

『高龄护理保障计划』需完善

文/张尚达

老年观察

去年,本市六个街镇试点“高龄老人护理保障计划”,这是让广大老人获得“有尊严的依靠”,应对上海深度老龄化的创新举措。试点过程中,主管部门方案设计可能与老人实际需求还有点落差。最近,听同事葛先生诉说,他家有90多岁老母亲,失智失能八年,老爱人去女儿家带养幼儿,葛先生年近七旬、体弱多病,请了保姆。葛先生家两代均为企业退休,保姆工资远超他们养老金,还频频“跳槽”。年初,葛先生喜逢所在街道试点,老母亲经评估达到重度级别,派护理员上门服务,每周三次,每次一小时。葛先生说技能和效果实在不敢恭维。其间,既无专业医生制定康复护理方案,又未见家庭医生上门会诊指导,更无主管单位来听老人的想法,葛先生急需解决的是不堪重负的居家照护费用,而不是可有可无的统一“被护理”,他说政府的钱没“花”在“刀刃”上。葛先生家赡老携幼的困境不是个例,沪上高龄化、少子化趋势加剧,老年照护成为突出的社会问题,“高龄护理保障计划”试点还需进一步汇集民意民智。这里提出一些个人建议:

特定对象的护理保障 深入调查本地区高龄失能人群分布、数量变化、失能程度、收入水平、照护状况等情况,精准摸清底数,拟定针对性方案。目前,“高龄护理保障”拟实行“梯度普惠”,主要面向高龄失能且低收入的老人群体。占老人总体约九成的企业退休老人,养老金水平低,其中高龄失能老人患病率高,常有因病致贫情况,护理费用严重短缺。最近,财政部会同民政部、全国老龄办联合下发《关于建立健全经济困难的高龄失能老人的补贴制度的通知》。中央三部《通知》如何与上海试点“保障计划”相衔接、更完善,需要多部门协调研究。

适合管用的有效支付 “未富先老”的国情,养老护理资源有限,更应高效配置,精细实施。每个老人健康程度、经济条件、家庭赡养等均有较大差异,让老人自主选择照护方式,是进养老机构、还是社区养老、或是居家照护;是进日托,还是上门护理,或是自请保姆,更加人性化安排,使之“物有所值”,就不会有葛先生家的“照护尴尬”,也“倒逼”提高公共服务水平和效率。“高龄护理保障计划”试点,为上海老年长期护理保险探索“破题”,作为前瞻考虑,建立统一的老年照护需求评估制度,凡大病重症和功能衰退达到不同照护等级,给予相应标准的“高龄护理费用专项补贴”,经济困难的多加。

落实到位的社区支持 尽快实现“医养融合”,如改进目前社区日间托老使用效率不高的状况,各街镇先试点一家日托机构改造升级为“社区照护中心”,现有托老机构大部分与卫生中心(或站)、社区助餐点等结合配套,硬件基本具备,配置适度的社区居家养老护理员队伍,以及社区医生的参与支持,建立社区卫生中心和居家养老中心联合管理机制,将家庭医生、“介入护理”、助老服务等资源整合起来,提供日间照护、上门护理和“喘息”服务等一站式专业服务,打造成为“养护一体”新型模式。各街镇按实际布局3至5家“照护分中心”,由政府买单“托底”,确保通过评估的老人都支付得起、照护到位。办社区照护中心投资少、惠及广,有利缓解养老床位供需结构矛盾。政策引导社会组织兴办社区各档次的养老院、托老所、照护站等,遍及居民小区,实行公益或市场收费,满足多元化、全方位的养老护理需求。

法律服务

为结婚出资不能视为一般赠与

41岁的王晓丽是单身,在一家为老服务机构工作,来上海打工已经十多年了。2007年年初,在公司产品宣传活动中认识了李老伯。虽然年龄相差20多岁,但两人很快就确立了恋爱关系。2007年12月,李老伯和王晓丽一起到某楼盘售楼处,购买了一套总价125万元的房屋。由于李老伯非常喜欢小王,为了表示对小王的爱,因此两人商议后决定由李老伯全额出资,以小王的名义买下了这套房屋。此后,李老伯分几次向小王账户转账,并通过小王全额支付了购房款项。然而,这段恋情维持不到一年便告终结,两人终止恋爱关系。婚没结成,李老伯支付的巨额购房款眼看也打了水漂,于是李老伯将小王告上法庭,要求其返还125万元并支付房屋升值房款30万元。

庭审中李老伯表示,当初是考虑到要结婚才出资买房的,如今恋爱关系终止,该房屋并非赠与。小王则辩称,李老伯的出资行为并非以结婚为目的,而是赠与行为。如今赠与已经完成,自己依法取得了房屋的所有权,李老伯的赠与行为不存在法定撤销情形,无权要求返还。法院经审理认为,李老伯的出资行为是以双方结婚为目

的。现双方已终止恋爱关系,结婚目的已无法达成,故对李老伯要求小王返还125万元的诉请依法应予支持,对其要求获得该房屋升值房款30万元的诉请则不予支持。

【律师分析】

首先,本案如何认定李老伯的出资行为?出资为他人购房,若不存在相应条件或目的,不符合公众的一般认知。本案中,即使李老伯购买系争房屋之时,出资数额完全在其支付能力范围内,但考虑到他和小王当时的交往情形,该出资行为显然不能仅仅视为一般情形下的赠与。结合本案实际情况,该出资行为以谈结婚为目的,更符合社会常理。

其次,小王是否应当返还购房款和升值房款?双方终止恋爱关系,丧失了缔结婚姻的可能,理应返还李老伯房屋的出资款,否则有违公平合理的民事法律行为准则。至于房屋的升值部分的房款,由于李老伯仅有出资行为,而系争房屋的购房人是小王。因而,该房屋即便升值,也与李老伯无关,因此小王无需返还房屋升值的房款。

市老年人法律服务中心志愿者律师 李东方

理财门径

贪利是大忌

近年来,社会上以高息诱人的非法集资现象屡禁不止,有些老年人因贪图高利而上当受骗。比如前几年有几位老人听信某企业以高于银行利息3倍的高价吸收社会闲散资金,便背着家人把积攒的大笔养老金交给了那家企业。结果半年后得知,那家企业玩的是高息骗股的把戏,已经席卷集资款蒸发了。几位老人养老金全部打了水漂。有的老人因此急火攻心,住进医院,差点送了老命。社会上出现的高息骗股现象,就是抓住了老年人贪利的心理。

对于这种非正常的高息现象,一定要谨慎,越是高息,陷阱的机率就越大。天上不会掉馅饼。有馅饼从天而降,那一般都是板砖。 隋寅 辑

生活小贴士

食疗戒烟四法

有些老年烟民一直有戒烟愿望,但戒烟后会出现一些烦躁、失眠等戒断症状,加上对烟草有依赖,彻底戒烟不容易。下面介绍一些帮助戒烟的食疗方,以助您有效戒烟。

含话梅 吸烟者可先在口中含一颗话梅,抽烟时嘴里就会有不好的味道,使吸烟者不想吸烟。开始戒烟的前3~6个月,是关键时期,可每日坚持此法,以获得更好的戒烟效果。

吃柿饼 吸烟者可在烟瘾发作时吃1小块柿饼。此方具有很好的戒烟效果,但胃肠功能不好的人不宜使用此方。

吃萝卜 萝卜中的萝卜酸与香烟中的化学物质结合,会让人产生乏味甚至苦涩的味觉。另外,萝卜富含胆碱类物质,能够补充因为戒烟而减少的乙酰胆碱,防止因戒烟产生精神疲劳、情绪低落等不良现象。

饮普洱茶 喝点普洱茶,也有很好的戒烟效果。临床试验证实,每天饮3~4杯普洱茶,会变得不想吸烟。每天饮用,即使不能在短期内戒烟,也能降低每日的吸烟量。 王永兰



义务写春联 欢乐迎新年

龚家坤 摄

域外风景

澳大利亚的“递进”式养老服务

文/任炽越

澳大利亚属发达国家,具有完备的老年人社会福利体系,建立了“递进”式的养老服务机制,使不同年龄、不同健康状况的老年人,在各类养老服务模式的照料下,各得其所,安享晚年。

在澳大利亚,政府大力支持老年人居家养老,很多政策向居家养老倾斜,所以约有百分之九十的老人在家接受居家养老服务。但是随着老年人年龄的增加和健康状况的改变,政府设计了“递进”式的机构养老模式,形成了兜底的养老“链接”,让高龄体弱老人减少了很多后顾之忧。

第一链接是老人村,也就是老人社区。社区里的住房都按照养老住宅建筑标准设计,并按规定配备一定的医疗与为老服务设施。老人村由社会组织

运行,政府给予一定的支持。但入村的老年人,必须有独立的生活自理能力。

第二链接是老人宿舍,类似于一般的养老机构。住在老人村的老年人病了,生活自理能力减弱后,就由政府负责,将其转移到适合的老年宿舍,由护理人员照料其日常生活。据介绍,全澳共有老人宿舍数千家,入住老年人十多万。这些养老机构,全部由联邦政府出资建造,社会组织运行。

第三链接是老年人护理中心,也即护理型养老机构。老年人在老人宿舍生了重病后,先去医院救治,病情稳定后由政府帮其转到老年人护理中心养护。护理中心大多由社会力量创办,政府给予补贴。中心由经过注册的护士,24小时为入住老人进行护理,包

括用餐、穿衣、洗澡、大小便、移动等。

澳大利亚建立了全国统一的养老服务评估制度,根据评估对象不同的健康状况与经济状况,实行不同的经济补贴。评估制度共分8个等级,8级为最高,每天可享受100元左右澳元的政府资助。低收入老年人入住养老机构,只需将85%的退休金交给机构,其余不足部分由政府全额补贴。

澳大利亚这种“递进式”的养老模式,在政府的主导与资助下,保障了老年人养老的安全性,但这种太过于“技术性”的操作也带来一些副作用。维多利亚老年协会汤普生女士说,这种“递进式”的层层转移,给老年人的心理带来很大压力,似乎一步一步在向“死亡”接近。她又说,事实也确实如此,入住老年护理中心的老人,一般不会超过半年就离开了这个世界。

据了解,为改变“递进式”养老的负面效应,澳大利亚正在探索综合性养老的模式,让老年人最后的“旅程”,少一些阴影,多一些阳光。