

不避讳南海和网络安全等问题 深入探讨中美经济合作可能

中美高层云集战略与经济对话

第七轮中美战略与经济对话、第六轮中美人文交流高层磋商 23 日上午在美国首都华盛顿揭幕。

习近平主席特别代表国务院副总理刘延东、国务院副总理汪洋、国务委员杨洁篪与美国总统奥巴马特别代表国务卿克里、财政部长雅各布·卢出席开幕式并分别致辞。美国副总统拜登出席并致辞。

致辞中表达乐观

据路透社报道，美方代表团此前重申对中国在南海主权主张的关切，并直言不讳地表达对网络安全的担忧。奥巴马政府也誓言，将在所有级别会议上向中国提出网络安全问题。但在 23 日的开幕式上，致辞者们竟相对双边关系释放“乐观信号”和“对话善意”，表示愿与对方深入交换意见。

据美媒报道，23 日上午举行了气候变化小组会议。午间，克里主持一个有关全球热点议题的午餐会。随后双方分两个小组就双边关系存在的问题及中美在亚太地区的互动进行讨论。经济对话在 23 日中午揭幕，由雅各布·卢和汪洋领衔。以“交流互鉴、合作共赢”为主题的中美人文

交流高层磋商也拉开帷幕，由刘延东和克里共同主持。24 日，中美商界领袖及参与对话的官员将举行圆桌会议。此后，克里和杨洁篪在海洋保护会议上致辞。这是中美战略与经济对话中的新增议题。

为“习奥会”铺路

今年的中美战略与经济对话，双方派出主要经济金融负责人参加，出席对话的部门，中方有 16 个，美方有 17 个。中方参加本次对话的正部级官员就有 13 位，部级官员达 40 位，而美方 8 名内阁高官领衔大小会谈。

美国主管东亚和太平洋事务的助理国务卿拉塞尔称，有关网络安全、两军海空相遇规则等双边关系中“最困难、最敏感、最头疼”的问题，以及中美协商多年的中美双边投资协定、亚投行等话题也将在此次对话中涉及。对话的经济轨预计将围绕宏观经济政策和结构改革、促进贸易与投资、金融市场稳定与改革三大议题进行深入会谈，还将对事关中美经济的重要问题进行战略性讨论，是今年 9 月中国元首访美经济议程的重要前奏。



■ 克里拄着拐杖出席开幕式

图 IC

I相关I链接I

中美战略与经济对话是中美两国元首在 2009 年 4 月共同倡导建立的，其基础是中美战略对话和中美战略经济对话。首次中美战略对话于 2005 年 8 月举行，作为副外长级的定期对话机制，共举行了六次；中美战略经济对话于 2006 年 9 月启动，作为部长级的定期对话机制，共举行了五次。

全新的对话机制：对话机制“合二为一”，而讨论主线则“一分为二”。多元的和交叉的议题，以及所管的相关机构，被统筹到一个机制下进行协调。

对话级别的提升：代表身份统一到副总理级。

对话频率的变化：此前中美战略对话一年一次，战略经济对话一年两次，合并后统一为一年一次，采取中美交替举办的形式，问题集中而讨论更充分。

战略意义的凸显：美国国务院取代财政部，成为事实上的对话主导者，战略问题 and 经济问题被统一于一个整体的框架下，协商的战略意义更大。

中美关系是目前全球最为重要的双边关系，涉及各个领域。概括而言，尤以战略和经济两方面意义为关键，这两方面也隐隐契合了中美关系中和平和发展这两大核心主题。

所谓和平问题，指中美两国能否走出“修昔底德陷阱”，共创新兴大国和守成大国之间的和平共处之道。所谓发展问题，指中美两国作为全球两大经济体，是否能通过互利合作为中美两国各自经济发展以及全球经济增长贡献动力。顾名思义，中美战略与经济对话，从战略对话和经济对话这两个平行的对话机制很好地呼应了上述和平与发展主题。

中美战略与经济对话是迄今为止两国间机制化程度最高、中央部委参与最多、层级最权威和对话成果最为丰富的双边合作机制。机制化的中美战略与经济对话和不定期的两国元首非正式会晤共同构成了新时期中美关

专家视点

只要中美还在谈 ◆ 宋国友

系稳定发展的两大交流基础，起到了积极正面的作用。今年的战略与经济对话召开前，两国围绕南海问题和网络安全问题数月针锋相对，中美关系也因此面临着较大的波动。甚至有美国学者提出中美关系已遭遇“临界点”的观点，认为双方都越来越将对方视为战略对手甚至敌人。但在战略与经济对话即将召开之际，无论是美方政府高级官员，还是顶尖智库专家，又纷纷从建设性角度看待中美关系，在南海、网络等敏感问题上降温降噪。中方也坦率与美方交换意见，正视美方利益诉求。

为什么准备对话议题时矛盾凸显，而对话即将召开之际又有所缓和？从今年的情况

看，可以有两种解读。其一是谈判策略解读。美国试图在战略与经济对话中更加占据主动权，为迫使中方让步更多以满足美方诉求，美方需要在一些敏感问题上敲打中国。南海问题和网络安全问题是美国近期可以借用的两个最佳议题。其二是对话优先解读。这种观点主张南海问题和网络安全问题确实是美方的长期核心关切。但为了中美战略与经济对话的良好氛围，美方决定降低指责中国的调门。中方也为对话取得更为丰硕的成果创造有利条件。无论是何种解读，都表明中美战略经济

美战略与经济对话的召开，在客观上起到了抑制分歧、管控危机的作用，为中美关系的发展创造了一定时期内的“对话机遇期”。

因涉及主权、安全和政治问题，中美战略对话总体上摩擦更多。这些问题本质上带有传统的权力竞争属性，因而冲突较多，合作较难。与战略对话相比，经济对话侧重于经贸合作，旨在寻找更多合作机会来扩大利益空间。所以，中美战略和经济对话这一机制的设计精妙之处在于竞争面和合作面都要谈、同时谈。矛盾和冲突并不可怕，只要中美还在谈，并且要通过不断的谈来增进了解，提升信任，扩大共识。战略对话的底线是要稳住中美关系，防止局势失控和系统性的战略误判；经济对话的作用要以巨大的共同经济利益为基础，拉动中美关系往前发展，且继续起到压舱石的作用。（作者系复旦大学美国研究中心副主任、教授）

两韩国人因“间谍罪”在朝鲜被判终身劳教

新华社平壤 6 月 23 日电 据朝中社 23 日报道，朝鲜最高法院当天以间谍罪等罪名判处两名韩国人终身劳动教养。

报道说，法院当天审理了以间谍罪被捕的两名韩国人。二人当庭供认所有犯罪事实，包括系统收集并向韩国国家情报院提供有关朝鲜最高领导层及党政军秘密、内部资料，制作并散发反朝宣传品等。

法院最终以犯国家颠覆阴谋罪、间谍罪、破坏暗害罪、非法出入境罪等罪名判处二人终身劳教。

不满美军普天间基地搬迁计划 抗议政府不作为 冲绳民众嘘安倍

新华社上午电 日本冲绳县 23 日举行冲绳战役结束 70 周年纪念活动，首相安倍晋三出席并致辞。由于不满美军普天间基地搬迁计划，一些冲绳民众在现场对安倍发出嘘声。法新社说，首相被嘘，在日本比较不寻常。

在致辞时，安倍没有提到冲绳民众关切的普天间美军基地搬迁问题。他走上台时，一些当地民众冲他喊“回去吧”。而冲绳县知事翁长雄志在致辞时批评美军基地带来的“沉重负担”，赢得了现场民众的热烈掌声。

日菲军机抵近我南沙飞行3小时

中方：有关方面不要人为制造本地区紧张

路透社报道，日本海上自卫队一架 P-3C 反潜巡逻机 23 日和一架菲律宾军机抵近我南沙礼乐滩附近，开展飞行活动。共同社说，这是“自卫队部队首次在靠近中国推进填海造地的南沙群岛的区域展开活动。”

对此，中国外交部发言人陆慷回应称，当前本地区国家最关注、最关心的实际上还是发展问题，我们希望有关方面不要人为地故意渲染甚至制造本地区的所谓紧张，希望有关方面的互动能够切实有助于本地区的和平与稳定，而不是做相反的事情。

“救灾说”不合理

14 名日本海上自卫队员与 3 名非军人员乘坐 P-3C 反潜机，于当地时间 23 日清晨 6 时许从菲律宾巴拉望岛普林塞萨港起飞，从约 1500 米的空中抵近礼乐滩边缘。除了日本反潜机，菲军也派出一架小型巡逻机伴飞。整个飞行活动持续约 3 小时。

共同社援引日方派遣部队指挥官的话说：“队员在训练过程中保持了适度的紧张感。”

按照日菲方面的官方表态，这次海上联合演练名义是“灾时人道援助及搜救”。今年

2 月作为海上自卫队一把手首次访问巴拉望岛的日本海上幕僚长武居智久更称，训练计划中“没有警戒监视活动”。

但对于所谓的“救灾说”，新华社驻马尼拉记者杨天沐感到匪夷所思。他指出，举行救灾演习更合理的地点应该是朝向太平洋的菲律宾东部，而不是位于菲律宾西部、毗邻南海、较少受自然灾害影响的巴拉望岛。

演习试探中国？

按照路透社的报道，23 日的菲日开展的飞行活动从巴拉望岛上的公主港机场起飞。该机场是菲律宾巴拉望岛上设施比较完善的机场，且距离南沙较近，通常菲律宾给中业岛驻军运送补给，或者派机在南海开展侦察活动都是从这个机场出发。

菲日联合演练将一直持续到 27 日。共同社报道，按照计划，24 日双方将在巴拉望岛以西 80 至 180 公里的南海海域开展训练，P-3C 将与菲空军飞机一同在巴拉望岛周边飞行，主要目的是掌握相关空域情况。

新华社驻东京记者冯武勇说，日本媒体较为关注本次日菲联合演习。有媒体援引海上自卫队干部的话说，尽管演习名义上是救

灾演习，但实际上是针对中国，因为双方只要把受灾的船“想象为”中国船只就行了。

共同社报道说，这次前往菲律宾的是隶属海上自卫队鹿屋航空基地第一航空群的 P-3C 巡逻机及约 20 名队员。他们于 21 日抵达菲律宾。

日菲一拍即合

除了与日本举行联合演习外，菲律宾还在巴拉望岛以东的苏禄海同美国举行年度联合军事演练，模拟直升机坠毁和救援。美军也派遣 P3 侦察机参与联合演练。

菲外交部发言人称，这两场军演只是例行演练，并非针对中国。但有分析人士指出，从两场军演都动用 P3 侦察机这点而言，针对中国的意味相当明显。这种侦察机是美国在南海监视中国活动的主要装备之一，而菲律宾也有意向日本求购 P3。在 23 日的联合训练结束后，共同社说，登上 P-3C 的非军人员对机上的雷达及装备“表现出了兴趣”。

共同社评论说，在南海问题上，菲律宾指望日本出力，而日本也想通过加深与南海沿岸国家的合作，逐渐构筑对中国的“包围网”，双方一拍即合。

王丰丰