

国务院公布《意见》，改革和完善中央对地方转移支付制度，涉及近5万亿元财政资金

遏权力寻租倒逼政府自我削权

关系百姓福祉的很多民生资金都出自中央对地方转移支付。2日，国务院公布了关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见。此次改革将“利斧”砍向那些“小、散、乱”、效果不明显以及市场竞争机制能够有效调节的专项。

这一涉及近5万亿元财政资金的改革，既是全面深化财税体制改革的改革，也是贯彻落实中央八项规定、狠刹权力寻租和腐败之风的大背景下，中央开启的又一场政府部门“自我革命”。

一般性转移支付将占60%以上

目前，我国全部财政收入中，地方本级收入大约贡献一半，但支出要花掉约85%，这之间的差额就靠中央对地方转移支付来平衡。

一般性转移支付使用不受限制，对地方而言好比“雪中送炭”，但由于过去占比不高难获资金。专项转移支付虽然带着指定投向的“帽子”，但对财力困难的很多地方而言，有总比没有好。于是，一幕幕“跑部钱进”情景不断上演，更成为腐败和浪费高发地。

2014年6月，审计署曾发报告直指当前中央专项转移支付项目清理力度不够大，审计发现目前具有专项性质的转移支付明细项目有363项之多，很多项目之下又包含众多小项目，如“中央基建投资”1个明细专项就包含110个子项，许多专项在资金投向、补贴对象等方面存在交叉现象。



“清理整顿专项转移支付”“严格控制新设专项”“加强对专项资金分配使用的全过程监控”“建立健全定期评估和退出机制”……对于一项项改革硬举措，财政部预算司有关负责人明确表示，在2014年中央对专项转移支付项目压减三分之一基础上，今年将继续大力度压减专项。改革意见最大的亮点是，明确了一般性转移支付的主体地位，并提出要大幅增加一般性转移支付规

模和比例，占比逐步提高到60%以上。这意味着地方对资金统筹使用有了更多自主权。“专项转移支付项目一般是由相关职能部门提出的，项目过多过滥不仅导致资金使用‘撒胡椒面’，最终也形成了部门的利益格局。”财政部财科所所长刘尚希说，削减整合专项，将直接触动政府部门利益，是一场政府“自我削权”的革命，倒逼政府转变职能。

合理划分事权取消地方配套

对地方而言，辛辛苦苦要来的专项资金，用起来却很难——地方需要为中央专项资金提供配套，配套比例有时高达1:1，一些贫困县区不得已通过银行高成本贷款配套，导致财政“雪上加霜”。

此次依照新预算法有关要求，国务院意见明确，除按照国务院规定应当由中央和地方共同承担的事项外，中央在安排专项转移支付时，不得要求地方政府承担配套资金。

意见在打破“专款专用”上也有所突破，明确提出逐步取消城市维护建设税、排污费、探矿权和采矿权价款、矿产资源补偿费等专款专用的规定，统筹安排这些领域经费。

值得关注的是，国务院意见提及的“除上下级政府共同承担事项外”，实际是在中央和地方事权划分尚无顶层设计背景下，转移支付改革在合理划分中央和地方事权方面的重要探索，对于合理划分中央和地方事权具有重要意义。

意见明确，要合理划分中央和地方事权和支出责任，属于中央委托事权的项目，可由中央直接实施的原则列入中央本级支出；属于中央地方共同事权的，由中央和地方共同分担支出责任，中央分担部分通过专项转移支付委托地方实施；属于地方事权的，由地方承担支出责任，中央主要通过一般性转移支付给予支持，少量的引导类、救济类、应急类事务通过专项转移支付

予以支持，以实现特定政策目标。为削减专项找到市场化出路

此次转移支付改革强调市场调节作用，提出要逐步减少竞争性领域投入专项，对于市场能有效调节的事项原则上不得新设专项转移支付，以维护公平竞争的市场环境。

“此次国务院意见不仅强调政府削权，还为削减的专项找到了市场化出路。”中国人民大学财政金融学院院长郭庆旺说。

意见提出，在取消部分竞争性领域专项的同时，要研究用税收优惠政策替代部分竞争性专项，并采取创业投资引导基金、产业投资基金等模式，将保留的具有一定外部性的竞争性领域专项，逐步改变行政性分配方式，改为与金融资本相结合的基金管理等市场化运作模式。

财政部财科所副所长白景明说，用税收优惠政策替代部分竞争性专项，则相当于减少行政审批，将面向个人的优惠转变成面向行业的普惠政策，更显公平。

不过，专家也表示，对于基金管理等市场化操作模式，也要加强监管和信息公开，严格项目审批，防止基金演化成新的专项造成资金浪费。

专家强调，面对规模依然不小的转移支付资金，关键应完善预算绩效评价和激励约束机制，用制度倒逼地方政府转变追求增长的旧理念，强化地方责任，提高专项资金使用效率。新华社记者 韩洁 申铖 (据新华社北京2月2日电)

中纪委今年加大国企反腐力度

72家企业上“巡视全覆盖”名单

从中央、相关部委、企业等各个层面传出的讯息显示，今年我国针对国有企业的反腐，无论是规模、力度还是制度安排建设，都呈现明确的升级加码态势。

中管企业悉数纳入

十八届中央纪委五次全会工作报告指出，今年要加大对国有企业的巡视力度，探索分行业、分领域开展专项巡视，实现对中管国有企业巡视全覆盖。

国资委有关人士向记者透露，在国资委监管的112家央企中，由中组部负责人事任命的53家中管企业将纳入此番“巡视全覆盖”。

在中国企业改革与发展研究会副会长李锦看来，纳入“巡视全覆盖”的企业应该与此前央企负责人薪酬改革所涉中央管理企业名单一致，共涉72家企业，除国资委监管的53家央企之外，还将包含金融、铁路等19家企业。

在中央纪委此前五轮巡视中，14家国有企业被纳入，包括中国石化等12家国资委监管央企、1家中管金融企业中国进出口银行以及1家文化类央企中国出版集团。

上市公司高管是重点

根据中央纪委的安排，巡视组今年将全面开展专项巡视，要求精

准发现、定点突破，针对一件事、一个人、一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费开展巡视。

从过往查处案件看，上市公司高管、财务总监等关键岗位人员，通常是在投资并购、招投标等环节大搞暗箱操作导致国资流失的直接参与者，围绕这些人员开展调查，自然是巡视工作重点。

事实上，国资委方面已向央企提出要求，梳理分析“三重一大”决策(即：重大问题决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用)方面发生的问题，尤其要强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

紧盯改制等关键环节

“国有资产资源来之不易，是全国人民的共有财富。”中纪委五次全会明确指出。从过往查处案件看，导致“全国人民共有的财产”遭受损失的重要原因之一，是有国企负责人利用职务之便，在企业重组改制、投资并购、产权转让、招投标、物资采购等环节，营私舞弊，收受贿赂，搞权钱交易。李锦表示，新一轮国企反腐无疑将紧盯这些重点问题，大力肃清歪风邪气，切实防止国有资产流失。新华社记者 华晖迪 赵晓辉 (据新华社北京2月2日电)

国企腐败“五大高发区”

寻租十分严重；有的单位违反规定超标发放薪酬福利，或者实施不规范的股权激励，有的人违规给自己发奖金、发补贴。

■ 官商勾结 利益输送 有的人通过定向关联交易，为本人、亲属及特定关系人谋取不正当利益，造成国有资产严重流失；有的人以企业改革、市场开拓等名义，通过

向个别高级领导干部亲属输送利益，换取个人仕途晋升。

■ 奢侈浪费 假公济私 有的单位高消费怪癖不改，近几年花费几千万元买卡，每年用于打高尔夫球的费用高达几百万元，有的单位公车私有、配专车过多或变相配车。

■ 大权独揽 独断专行 有的人为谋取私利，重大投资项目不进

行充分论证，不履行规定决策程序，个人拍板决定，过程不公开、不透明；在选人用人上，任人唯亲，搞小圈子，搞远近亲疏，团团伙伙。

■ 管理混乱 有章不循 有的单位“三重一大”决策制度不健全，有的单位集团事权划分不清晰、内控不健全，对下属企业重大事项管控监督不到位，子企业问题频发，有的违反财务纪律，私设账外账、小金库等等。

招远涉邪教杀人案 两主犯被执行死刑

据新华社济南2月2日电(记者 罗沙)经最高人民法院核准，山东省烟台市中级人民法院2日依法对犯故意杀人罪、利用邪教组织破坏法律实施罪的罪犯张帆、张立冬执行死刑。

最高人民法院经复核，对一审判决、二审裁定认定的事实予以确认。最高人民法院认为，被告人张帆、张立冬的行为均已构成故意杀人罪、利用邪教组织破坏法律实施罪，应依法并罚。两被告人杀人意志坚决，犯罪手段残忍，后果严重，社会影响极其恶劣，罪行极其严重，应当依法严惩。依法核准山东省高级人民法院维持第一审对被告人张帆、张立冬决定执行死刑，剥夺政治权利终身的刑事裁定。

临刑前，烟台市中级人民法院安排张帆、张立冬的近亲属进行了会见。

肿瘤讲座

本周日(8日)，南昌路59号上海科学会堂思南楼9楼有肿瘤讲座。9:00，善普健康咨询公司特邀上海胸科医院施春雷副主任医师主讲《肺癌个体化治疗及高质量生存方案》；13:30《胃癌外科手术与综合康复新思路》由上海长海医院胃肠外科主任医师马立业主讲

据新华社北京2月2日电(记者 许晟)记者梳理近年来中央巡视、案件查处、监事会监督、审计、党的群众路线教育实践活动反映的情况，国有企业主要存在五方面突出问题。

■ 以权谋私 贪污受贿 有的人利用职务之便，在企业重组改制、投资并购、产权转让、招投标、物资采购、广告业务等环节，营私舞弊，收受贿赂，搞权钱交易，权力