本报记者 朱国顺

2015年5月25日,一个 普通的周一早上。因为一件大事 的发生,使得这个周一,变得不 再普通。

中共上海市委的委员、候补 委员们,在这个早上来到了市中 心的上海展览中心。中国共产党 上海市第十届委员会第八次全 体会议将在这里举行。会议的主 要议程是, 审议并通过关于加快 建设具有全球影响力的科技创 新中心的意见。

这是一次影响深远的会议, 一项泽被未来的《意见》。《意见》 的审议通过,将极大地提升科技 创新在上海发展中的重要作用, 以科技创新为核心的全面创新, 将重构城市的发展动力、激发全 社会创新创造活力。

为了布局这项重大战略任 务,上海经过了奋进的 365 个日



"当今世界,科技创新已经成为提高综合国力的关键支撑,成为社会生 产方式和生活方式变革进步的强大引领。"

向科技创新中心进军的号令,发布在

2014年初夏,中共中央总书记、国家 主席, 中央军委主席习近平在上海考察。 在自贸试验区、在商飞公司、在联影医疗 科技公司、在上汽集团技术中心,总书记 每到一处都与干部群众、科研人员、青年 骨干亲切交流, 每到一外都段切嘱托, 留 下铿锵有力的话语,每到一处都对开创工 作新局面寄予厚望。

西郊宾馆,芳菲满园、绿草如茵。5月 24日下午, 习近平总书记主持召开座谈 会,听取了上海市工作汇报。

两个多小时的会议上, 总书记对上海 各项工作提出更高要求。他说,上海作为全 国最大的经济中心城市,在国家发展大局 中占有重要位置,要抓住机遇,锐意进取, 继续当好全国改革开放排头兵、科学发展 先行者,不断提高城市核心竞争力,开创各

总书记指出。"当今世界,科技创新已

加快建设具有全球影响力的科技创

去年5月24日、习近平总书记在上

海考察时,要求上海要努力在推进科技创

新、实施创新驱动发展战略方面走在全国

前头、走到世界前列,加快向具有全球影

响力的科技创新中心讲军,强调要注重三

个"牢牢把握",牢牢把握科技进步大方

向、牢牢把握产业革命大趋势、牢牢把握

全国人大三次会议上海代表团审议时指

出,人才是创新的根基,创新驱动实质上

是人才驱动, 谁拥有一流的创新人才,谁

就拥有了科技创新的优势和主导权。要择

天下英才而用之,实施更加积极的创新人

才引进政策, 集聚一批站在行业科技前

人才,在上海建设且有全球影响力的科

2015年3月26日,韩正书记在静安

区调研时说:"我们建设科创中心,并不仅

限于我们自己要做什么、我们自己打算怎

么做,而是欢迎大家一起参与。我们要为

沿、具有国际视野和能力的领军人才。

技创新中心城市中,具有举足轻重的位置。

今年3月5日,总书记在参加十二届

新中心,关键在人才。

集聚人才大举措。

经成为提高综合国力的关键支撑,成为社 会生产方式和生活方式变革进步的强大 引领, 谁牵住了科技创新这个牛鼻子,谁 走好了科技创新这步先手棋,谁就能占领 先机、赢得优势。

总书记的殷殷嘱托,成为上海人民向 科创中心奋进的强大动力。

为了贯彻落实好总书记的要求,上海 市委强调,全市要只争朝夕、凝心聚力,在 实践中着力推进科技创新、大力实施创新 驱动发展战略:同时要全市动员,集思广 益,系统谋划加快科技创新中心建设的战 略部署和重要举措。

为此,上海市委专门成立了"大力实 施创新驱动发展,加快建设具有全球影响 力的科技创新中心"课题组,中共中央政 治局委员、上海市委书记韩正担任组长, 市委副书记、市长杨雄,市委副书记应勇 担任副组长。由杨雄同志牵头,主要负责 目标、主要任务、体制机制改革、重大战略 项目和基础工程等研究; 由应勇同志牵

人才,谁就拥有了科技创新的优势和主导权。要择天下英才而用之。"

各方共同参与搭建平台、营造环境。开放、

开放、再开放,在开放的环境中,吸引和集

聚最重要的资源——人才。"韩正说,在建

设具有全球影响力的科技创新中心的进

程中,要始终秉持开放的理念,上海最大

与国际竞争,在新一轮的科技革命和产业

变革中占据优势,关键靠人才,有了人才,

就有了创新的优势和主导权。从上海自身

发展看,要实现创新驱动发展、经济转型

真正形成、充分发挥人才优势,才会形成

创新优势、科技优势、产业优势;只有真正

用好用活人才,更好地发挥人才的引领作

用,才能有效促进创新资源集聚和融合,

推动以科技创新为核心的全面创新,为建

设具有全球影响力的科技创新中心奠定

策措施,健全工作机制,建立服务体系,搭

建丁作平台,上海的人才和人才丁作具有

一定的优势。各类人才总量约458万人,

近年来上海市委、市政府不断完善政

历史的经验和大量的实践表明,只有

升级,根本在人才。

坚实基础。

从国家战略出发,上海要代表国家参

的优势是开放、最重要的资源是人才。

头,主要负责创新人才发展研究。

去年5月以来,韩正、杨雄、应勇同志围 绕总书记要求,深入区县、园区、企业、高 校,科研院所开展密集调研,并多次召开专 家、院士、企业家等座谈会;市领导带领各 部门,围绕人才、知识产权、成果转化、科技 金融、财税、国资国企改革等专题广泛听取 意见、开展深入研究: 市人大、市政协组织 专题会议研究讨论,并提出了书面意见:市 丁商联、市政府参事室等单位也提出了建 议;各部门和各区县高度重视,主要领导牵 头负责,组织专门力量,认真研究本区域如 何推进具有全球影响力的科技创新中心建 设;复旦、交大、同济、上海科大等高校以及 科研院所、研究机构、社会智库等,也围绕 相关研究领域,提出了具有针对性的建议。

今年,市委又将这项工作,列为一号 课题,也是唯一的调研课题,聚焦问题,深 化研究,形成举措。

中央"千人计划"4名顶尖人才中3位在

上海,人才国际化水平明显提升,在沪回

国留学人才12万余人,常驻上海的外国

在今年的上海市科学技术奖励大会

上,韩正书记指出,要抓住人才这个核心,

集聚和用好各类人才。激发创新动力和活

力,核心是人才。我们要把人才作为创新

的第一资源,尊重人才、用好人才、服务人

才,最大限度地激发人的创造力,让各类

中心建设宏图中,创新人才发展,被列为

重要基础和核心内容。由18个部门组成

的课题组,对创新人才发展开展了专题研

究。韩正同志先后 4 次听取课题组汇报,

对每一阶段课题推进提出明确指导意见。

市领导多次召开专题会,深入基层调研,

逐项听取牵头部门汇报,逐条研究政策的

机制和人才发展环境三个方面,形成专门

文件,为上海建设具有全球影响力的科技

创新中心,营造更好的人尽其才的环境。

课题组紧紧围绕人才集聚、人才管理

目标指向、实现路径及实现形式。

在布局具有全球影响力的科技创新

人才近者悦而尽才,远者望风而慕。

专家有8.8万人。

"上海要走好先手棋",上海的同志们 以最大的努力,去实践总书记的嘱托。

2014年8月12日,上海市委常委 "人才是创新的根基,创新驱动实质上是人才驱动,谁拥有一流的创新

学习会听取中国工程院院长周济关

'创新是引领发展的第一动力。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。 适应和引领我国经济发展新常态,关键是要依靠科技创新转换发展动力。

上海科技创新中心的建设,从一 开始,就立足国家战略

今年3月5日,习近平总书记在参 加十二届全国人大三次会议上海代 表团审议时,要求上海努力在以开放 促改革、创新驱动发展、创新社会治 理、从严管党治党方面继续走在前 列, 继续当好全国改革开放排头兵、 创新发展先行者。

习近平指出,创新是引领发展的 一动力。抓创新就是抓发展,谋创 新就是谋未来。适应和引领我国经 济发展新常态,关键是要依靠科技 创新转换发展动力。必须破除体制 机制障碍,面向经济社会发展主战 场,围绕产业链部署创新链,消除科 技创新中的"孤岛现象",使创新成 果更快转化为现实生产力。实施创 新驱动发展战略,根本在于增强自 主创新能力。

代表国家参与国际合作和竞争。 是布局上海科技创新中心建设的国 家战略,也是上海的机遇和责任。

于《创新驱动、转型升级》的专题辅导 报告。韩正指出,我们必须拿出更大 的勇气、更多的智慧,在全面深化改 革进程中率先攻坚克难, 在推进科学 发展的道路上勇干先行,努力在经济

上海建设具有全球影响力的科 技创新中心, 面临着难得的历史机 遇。放眼世界,全球新一轮科技革命 和产业变革正在孕育兴起,世界科技 创新呈现出新的发展态势和特征,一 些重要科学问题和关键核心技术呈 现革命性突破的先兆,互联网日益成 为创新驱动发展的先导性力量,国际 经济竞争更加突出地体现为科技创 新的竞争。

发展的新常态下,为国家多做贡献。

上海建设具有全球影响力的科 技创新中心,是国家战略的需要。我 国经济发展进入新常态,依靠要素驱 动和资源消耗支撑的发展方式难以 为继,只有强化科技创新,实施创新 驱动发展战略,才能实现经济社会持 续健康发展,推动国民经济迈向更高 层次、更有质量的发展阶段。上海全 面增强自主创新能力,努力打造代表

国家参与全球经济科技合作与竞争 的科技创新中心,在新一轮全球科技 竞争中赢得战略主动。

上海建设具有全球影响力的科 技创新中心, 是上海自身发展的需 要。上海发展到了没有改革创新就不 能前进的阶段,中央要求上海当好全 国改革开放排头兵、创新发展先行 者,必须依靠以科技创新为核心的全 面创新,重构城市发展动力、激发全 社会创新创造活力。

布局上海建设具有全球影响力 的科技创新中心,在于上海具有重要 的比较优势。

改革开放以来,上海历届市委、 市政府始终高度重视科技创新对上 海经济社会发展的推动作用,着力提 高自主创新能力,加快高新技术产业 化和培育发展战略性新兴产业,建设 创新型城市。"十二五"期间,上海提 出要大力推动"创新驱动发展,经济 转型升级",为站在更高起点上推进 以科技创新为核心的全面创新,加快 向具有全球影响力的科技创新中心 进军打下了良好的基础。

海目前拥有两院院士165位,占全国 的11%;拥有国家"干人计划"专家 626位,占全国15%。上海有国家重占 实验室41家,工程(技术)研究中心39 家,国家工程实验室11家,外资研发 中心占全国四分之一,世界500强研 发机构占全国三分之一。上海集聚了 上海光源、转化医学中心、蛋白质中

上海集聚了大量的创新资源。上

心等一批重大科技基础设施,复旦、 上海交大、上海科技大学等68所高 校,中科院上海微系统研究所、中科 院上海生命科学院等一批国家级科 研院所,中科院上海高等研究院等一

批新型科研机构。

上海在长期发展中,形成了较强 的科技和产业创新能力。光刻机、刻 蚀机、高端影像诊疗、重大新药等一 批创新成果率先打破国外垄断,C919 大飞机、航空发动机等重大科技任务 有力推讲。 去年上海战略性新兴产业

产业支撑能力不断增强。 上海具有较高的国际化程度,是 建设具有全球影响力的科技创新中

增加值3453亿元,占生产总值14.7%,

心的重要优势。在沪外资研发中心已 达378家,其中世界500强企业研发机 构120多家。上海举办了中国国际工 业博览会,中国(上海)国际技术讲出 口交易会、浦江创新论坛等具有国际

影响力的创新会展和论坛。 上海还具有较好的改革创新基 础条件。"四个中心"建设为上海配置 国际资源和金融创新提供了优势条 件。围绕自贸试验区、张江自主创新 示范区、浦东综合配套改革、教育统 合改革等重大改革,开展了政府职制 转变、股权激励、科技成果处置权了 放、国际人才引进、市场监管、知识产 权行政执法"三合一"等改革创新实 践。"四新"经济发展积累了一定经 验,建立了市区联动的企业服务机 制,全社会支持创新创业的氛围初步

这些比较优势,为上海实践具有 全球影响力的科技创新中心建设, 奠 定了独特的基础。25年前,邓小平普 经对上海下过一个评语:"上海是我 们的王牌,把上海搞起来是一条捷

"要紧紧围绕对标国际领先水平、聚焦科技创新、体现中心城市的辐射 带动服务功能,推进以科技创新为核心的全面创新。

上海建设具有全球影响力的科技 创新中心,从起步开始,就把瞄准的标 杆朝向世界先进的标准, 追赶的目标 是世界前列

5月18日,在上海市科学技术奖励 大会上, 市委书记韩正强调,"要紧紧 围绕对标国际领先水平、聚焦科技创 新、体现中心城市的辐射带动服务功 能,推进以科技创新为核心的全面创

站得高,看得远。标杆越高,差距

越远,奋发努力的发展空间才更大。 在过去的365个日日夜夜里,在深 入调研、酝酿《关于加快建设具有全球 影响力的科技创新中心的意见》的过 程中,对标国际领先水平,听意见,找 问题,寻差距,破解难点,研究难题的 解决之道,是课题组的主要工作。

起占创业营创办人查立。咸受到 的是政府管理体制不适应创新发展的

需要。比如按照目前工商管理的相关 规定,企业注册和股权变更等事项,全 部股东必须同时到场笔录和录像。查 立认为, 初创企业因融资和退出造成 的股权变更时有发生,特别是互联网 企业股东涌常由多个职业投资人组 成,很难同时到场办理手续。

有关部门检查发现,上海191项与 创新有关的文件中,至少有33项文件 存在政府管制、限制性要求多的情况, 影响了创新活力,阻碍了创新效率。

人才是创新的根基,而在集聚 国内外一流创新人才的制度方面, 上海也有差距。中国"绿卡",有人称 是最难拿的"绿卡" 去年上海贝签 发了366张,人才类的仅有56张,远 远不能满足上海引进全球高端人才 的需要。国内人才落户上海也有不 少障碍,有两家知名企业,都是国内 所在行业的龙头企业, 两位总裁学 历分别是大专和中专, 因此都无法 获得上海户口。

发达国家吸引海外人才以及鼓 励创业的做法,提供了很好的借鉴。美 国1952年《麦卡伦-沃尔特法》,一度将 技术移民提高到移民总额的50%。 2012年拿到美国绿卡的人数有103万 人,同期只有1202名外国人拿到中国 永久居留证。印度则通过海外公民证 和印度裔卡,吸引海外人才达1100万 人以上。美国硅谷高校允许教师和科 研人员有1-2年时间脱岗办科技公司。 休学创业学生可在2年内继续学业等

对标国际先进机制,不足是明显 的: 市场导向的科技成果产业化机制 不顺畅,企业为主体的科技创新投融 资体制不完善, 国有企事业单位创新 成果收益分配和激励机制不合理,重 大科技基础设施和共性技术平台支撑

能力不强,缺少服务功能完善、配套环 境好的创新创业集聚区。

股权激励是许多优秀企业的普 遍做法。世界500强国外企业中,90% 运用股权、期权等长期激励工具,标 普500公司CEO的综合薪酬60%以上 与股权有关。FACEBOOK公司为吸引 和留住人才,2009年向技术人员群体 提供了行权价格1.2美元的超低价格 期权计划,2012年上市后价值剧增60 多倍。

对标世界各国在推进科技创新 上的好做法、高水准,今天市委全会 审议的《意见》,坚持问题导向,围绕 解决斯颈难题和各种制约 抓住重 点,聚焦突破,有序推进。对存在的问 题与不足,都提出了有针对性措施和 解决之道。

《意见》明确了加快建设科技创新 中心的目标框架和总体要求,提出推 进体制机制改革、集聚和用好各类人 才、营诰良好创新环境和布局重大创 新工程及项目的任务举措。

未来,我们将建成创新要素高度 集聚、创新活力竞相迸发、创新成果持 续涌现,开放创新深度融合的综合性 开放式科技创新中心,努力成为全场 科学新发现、技术新发明、产业新方向 的重要策源地,全球创新人才交融、成 果交易、信息交换的枢纽地, 创新资 本、创新机构、创新平台的集聚地;实 现上海经济转型升级和新常态下的持 续健康发展,为我国进入创新型国家 行列提供有力支撑。

整整365个日日夜夜 一份凝聚差 无数人心血的《关于加快建设具有全 球影响力的科技创新中心的意见》,今 天即将诞生。

这份《意见》,将掀开上海发展崭

型国家建设。

本版责编/吴迎欢 本版视觉/窦云图