

国务院上午公布进一步深化上海自贸区改革 开放方案及广东天津福建自贸区总体方案

上海自贸区目标: 开放度最高

10:30 上午首发

本报讯 综合中国政府网消息: 国务院今天上午在中国政府网公布了进一步深化上海自贸试验区改革开放方案以及广东、天津、福建自贸试验区总体方案。根据方案, 上海自贸试验区将力争建设成为开放度最高的自由贸易园区。

根据《进一步深化中国(上海)自由贸易试验区改革开放方案》, 上海自贸试验区将深化完善以负面清单管理为核心的投资管理制度、以贸易便利化为重点的贸易监管制度、以资本项目可兑换和金融服务业开放为目标的金融创新制度、以政府职能转变为核心的事中事后监管制度, 形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系, 充分发挥金融贸易、先进制造、科技创新等重点功能承载区的辐射带动作用, 力争建设成为开放度最高的投资贸易便利、货币兑换自由、监管高效便捷、法制环境规范的自由贸易园区。

2014年底, 国务院批复同意上海自贸试验区扩展区域以后, 自贸试验区的实施范围为120.72平方公里, 涵盖原来的28.78平方公里的海关特殊监管区域, 另外还加上陆家嘴金融片区、金桥开发片区、张江高科技片区。

在主要任务和措施方面, 方案提出了25条措施, 涵盖加快政府职能转变、深化与扩大开放相适应的投资管理制度创新、积极推进贸易监管制度创新、深入推进金

融制度创新、加强法制和政策保障等五个方面。这25条措施包括完善负面清单管理模式、加强社会信用体系应用、加强信息共享和服务平台应用、进一步扩大服务业和制造业等领域开放、深化商事登记制度改革、完善企业准入“单一窗口”制度等。

方案发布后, 中国自贸试验区由过去上海一枝独秀, 变成四朵金花齐放, 对上海来说有动力也有压力。上海市委常委、上海自贸试验区管委会主任、浦东新区区委书记沈晓明在今天上午举行的国务院新闻办发布会上介绍, 自2013年9月29日上海自贸试验区正式挂牌以来, 在党中央、国务院的领导下, 在国家有关部门的指导和帮助下, 上海扎实推进自贸试验区总体方案明确的各项任务, 切实把制度创新作为核心任务, 把防控风险作为重要底线, 把企业作为重要的主体。在投资管理、贸易监管、金融创新和事中事后监管四个方面加强制度创新, 在建立与国际通行的投资贸易规则相衔接的基本制度框架方面, 取得了阶段性的成果。

同样在今天上午, 国务院办公厅公布了适用于上海、广东、天津、福建四个自由贸易试验区的最新版负面清单。新版负面清单从之前的139项缩减至122项, 开放程度进一步扩大。

在国新办发布会上, 商务部部长助理王受文在回答记者关于四大自贸试验区何时挂牌成立的问题时表示, 四个省市已经做了大量的准备工作, 挂牌指日可待。

1个变4个 自贸试验区有啥创新?

商务部部长助理王受文在国新办发布会上表示, 4个自贸试验区继续以改革开放排头兵、创新发展先行者以及形成更多可复制、可推广的经验为目标, 在上海自贸试验区原来试点的基础上进一步扩大改革开放的创新措施。

■ 坚持制度创新 新设的自贸试验区复制了上海自贸试验区的成功经验, 在投资管理制度、贸易监管、金融制度和事中事后监管等4个领域改革创新, 并且进一步提出了行政咨询体系、审管分离、审批归口的一些新的做法。扩展区域之后的上海自贸试验区也进一步推动了公平竞争权益保护的试点内容。

■ 服务国家战略 广东自贸试验区立足推动内地与港澳经济深度合作, 天津自贸试验区立足于京津冀协同发展, 福建自贸试验区立足于深化两岸经济合作, 上海自贸试验区继续在推进投资贸易便利化、货币兑换自由、监管高效便捷以及法治环境规范等方面担当“领头羊”。

■ 建设开放高地 为了进一步扩大开放, 国务院办公厅发布了统一适用于4个自贸试验区的外商投资负面清单, 原来上海有一个负面清单, 现在在4区“统一”的负面清

单, 这个负面清单和上海市前两个负面清单相比, 进一步缩小了限制的范围, 可以说提升了自贸试验区的开放度和透明度。

■ 辐射带动周边 广东自贸试验区将通过加工贸易转型, 带动泛珠三角区域和内地地区的产业升级, 天津自贸试验区旨在通过促进京津冀协同发展来辐射内陆的发展, 福建自贸试验区着力加强闽台产业对接、创新两岸服务业合作模式, 以此来辐射带动海峡西岸经济发展, 上海自贸试验区通过建设长三角区域国际贸易“单一窗口”来推动长江经济带的快速发展。

■ 有效防控风险 在外商投资领域, 国务院办公厅发布了自由贸易试验区外商投资国家安全审查的试行办法, 在贸易领域, 进一步推进口岸监管制度、检验检疫监管模式创新, 与此同时, 严格防范偷漏税和质量安全风险; 在金融领域, 完善跨行业、跨市场的金融风险监测评估的机制, 构建宏观审慎的金融管理体系。对于这4个方案, 以及统一的负面清单和自贸试验区国家安全审查试行办法, 商务部将会同有关部门以及4省市人民政府抓紧制订具体的工作方案组织实施。

驻京记者 于明山 鲁明

本报讯 (通讯员 蒲欣 顾敏 记者 孙云) 医疗卫生是提高人民生活质量的基本保障。对城市发展来说, 医疗卫生事业也是基石, 从浦东新区开发开放开始, 新区区委、区政府就十分重视经济与社会事业的同步协调发展。浦东新区对卫生事业经费的投入逐年增加, 在前20年总计投入81多亿元的基础上, 近5年又有不断增长, 医疗卫生事业取得跨越式发展。

优化医疗资源配置

家门口就有牌子叫得响的大医院, 这是百姓择居的一个重要因素。浦东积极引进优质医疗卫生资源落户, 长征医院迁建、一妇婴迁建、六院东院新建和上海国际医学园区等项目相继建成, 质子重离子医院试运行更是令全国瞩目的大事。近年

家门口有大医院 全科医师进家庭

25年来浦东新区医疗卫生事业取得跨越式发展

来, 浦东新区人民医院、公利医院急诊新大楼、东方医院南院、周浦医院新院以及江镇、孙桥社区卫生服务中心等相继建成。2014年, 又启动祝桥区域医疗中心、新场综合医疗卫生中心前期工作, 推进东方医院改扩建、七院医技综合楼新建项目, 建成浦南医院综合楼。即使在地处偏远的芦潮港、高行、南汇新城、泥城等社区, 也有大量新建、迁建和改扩建的卫生服务中心, 保证老百姓能便捷高效就诊。未来, 龙华东院、长征医院等还将迁建浦东。

改革全科医师品牌

全科医师家庭责任制是浦东新区医疗卫生事业的一块响亮品牌。截止去年底, 新区共组建全科服务团队306个, 有1702名(助理)医生、711名护士参与。签约市民109.04万户、214.35万人, 建立健康档案432.45万份, 预约门诊88.38万人次, 上门服务87.84万次, 健康咨询27.76万人次。这些数字说明, 相当比例的浦东人有了自己的“家庭医生”。

推进区域医疗联合体相关工作, 不断深化川沙、外高桥等9个联合体内部二级医院与社区卫生服务中心的分工协作、居民签约服务、双向转诊等措施。

鼓励卫生人才下乡

几年来, 浦东多家医院成功创建三级、二级等资质, 还有许多二级综合性医院通过创建大学附属医院提升科研水平, 多家社区卫生服务中心分创建成为全国和上海市级示范社区卫生服务中心。同时, 规范

医院管理, 提高医疗质量和服务水平, 不断加大卫生人才引进和培养力度, 对到城郊社区卫生服务中心工作的毕业生给予住房、生活补贴, 予以优先进编、免费参加学历进修等优惠政策。据初步统计, 2014年新区农村地区共招录卫生技术人员167名, 同比增长三成; 招录规培基地全科医师20名, 其中纯农村地区招录数达到8名, 与2013年相比, 都是翻了兩番多的快速增长。农村地区卫生人才“引不进、留不住”问题的效应已得到有效缓解。

明起天气多云为主

本报讯 (记者 马亚宁) 今天迎来二十四节气的第六个节气——“谷雨”, 由于雨水降临, 昨天闷热天气得到缓解, 申城中午起雨水渐止转为阴到多云。白天风力仍较大, 北到西北风4-5级阵风6级, 长江口区5级阵风6-7级, 夜里都转3-4级。

随着冷空气渗透南下, 冷暖空气交汇, 昨夜起申城出现降水。同时, 偏北风明显增大, 气温也随之下降。今天8时全市气温普遍在11℃至13℃之间, 中心城区(徐家汇站)12.6℃, 较昨天同期下降6℃。今天最高气温在17℃左右, 比昨日最低气温18.1℃还低。

明起3至4天上海将以多云天气为主, 气温小幅回升, 最低气温10℃至15℃, 最高气温19℃至23℃。春季天气多变, 气温起伏, 建议多关注临近天气信息, 合理安排出行, 及时调整衣着。



■ 昨天, 申城最高气温达25度, 街头出现一大片“夏装”。今晨, 气温突降, 上班族们围巾、帽子、大衣裹身上, 仿佛又回到了秋冬

种楠 摄