行整体评估。专家建议,像上海这样的特大型城市,人口众多、高楼密集、产业密集,要把风险点进一步梳理清楚,采取针对性的措施。

这几年我们已经在风险隐患排查上做了大量工作,有些风险隐患正在整改,必须进一步整改好。我们会深刻吸取“12·31”事件的教训,比如说在人流密集场所是不是要建更多的警示设施,或者用告示牌来提醒市民注意公共安全。市政府将认真地进行梳理,一件一件加以落实,一件一件加以整改,进一步提高整个城市的安全工作。

## 医药分开要坚定不移地走下去

**新民晚报新民网:**医疗改革一直是老百姓最关心的问题,但是看病难、看病贵的呼声很高,那么,百姓的就医负担能降低多少?医院不足的部分是不是应该由财政补贴?下一步有没有推广的时间表和路线图?

**杨雄:**这几年我们在医疗卫生体制改革上,特别是在解决医药分开方面走了几步。首先是在社区卫生服务中心取消药品 15% 的加成,2013 年在四家郊区新建的三级医院进行试点。应该说这是公立医院改革的重点。经过两年的试点,总体情况不错。同时,我们对部分医疗服务价格也进行了调整,如床位费、诊疗费。实施下来的情况总体符合改革的方向。比如,这四家医院在门急诊均次费用上比母体医院下降了 16%,出院均次费用上下降了 22%,对这些医院财政也进行了一些补贴。现在对公立医院特别是三级医院来说,财政补贴的力度还是比较大的。又比如说,所有的基础建设、大型医疗设备采购目前都由财政来

负担。取消 15% 药品加成以后,经常性费用如果还有困难的话,财政还要进一步补贴。我们总体考虑就是医药分开要坚定不移地走下去,现在正在制定方案,逐步在全市推开。想通过若干年的努力,能够把以药养医的问题彻底解决。

## 行政权力进清单,清单外无权力

**澎湃新闻:**权力清单是自贸区建设的新模式,是不是可以推广到政府各个行政部门,规范行政权力运行,提高行政效能?

**杨雄:**上海很早就开始加大行政权力透明度,并做了大量的工作。最早是在 2006 年,对行政权力事项进行了公布,我记得当时我们梳理了九大类、四千多项行政权力事项,包括审批权。到 2011 年开始实行行政审批标准化管理,大概到去年年底,市级部门行政审批事项已经实现了标准化。自贸区建设以后,大家对这个问题又形成了新的共识,包括负面清单、责任清单、权力清单,中央也有部署和要求。

这项工作下一步要扎扎实实地推进,特别是行政权力清单,我们想做到行政权力都要进清单,清单之外无权力。要把握几条:一是全覆盖。不但是市级,还要到区级甚至到街镇。二是全流程。从决策、执行到监督等权力运行环节的 18 类事项都进清单。三是标准化,包括“六位一体”,就是目录管理,权力都要进目录,没有进目录的不可行使。二是编制业务手册,解决自由裁量权的问题,怎么来管、怎么来行使。三是有办事指南。要让行政相对人都了解,这个事是怎么办的,流程要公开,也可以让大家来监督,甚至来投诉。四是网上运行。五是数据共享。六是监督检查。2015 年,我们在行政审批制度改革以及标准化方面要在区县广泛推广,要坚定不移地推广下去,把三张清单建好。

## 私车额度投放总量与去年相同

**东方网:**今年有一些地铁和道路的施工可能会给上海的交通带来比较大的影响,想问杨市长,在缓解道路拥堵方面是不是会采取一些政策?最近网上这方面的议论也比较多。另外一个问题,2015 年私车额度拍卖的政策是否有改变?

**杨雄:**2015 年交通的重大项目比较多,有多个地铁项目要开工,而且都在中心城区,还有几条重要的道路比如说北横通道、东西通道以及延安路隧道大修。这些项目建设期间会对中心城区的交通产生影响。希望广大市民给予理解和支持。关于交通排堵保畅,我们考虑有几条措施:一是要管好施工,争取让施工单位少封路、少占路,尽量方便市民。二是会及时发布一些交通信息进行引导,包括开工过程当中封路情况、周边道路拥堵情况,都会实时发布,使广大市民有准备。三是加大交通组织,有些地方要开通单行线,使交通管理的效率更高一些、更流畅一些。我们希望通过这些措施,使中心城区在重大项目施工的同时,交通影响降到最低。

私车额度的问题,大家都很关心,今年我们在总量上继续投放 10 万辆,和去年一样,但里面也包括 1 万辆新能源汽车。另外,二手车车牌现在采取委托拍卖,等于做了一个增量。从价格方面,我们会继续实行警示价。去年搞了年度警示价,今年会进一步完善,变成季度警示价。今年一季度的警示价是去年四季度的平均成交价。

# 第32届上海惠罗羽绒服饰博览会

## 寒潮来袭 六大品牌 温暖放价

力度超强

波司登	2.5 ~ 6.5 折	杰灵	4 折
鸭鸭	3 ~ 5 折	芬尼杰奥	3 ~ 5 折
繁莹	3 ~ 4 折	沃荣羊皮羽绒服	3 折

活动时间: 2015年1月30日至2月9日 地址: 南京东路100号3楼4楼 (四川中路口) 服务热线: 63239198 详见商场海报

买羽绒 到惠罗

50多个羽绒品牌 上千款羽绒服

# 全场

# 2.5

折起 (个别商品除外)