

- 本期导读
- B2 人类把海洋变成了垃圾场
- B3 昔日“弃城”:美国青年的酷爱
- B4 印度动物保护学家卡特兰

# 新民环球

本报国际新闻部主编 | 第 592 期 | 2015 年 2 月 26 日 星期四 责任编辑:丁珏华 编辑邮箱:xmhw@xmwb.com.cn

## 热点锁定



中国外长王毅 23 日在纽约联合国总部以安理会轮值主席身份,主持以国际和平与安全为主题的公开辩论会。

# 25年前《残疾人保护法》生效标志着进入“无障碍时代” 美国残疾人:生活方便 工作难找

文 / 张代蕾

《美国残疾人保护法》1990 年签署生效,为残疾人在使用社会服务设施、出入公共场所和就业等方面提供了极大便利,法案也因此被视为美国助残事业进入“无障碍时代”的标志。

如今法案实施 25 年之际,美国残疾人切身体会到了生活质量的改善,但同时也意识到,冀望中的“无障碍时代”还远未到来。

## 和伙伴一起运动

13 岁的克里斯·塔瓦雷斯在母亲玛利亚护送下,从纽约州长岛赶赴位于加登城的阿德尔菲大学,参加他人生中第一个夏令营。

塔瓦雷斯自幼患有严重的视力缺陷,仅一只眼睛能勉强看见东西。站在学校门外,母子二人都有些惴惴不安,玛利亚尤其不放心:“我有点害怕,他会受伤吗?”

这个名为“能力夏令营”的项目专为有各种视力缺陷的儿童开放,在全美范围内运行,帮助这些孩子和正常儿童一样享受运动的乐趣。

参加夏令营的第二天,塔瓦雷斯在教练指导下练习打棒球。让他意外的是,所有营员都被要求蒙上双眼,只能根据球发出的电子音判断位置。塔瓦雷斯专注聆听棒球发出的提示音,然后挥动手中的球棒。几次尝试落空后,他终于成功击中,立刻兴奋地问:“球飞了多远?”

接下来几天里,塔瓦雷斯和同伴们一起学习游泳、骑双人自行车、摔跤、玩团队游戏。每个运动项目开始前,除了用语音系统详细介绍运动要领,教练还会发给孩子们一份立体地图,让他们通过触摸,感知场地的形状和特点。

对大部分参加夏令营的孩子而言,这是他们人生中第一次和同伴一起做运动。半数孩子在学校里没有上过体育课,还有一些孩子只在课余时间简单活动。“只有体育老师陪我运动。”塔瓦雷斯说。

“那样做本质上是一种伤害。”“能力夏令营”项目发起人劳伦·利伯曼说,“因为体育教育的一部分重要内容就是教孩子友爱、沟通和团队协作。”

夏令营最后一天,孩子们积极地向家长展示骑车、摔跤、击球等活



■ 残疾人士在美国马里兰州巴尔的摩截肢者复健学校里接受行走和跑步项目培训  
本版图片 © G

动,然后带着新收获的友谊、信心以及一个信封回家。

信封里是一份转交孩子学校的报告,内容包括孩子在夏令营期间的表现,能参与哪些运动,用到何种辅助设施。报告还建议,学校有时候只需做出一些小小改动,就能帮助这些孩子和正常同龄儿童一起享受运动。例如选用和体育馆地板颜色反差大的彩色球、购买有语音操作提示的健身设施等等。

“我想和同学一起上体育课,一起运动。”塔瓦雷斯第一次感觉自己的愿望能够实现。

美国夏令营协会首席执行官佩吉·史密斯说,过去 20 年来,类似“能力夏令营”这样的项目越来越普及,全美如今有 1500 多个夏令营向有特殊需求的残障儿童敞开大门。

## 独立出行更方便

30 年前,纽约市政府宣布投入至少 5000 万美元,为全市公共汽车配备无障碍设施,方便坐轮椅的残疾人出行。纽约市民龙妮·雷蒙德还记得,当年听到这个消息时她第一反应是翻了个白眼。她想:“我从来没在公共交通工具上见过一个坐轮椅的人,何必费这笔钱?”

当时纽约市已有 1000 多辆无障碍公交车,但全市搭乘这些公交车的轮椅人士平均每天不到 20 人。

多年后,当雷蒙德因患多发性硬化症而坐上轮椅时,她才意识到为何在公交车上几乎看不到轮椅乘客。“因为他们根本没法出门,哪里都去不了,大多数人连公交车站都到不了。”

如今,得益于精心设计和安装的各种无障碍设施,例如路边坡道、轮椅升降梯等,雷蒙德可以独自坐轮椅畅游曼哈顿。她能在纽约市全部 5700 多辆公交车中任意换乘,因

为每一辆车上都有两个轮椅专区,而且车门处的设计非常方便轮椅上下车。此外,20%地铁线路和一些出租车也配备了无障碍设施。

她说,有时候因为公交车上的轮椅专区“客满”,她需要再等下一趟车,“但这一点都不影响我的心情,因为这意味着更多坐轮椅的人正走出家门,有事可做”。

对全美大约 3700 万到 5700 万患有生理、心理和认知障碍的残疾人而言,这种改变是可观且可喜的。“在乔治·布什总统签署《美国残疾人保护法》25 年后,越来越多美国残疾人过上了享有更多权利、受到更少限制的生活。”美国《基督教科学箴言报》如是评论。

## 需求依然受忽视

统计数据显示,美国残疾人比例占全国人口 12% 到 20%。而在全球范围内,残疾人数量已达到 6.5 亿,占全球总人口的十分之一,构成最大的弱势群体。

虽然 1990 年签署的《美国残疾人保护法》被视为美国助残事业进入“无障碍时代”的标志,然而现实与理想之间总有差距,许多事物的设计依然很难关注残疾人需求。

一项 2012 年的研究表明,美国多数公共图书馆网站的设计不符合无障碍标准,不方便有视力或听力障碍的用户。商业网站情况更糟,只有不到 5% 购物网站勉强达标。

在美国餐厅内,很少见到盲文或大字打印的菜单。“红色龙虾”连锁餐厅提供盲文菜单,也只是因为一名餐厅员工在单眼失明后提出了这个建议。

无障碍软件设计公司“帕切洛集团”市场销售主管布赖恩·兰德里根说,多数公司称他们找不到合适的残疾人来测试或改善公司提供的

服务,而实际上“他们只是从来没有想过要和残疾人打交道而已”。

## 就业问题仍最难

在残疾人土面临的众多障碍中,最难的就是就业。

曼朱什里·森是一名单身母亲,多年前患肺部疾病,变成依赖药物和仪器呼吸的残疾人。幸运的是,2002 年,她在“SRA 国际”公司找到一份文案工作。

随着病情加重,公司为她制订了人性化的工作安排,允许她在家办公,利用发达的网络通信技术与办公室联系。因此,在过去四年里,森得以继续靠工作养家糊口。

然而,像森这么幸运的毕竟是少数。尽管《美国残疾人保护法》禁止在工作领域歧视残疾人,但现实中只有不到三分之一残疾人能获得就业机会,而像“SRA 国际”这样愿意接收残疾员工的企业,全美还不到五分之一。

2010 年,《美国残疾人保护法》签署 20 周年之际,美国总统奥巴马曾签署行政命令,要求联邦政府增加残疾人雇员比例。根据命令,联邦政府将培训各机构招聘人员,制定相关政策,提高残疾人在联邦政府雇员中的比例,并把相关情况向总统汇报,同时将结果在互联网上公布,确保政策透明性。

奥巴马说,联邦政府是美国最大的用人机构,但残疾人只占联邦雇员 5% 左右。大大低于残疾人在美国人口中的比例,联邦政府应在减少对残疾人歧视方面作出表率。

如今近 5 年过去,这项命令实施效果如何还有待评估。残疾人权益机构希望,政府能继续加强对残疾人就业问题的重视,帮助更多有劳动能力的残疾人摆脱贫困,促进就业公平。

## 相关链接

### 残疾人保护法更像是“进化”

美国是助残事业开展较早的国家之一,全世界第一个为残疾人服务的组织于 1919 年诞生在美国。

1990 年,美国政府签署《美国残疾人保护法》,为残疾人在使用社会服务设施、出入公共场所和就业等方面提供了更大便利。这部法案也因此被视为美国助残事业进入“无障碍时代”的标志。

在美国残疾人协会前主席安德鲁·因帕拉托看来,这部法案的意义不仅仅是一场“革命”,而更像是一种“进化”。

他举例解释说,法案不仅要求对现有建筑完成残疾人设施改造,更要求新建筑从设计和建造之初就必须把残疾人的需求考虑在内。“有了这种概念,假以时日,我们才能真正实现无障碍环境。”

### 残疾人社保基金将“干涸”

美国媒体报道,因申请人数激增,美国社会保障制度残疾人保障项目濒临破产。

报道说,全美约 1360 万人领取残疾人福利和救济金,过去 10 年间残疾人保障项目申请人数增加近 50%。部分原因在于,经济形势较差时,残疾人更容易遭解聘、更难找新工作,不得不申请社保福利和救济。

美国国会研究显示,支撑社保制度残疾人保障项目的信托基金将在 2017 年“干涸”。除非国会推出新法案改变现行运作模式,否则届时将无法再向数百万残疾人发放救济。

对美国行政管理部门而言,残疾人保障项目面临两项难题:第一,最需要帮助的申请人未必能领到救济金。第二,不少领到救济金的人其实并不符合申领资格。

美国国会下属审计机构政府问责局报告显示,仅 2010 年就有 14 亿美元残疾人救济金发放给已经找到工作、不符合申领条件的申请人。

本刊主编 汪一新 卫蔚

(本刊除“论坛”及本报记者署名文章外,均由新华社供稿)