

全口径预算监督,都管点啥?

姚丽萍



本月,市十四届人大常委会第21次会议批准了2015年市本级预算调整方案。

这,不过是全口径预算监督大背景下的一件平常事,值得说说的,倒是全口径预算监督本身。都说预算呀,预算监督呀,太专业了,听上去云山雾罩的——千万别,你我可都是纳税人,税收可是公共财政的一大重要来源。

这几天,私车额度拍卖,因为拍卖系统的技术问题,不知道让多少人夜不能寐;这些年里,预算监督念念不忘的,却是另一件事——私车额度拍卖所得。

2008年1月市十三届人大一次会议上,秦文波代表提交“代表建议”,建议公开本市新增机动车额度及拍卖资金使用情况。私车额度拍卖所得属于预算外资金,人大代表建议应把私车额度拍卖所得纳入预算报告,依法向人大报告。当年,市发改委对代表“代表建议”答复显示,市新增机动车额度拍卖所得资金,由市财政专户存储,按程序批准使用。由市交通局、市建设交通委、市发展改革委、市财政局、市公安局等部门组成机动车额度管理联席会议,负责全市机动车额度管理工作,包括确定年度新增机动车额度总量、提出机动车额度管理措施、组织机动车额度拍卖,以及拍卖所得资金的使用安排等。2007年,审计部门对历年额度拍卖资金收缴及使用情况进行了专项审计,2007年拍卖资金的收支情况也已在2008年2月对外公布。

2010年,备受关注的“私车额度拍卖收支”终于纳入了预算报告,报告说明了私车额度拍卖总体收入,以及用于公交优先、70岁以上老年人免费乘车等具体情况。

此后,私车额度拍卖的收支状况在报告中越发翔实。2014年7月,市十四届人大常委会第14次会议上,市财政局预算执行报告显示,2013年本市新增机动车额度拍卖收入87.9亿元,加上上年结转的46.1亿元,本市新增机动车额度拍卖收入合计134亿元;本市新增机动车额度拍卖收入使用74亿元,其中:公交购车补贴19.6亿元、公交



孙绍波画

优惠换乘补贴9.2亿元、老年人免费乘车补贴5.9亿元、公交基础设施建设和维护5.8亿元、轨道交通更新改造等补贴30亿元、其他政府购买服务3.5亿元(主要用于崇明三岛水上客运低客流航次补贴,大居、夜宵线、“最后一公里”等冷僻线路补贴,以及免公交车辆隧道通行费补贴等)。本市新增机动车额度拍卖收支相抵,当年结余60亿元,结余资金结转以后年度使用。

几年里,房价飙升,土地出让金就成了公共关注热点。2009年市人代会,政府预算报告的显著变化是:土地出让金纳入了预算,公开土地收益收支状况。

这一变化,缘自2008年市十三届人大一次会议收到的代表“代表建议”——刘正东等代表要求公开行政机关、事业单位及公共资金、专项资金审计情况,公开土地出让金收支情况。为此,市政府办公厅“关于市十三届人大一次会议代表‘代表建议’办理情况的报告”表示,结合《政府信息公开条例》,市政府将加快健全信息发布、评议和监督等制度,建立一整套依法、合规的财政性资金公开办法和审计结果公告办法,公共资金的使用、管理将得到有效监督。此后,上海市政府在全国率先向地方国家权力机关报告土地

出让金管理情况,增强了预算行为的规范性和透明度。

土地出让金、私车额度拍卖所得都曾是预算外资金,就这样,这些预算外资金一点点、一步步纳入了预算监督。

言归正传,我们就来看看:全口径预算监督,到底都能管点啥?

去年8月31日,20年来首次大修《预算法》由十二届全国人大常委会第10次会议通过,提升预算监督透明度的“全口径预算监督”正式入法。

所谓“全口径预算监督”,就是要让政府收入和支出的每一分钱都纳入人大审查监督。预算监督,是人大基本职能之一。但过去多年提交人大的财政预算未能覆盖政府预算的全部信息,构成完整预算报告所必需的国有资本经营预算、社保基金预算长期缺席,大量“预算外资金”也游离在监督之外。

家家户户过日子总得有本账吧,财政预算正是一个国家的账本,收入与支出关系千家万户。国家大法的修订,折射的是现实生活的变化。

在上海,最近五六年里,从土地出让金、私车额度拍卖,到“四本账”,一一纳入预算监督,预算监督发展所有“一小步”的叠加,要推动的,正是阳光预算的“一大步”。

不过,全口径预算监督,不止要管这些预算外资金。2010年,市十三届人大三次会议上,市人大代表徐伟梧、朱红提出“代表建议”,建议提高政府预算报告的透明度,完善人代会预算审查方式,代表建议由市财政局采纳。

2011年起,上海市人民代表大会开始审查本市所有市级主管部门(涉及国家安全除外)财政预算,所涉部门约140个至150个,市级部门预算审查由此全覆盖。

在“部门”全覆盖之后,预算监督所涉“内容”的透明度持续提升,直至20年来预算法首次大修,更是明确了“全口径预算监督”的刚性约束力。

大约10年前吧,预算监督差不多还是“媒体禁区”。我曾问一位立法专家:什么时候,记者才可以报道预算监督?

立法专家想了想,说,再过三五年吧。

事实证明,所言不虚。

其实,现代国家公共财政管理已然发生深刻变化,公共财政资金源于纳税人,公共财政管理是否合法善用,是否量力尽力增进公共福祉——在此过程中,全口径预算监督,管的是国家的账本,却与每个人的福祉息息相关。



声音·八方

“新一届欧盟委员会和我们领导人如何使中欧合作走得更远,将是一大看点。”

——国务院总理李克强

6月28日至7月2日赴布鲁塞尔出席第十七次中国欧盟领导人会晤并顺访比利时,专家学者对此次出访寄予厚望。

“需要追问的是,高达1700多万元的高档酒,都招待了谁?要知道,这些高档酒的背后,远不是1700多万元那么简单,它极有可能转化成一条条的利益链、腐败链,形成一个个的制度漏洞、监督缺口,从而给一些人留下太多可以钻的空子,严重侵蚀企业利益和公共利益。”

——国家审计署28日发布

2014年度中央预算执行和其他财政收支审计情况,其中,中电投集团下属企业竟然在八项规定出台后,花费1753.66万元购买高档酒。新京报今天就此发表社论。

“每次在海上执行任务,从空中俯瞰那些被其他国家占据的岛礁,心里会很难受。这些岛礁变化很快,这次去看还无人控制,下次可能就有人上去了,有了建筑物,再隔一段时间就发现机场在扩大,还竖起了导弹发射架。”

——南海上空执行巡逻

检查任务的北海舰队航空兵飞行员丁家和上校感慨。

“养老金投资运营方案出台突破了观念和体制的双重‘禁锢’,数万亿的养老金终于可以运转起来保值增值。方案应该会比较快公布,但真正到执行还需要很长的一段时间。”

——中国社科院世界社

保研究中心主任郑秉文昨天接受媒体采访时表示。

“兄弟,给考生介绍北大情况,让学生更好地选择,你夸张一点也没问题,但非要超越政策,拿钱诱惑考生,就不怕教坏小孩子吗?”

“兄弟,过去五年你们砸

钱买走的唐某、郭某,需要我讲吗?我们也再次说明,拿分来跟北大谈钱的,门儿都没有!”

——清华、北大四川招

生组昨微博骂战互揭花钱买考生,此后删帖。

“我女儿比你女儿还漂亮,一生都毁了。”

——台湾地区领导人马

英九昨天下午到北投荣民总医院探视八仙乐园粉尘爆炸案伤员与家属,一位重伤患者的父亲紧握马英九的手,情绪激动、满面泪痕地说。

“我们不会放弃火箭回收的尝试,如果火箭可以像飞机一样重复使用,那么进入太空的成本可以降低百倍。”

——美国东部时间28日

10时21分,美国可回收火箭猎鹰9号从佛罗里达州卡纳维拉尔角空军基地发射升空2分钟后出现异常爆炸解体。美国太空探索技术公司首席执行官马斯克对此发表看法。



声音·热点

各界人士热议上海科创中心建设

日前,市委统战部、市级机关工作党委和上海广播电视台联合举办的“同心同德 聚力科创”上海科创中心建设主题论坛上,各界人士献计献策,热议科创中心建设话题。

不是科创人才。此外,政府要做三件事:知识产权保护、反垄断以及监管有度,千万不能事无巨细不留死角。”

——全国政协常委、市政府参事室主任、上海WTO事务咨询中心总裁王新奎

“知识更新速度之快已超乎想象:医学知识15年更新50%,美国大学专业知识的失效时间仅有3.5年,因此,创造知识比掌握知识更重要。现在的大学不适合培养未来的创新领军人才,责任不在高考制度,而是大学老师未能激发学生的创新动力。此外,基层科技创新的成本偏

高,效率和时间成本还不如发达国家。例如,海关实行正面清单,但每天都有许多新的生物制剂发明出来,清单来不及更新,我们就没法进口。能否从上海自贸区开始试验,让海关搞一个科研和科技服务类进口的负面清单?”

——上海市知联会副会长、上海科技大学副校长印杰

“政府掌握的数据、资源也是一种生产要素,依法合规地开放给社会,有助于打造出方便老百姓的产品和服务。”

——致公党上海市委副主委、

市经信委副主任邵志清

“国企创新的很大障碍是领导人的心理障碍。”

——民革上海市委委员、市国资委副主任林益彬

“政府要少引导,多提供信息,多解读政策,因为公务员大多不知道产业在哪里,还去引导人家,不是引导人家吃药吗?”

——民建上海市委副主委、市社科院经济研究所副所长张兆安

本栏编辑 潘高峰 孙云