



科创「红利」

概要

集聚创新人才、激活创研院所、扶持创投机构、搭建创业平台……黄浦江畔，新一轮浪潮正兴起涌动。人才名利双收，科技成果转化带来实惠……上海正成为科技创新的热土。

我们相信，伴随上海打造全球科创中心，一系列成就个体、惠及民生的科创“红利”也将如潮而来，澎湃起“大众创业、万众创新”的时代动能。

科创「红利」成就个体惠及民生

本报记者 范洁

1 创新人才“名利双收”

创新驱动，实质是人才驱动。集聚、引进与发展创新人才，是建设科创中心的基础与核心。

对于国际一流人才，我国实施外国人永久居留制度，但现行永久居留证申请门槛高、申办流程长，被称为全球最难拿的“绿卡”，而外国留学生毕业留沪就业、外籍人才技术移民等机制也都有待完善；国内人才引进方面，本市

户籍和居住证政策，仍将学历和职称作为主要评分依据，对人才实际业绩贡献关注不够，无法适应创新创业人才的特点。

因此，上海将聚焦创新人才发展，建设创新创业人才高地：实施更积极的政策、更灵活的管理，强化人才激励机制，健全人才评价市场，优化人才培养模式，从而最大限度地发挥人才的作用，使创新人才“名利双收”，科技人才“双向流动”。

上海还将加强各类人才的生活

保障。例如，目前上海的医疗机构、国际学校远不能满足海外高端人才对医疗、子女教育的需求，而日益高涨的生活成本，造成青年人才面临安居难题。因此，上海将完善人才的生活配套服务，解决国际国内人才住房、医疗、子女入学等现实问题。

司法保障同样不容小觑。知识产权执法保护不足，权利人面临诉讼、举证、维权难，上海将强化知识产权等法治保障，依法维护科研人员创新创业的合法权益。

2 科研人员“板凳不冷”

当前，科技人才大量积聚在高校和科研院所，然而科研经费管理和绩效工资制度，未能充分体现智力价值，导致引才、聚才、留才难度加大。同时，高校、科研院所与创新企业之间的流动制度不活、不实、不畅，产学研用各环节的协同创新存在障碍。

此外，高校、科研机构科研成

果与市场需求脱节，考核评价体系以科研经费和成果获奖数量等为主，重论文、轻应用的现象较为突出。科研人员缺乏宽松的科研环境、自主择题空间、持续支持机制，导致科学家无法专心研究和潜心探索，难以涌现引领当代科学潮流的世界级科学大师。

2014 年 7 月，上海出台《关于改革和完善本市高等院校、科研院所职务科技成果管理制度的若干意见》，将科技成果使用和处置权下放至高

校和科研院所。然而，由于缺少实施细则，科技成果转化机制仍不顺畅。

科技成果的转移转化、收益分配制度的创新，必将带来实惠：鼓励高校设立科技成果转化岗位，科技人员在岗离岗创业；建立现代科研院所分类管理体制，扩大管理自主权和个人科研课题选择权；研究体现科研人员劳动价值的收入分配制度；探索上海科研院所战略联盟，组织重大科技专项和产业化协同攻关。

3 服务“土壤”焕发生机

孕育科技创新中心，需要服务人才的环境与土壤。

目前，社会化、市场化、专业化的创业服务中介组织还不发达，创业指导、成果转化、人事托管等创业服务的机制尚不完善。以知识产权中介服务体系为例，缺乏知识产权评估、咨询、信息分析利用等专业化服务，业务多数局限在专

利代理、商标代理登记等服务，针对产品市场战略分析、风险评估预警、托管和商用化等高端服务的能力和水平不高。

因此，上海将促进科技中介服务集群化发展，搭建集人才发展政策和生活服务信息于一体的权威人才服务平台，以及风险投资与科研项目对接平台。

重点支持、大力发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、

知识产权、科技咨询、科技金融等专业技术服务和综合科技服务。按照市场化、专业化原则，加快推进技术评估、知识产权服务、第三方检验检测认证等机构改革，培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态。

此外，还将吸引国际知名中介机构来沪开展业务，探索建立跨国技术转移平台，打通国内和国外两个市场的技术交易转移通道。

4 科技成果转化“普惠”

建设全球科创中心，实现创新链与产业链的有效衔接，研发机构与企业是成果转化的主体。

张江地区创新资源较为集聚，成为上海科技创新的主战场。未来，上海将建设一批科技创新集聚区，进一步

增强重大科技基础设施和共性技术平台支撑能力，健全运行保障机制，充分发挥大设施之间的协同效应，满足重大科学发现和先进技术研究需求。

同时，由于缺少促进成果转化的研发组织，技术难以得到有效转化和推广应用，上海将支持各类研发创新机构的发展，鼓励外资研发机构、跨

国公司、本土企业在沪设立研发中心和实验室，参与本市研发公共服务平台建设。

企业是科技成果转化的关键环节，市场则在创新要素配置中起决定性作用。为鼓励企业参与科技创新，上海将完善高新技术企业的认定，并试点实施科技成果转化普惠税制，进一步激发市场活力。

5 “众创空间”蓬勃发展

推进“大众创业、万众创新”蓬勃发展，需要改善创新创业环境。

上海的创业孵化器在全国发展较早，但具有品牌效应和辐射影响的并不多。创业融资难、融资贵的现象依然突出。以天使投资为例，政府天使投资引导基金规模偏小，市场化天使投资发展缓慢，缺乏促进天使

投资发展的特殊税制安排，难以有效吸引社会资金投入。

因此，上海将促进科技与金融的结合：吸引天使投资人和机构落户上海，扩大政府天使投资引导基金规模，强化对初创期、种子期的项目投入；运用互联网特点，增强众筹对大众创新创业的服务能力。

上海还将加快培育和发展众创空间：搭建创客空间、创业苗圃、科技企业孵化器、加速器、小企业创业基

地、创客学院、大学科技园等形式多样的平台，为创业者和企业提供低成本、便利化、全要素、开放式的综合创业服务。

更重要的，则是降低创新创业门槛，营造创新创业的文化氛围：鼓励科技人员、青年大学生、大企业高管、连续创业者和归国留学学者等各类人员创新创业，支持创新创业活动与竞赛，营造培养人才、选拔人才的良好环境。