

# 如何防止治霾“军令状”成空

李妍

## 今日论语

“壮士断腕、立军令状、铁腕治污……”2014年初,有超九成省份的政府工作报告涉及空气污染治理,至少15个省份签订了治理雾霾,力保蓝天的“军令状”。然而,国家统计局一份公报显示,去年重点监测的全国161个城市中,城市空气质量未达标城市超过90%。新华社报道说,与当初轰轰烈烈的承诺相比,让群众不满的不仅是难看的成绩单,更是各地政府的沉默。

对于大气污染治理,地方有“军令状”式的承诺不是说完全没有必要。一方面,立“军令状”可以彰

显决心;另一方面,也对地方政府形成了倒逼压力。但“军令状”能不能兑现,是不是实至名归,关键不是看立“军令状”者放了多少狠话,说了多少豪言壮语,而是要看“军令状”有没有给出清晰的治理路径。具体来说,就是要看它在实际操作中有没有可行有效的治理措施,能不能制定科学具体的治理目标,有没有铁腕执行的刚性问责。

现在,之所以治霾的豪言壮语变成了如今的默默无语,就是因为环保“军令状”在执行过程中,并没有按照“措施—目标—责任—监督—落实—问责”这样的路径层层推进。而在这个层层递进的治理体系中,任何一个环节踏空,都可能导致环保“军令状”成为一纸空文。

比如,前年9月,国务院发布了《大气污染防治行动计划》,31个省(区、市)与环保部签署《大气污染防治目标》责任书,立下治霾“军令状”。然而一年后,环保部针对京津冀地区雾霾的督查结果显示:一些地区应急工作形式大于内容;应急机制不顺畅,个别地方政府在应急工作开展和部门联动上无实质性举措;机动车限行等部分涉及民生的应急措施难以完全落实;应急响应迟缓滞后;应急预案科学性和可操作性不强,与现实需求脱钩。

从这一督查结果可以看出,仅在实施环境治理措施这一步,许多地方就已经措施不足、治理不善,直接影响到环保目标的达成。而如果在疲软的治理措施之

后,又缺乏刚性的问责,没有严格的责任追究机制,治霾目标都是可完成、可不完,又该拿什么让人相信“军令状”的铁律呢?

既然是治霾“军令状”,那么就应该有措施、有目标、有监督、有问责。要让地方部门真正对“军令状”有敬畏,就必须对他们说过的话较真,而不是任其不了了之。这一点上,人大完全可以对地方政府做出的目标承诺进行监督与质询。要知道,一个真正意义上的现代化治理体系,必须是“有目标就有责任,有责任就有监督,有监督就有落实,无落实则有惩戒”的治理体系。对民众来说,与其受鼓舞于一个口惠而实难至的“军令状”,不如说更期待看到一条清晰的治理路径。

## 新民随笔

### 一生的旅行

董纯蕾

如果不是因为某些原因,此刻我应该在北极圈内的某个小镇上,为即将重返斯瓦尔巴德群岛而心潮澎湃,为三天后那场留在国内无缘得见的日全食而雀跃地倒计时。

因为采访的缘故,认得了一群天文爱好者,他们每年的旅行计划都跟着日全食走。六年前的夏天,在家门口盼了好久的长江日全食在一场阵雨中泡了汤,从那时起便和这些朋友商量着,要有一场“北极光+日全食”的天文旅行。结果,却还是在被绊住了脚步。提前半年一年甚至三年五载就排定追日行程,于我似乎是不可能做到的事。而我的朋友,已把追日旅行计划排到了二零三几年。尽管日全食的观测素来充满变数——突如其来的一场雨甚至一片云,都能让筹划已久的观测落空——但这也是追日最富吸引力之处:不确定性,才是大自然的本色,是科学的基本属性,不是吗?

旅行,映射着你的内心,你的平常生活——在目的地的选择中,在旅途即兴的停留中,在旅行记忆的存取中,你会发现自己是不是一个真正有兴趣爱好的人、一个执着的人。

采访过不止一位少年,拥有一段甚至多段科学旅行的经历。去极地,去大洋,去雨林,去高原……关于旅行,他们谈论的不是风土人情,不是超值购物,而是对世界的点滴好奇与憧憬:如果人类再不有所节制,连南北极这样的净土也会被严重污染,诸如此类。

旅行,也发掘着你的新大陆。我有种预感,或者说是盼望,他们中会有人在以后的人生旅途中,义无反顾地投身科学研究或自然保护。

忽而无端联想到昨日发布的两项改革:高校招生与中国足球。如果我是某所大学的面试官,我大概会让考生就自己最感兴趣的领域设计一次科学旅行。如果我是某个小球员的家长,我应该会为他准备一趟遍访球场和俱乐部的旅行。在年轻的岁月里经历过富有启蒙意义的旅行,这一生便更可能成为一场丰盛的、值得回味的旅行。我以为,这会比拿到漂亮的考试成绩,比进入哪所名牌大学的足球队更有趣。

## 新民新语

### 负负得正

左妍

我时常觉得自己是一个人格分裂的典型代表,一边沉浸在“老树画画”营造的恬淡诗意中,一边又源源不断地接受着“负波普学会”传递的满满正能量。

“老树画画”是微博上一个热门账号,博主隔三差五上传自己的水墨画作品,配上鲜活的打油诗。这些作品突破时间与题材的限制,既有古人的才情,又强烈地映照现实,让人往返于现实和虚幻之间。老树的作品一度让我重新找回心中日渐荒芜的自由主义情怀,也带给那些尝尽生活酸甜苦辣的人“正能量”。

“负波普学会”是一个从年轻人中诞生的创意产物。在这个叫“不自然博物馆”的微信漫画账号里,许多“非正常、稀奇古怪的人类”被陈列在玻璃器皿中。与一般的搞笑漫画不同,这个账号诙谐幽默地解剖着人类日常的喜怒哀乐,带着一种科幻、诡异和毁灭性。创作者“脑洞”非常大,他的作品撕碎了人们的共识,破坏了固有的刻板,为日常生活凿开了一个新出口。

网上常有讨论,喜欢“老树”的多数生于上世纪80年代前,而热衷“负波普”的多为90后。“老树”的粉丝看不太懂“负波普”传递的精神核心;而“负波普”的爱好者则认为他们的文化和哲学才符合当下的受众心理。

这两个账号拥有截然不同的画风,看似永远生存在两个平行世界。但细细想来,两者又有千丝万缕的联系。他们的作者都保持着一颗真实的心,敢于面对这个粉饰而又肤浅的世界;他们的作品都在以独特的方式对人性进行文艺另类的诠释,透着草根的真性情和对市井的冷嘲热讽。

一直以来,我们常说,要传递“正能量”,避免受到“负能量”的影响。但在物理上,能量只是个标量,其实并没正负之分。“正能量”和“负能量”,也未尝不是同一种能量。

有时候,恰恰是那些不可或缺的“负能量”,能产生负负得正的惊人效果。它让人从充满温情的童话笔触世界里走出来,独自面对这个冰冷、陌生又庞大的世界。慢慢地,人们也会发现,真实的世界并非初看时那样,在不可亲近的外表下,它也潜藏着幽默、温馨和感动。

## 古村若不存,乡愁何处寻

### 权威声音

前不久,记者探访10余个古村落,发现古村保护危机与生机并存:有的山水环抱、重焕活力,也有的门庭冷落、坍塌颓败……

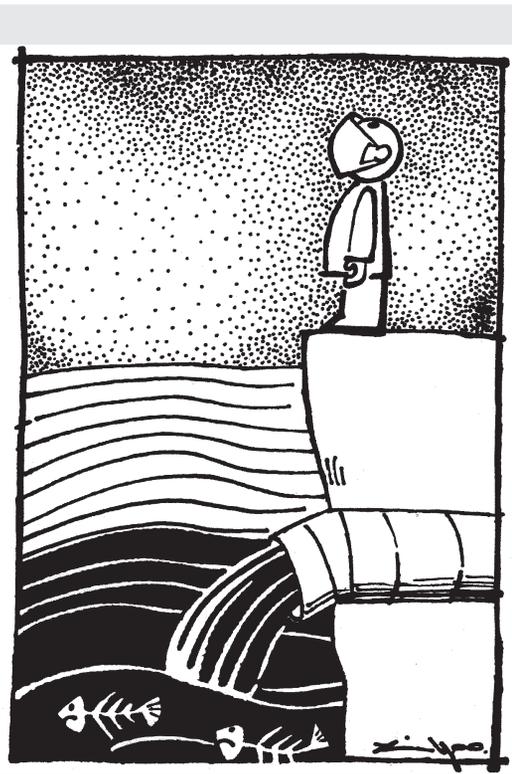
保护传统村落,本质上是在转型期为传统文化留下容身之地,为乡村发展找到融合之道。因此,需要直面一些“难两全”的问题。

古村落保护与商业开发之间有“纠结”。缺少资金是头号难题,搞旅游开发是普遍思路。然而,并非所有古村落都适合发展旅游业。适度开发也不是易事,一些古村落成为旅游景点之后,往往有过度商业化的倾向。

古村落保护与村民改善环境的诉求在“较劲”。大多数老房子采光、通风、排污、修缮等“先天不足”,而被划入保护范围的老房子,村民往往住不惯、修不起、拆不得。但他们有过上更好生活的权利,无视这个合理需求,保护无从谈起。

有时,还要在“见物”与“见人”之间取舍。没有人住,缺少人气的古村,圈起来保护也只是一个没有生机的博物馆,难逃衰败的命运。

令人欣慰的是,有关部门近年来将2555个具有重要保护价值的传统村落,列入中国传统村落名录,给予经费支持。生活在这里的人,关心古村落命运的人,正在携手破解这些难题。(孔祥武 刊今日人民日报 本报有删节)



漫条思理

雾霾易见,污水难察

郑辛遥

### 自由谭

前不久有位朋友转发来一条据说在盛传的微信,题目有点吓人,“令人忧虑,不阅读的中国人”。不知其人其微从哪里抄来一堆数据——各国每人年均阅读的图书本是,俄国55本,日本40本,韩国7本,咱中国只有0.7本。够“不阅读”的吧?其又从日本一位大师的《低智商社会》本本里抄来,说大师来中国城市里考察发现按摩店多于书店,无非是证实中国社会属于“低智商”的吧。其又弄来了一个对比数,匈牙利每500人就有一个人图书馆,中国则45.9万人方有一个图书馆。表明泱泱大国少有阅读的地方。其接着说匈牙利人爱阅读,所以产生了14名诺贝尔奖得主。以色列妈妈从小给子女讲书中蕴藏着

智慧,比金钱钻石更贵重,所以国土小人口少的以国中也出了多位诺奖得主……阅读了这条“微”机四伏的微信,岂不“令人忧虑”?转微信来的朋友说“看完后惊出一身冷汗,肯定包括你!”笔者那天上午正好打开电视机,仔细谛听李总理向全国人大代表报告政府工作,清清楚楚听到了我们的中国政府今年要“倡导全民阅读,建设书香社会”,因此,倒没有惊出一身冷汗,而是豁然开朗。

中国人有持续不断的五千年文明,若是全民都不阅读,怎么能发展到今天呢?当然,众所周知的宋朝皇帝赵恒的《励学篇》中,所谓

的书中有“千钟粟”“黄金屋”“颜如玉”,早已成了过去式。习近平同志的《之江新语》中,有篇短论提出,全面实施素质教育,是促进人的全面发展的有效保证,也是建设创新型国家的重要基础。对中小学生学习进行文化教育,不仅要注重科学知识的教授,而且更应重视人文精神的培养。只有科学文化与人文文化的有机交融,才能使一个人真正树立科学精神,“活化”所学知识,正确认识世界,能动改造世界。其实,政府“倡导全民阅读,建设书香社会”是旨在适应“群众创业,万众创新”的新浪潮,发展创新型国家的新态势!

互联网改变了人类的生活模式、学习模式、工作模式和创富模式。互联网惠及和改变人们的学习模式中包括“全民阅读”,现在可以网上阅读到图书馆的古今中外图书,买到踏破铁鞋无处觅的书藉来阅读,也就是说可以提速创建数字化的书香社会呵。李总理政府工作报告里十分重视互联网创新,制定“互联网+”行动计划,不无道理。“互联网+”行动计划意在促进工业化和信息化深度融合,使互联网渗透到金融、医疗、钢铁、家居、教育等传统行业,加速我国经济结构转型。那么,互联网时代的全民阅读,应该也会有一番新气象的。

## 网络时代的全民阅读

姚荣铨