

# 如何不做地铁“沙丁鱼”?

姚丽萍

新民眼

如今,上海中心城区市民出行50%选公交,好事。“十二五”规划里,市民公交出行预期是要达半数的。

再看看申城公交日均运量,什么样?一边是地铁上涨13%;一边是地面公交下降2%。一边是高峰时段,地铁车厢内拥挤如“沙丁鱼罐头”;一边是专用道上奔跑的公交车里,乘客稀疏,舒适度、性价比完胜专车。

与此相关的,是昨天的一场故障。昨天,轨交1号线因供电设备故障,早上7时50分,申通地铁发布消息,锦江乐园往徐家汇方向列车中断运营,预计影响时间45分钟以上,请乘客们及时调整出行路径,以免耽误行程。然后,大客流疏散。

高温酷暑天,此情此景,该是何等窘迫,不必赘言。不幸中的万幸,因为有应急预案,大客流终于安全疏散。

故障的起因,是供电设备,自有技术专家来解决技术问题。这里,我们要关注的,是几组数据,以及数据背后,申城公共交通规划为适应“安全需求”而可能呈现的趋势。

如今,公交尤其是轨交在高峰时段常处于超负荷运行状态——“潮汐式通勤”和“沙丁鱼罐头”,已是申城公交运行新常态。

目前,申城地铁日客流超过950万人次,周末超过1000万人次。而在2014年全市公共交通日均客流量1521万人次,同比增长5%。其中,轨道交通日均客流量774万人次,同比增加13%,占全市公共交通日均客运量的51%,单日最高客流量达到1028万人次;地面公交日均客流量730万人次,同比下降2%,占全市公交客运量的48%;市内水上客运日均客流量17万人次,同比下降9%,占全市日均客运量的1%。

这些数据,足见公交负荷之重,



孙绍波画

尤其是轨交,可谓“不堪重负”。那么,为什么那么多人宁可做“沙丁鱼”,也要乘坐“高峰轨交”?

2012年,曾有一次“公交出行方式选择意愿测试”——市交港局会同申通集团以6、8号线为试点开设平行直达公交线路,缓解6、8号线部分区段客流拥堵。结果表明,公交实在吸引力不足——平行直达公交开通第一天,早高峰8号线平行直达公交乘坐率平均仅为3人/班次。交港局分析如此情形的主因是:地面道路资源紧缺,相对轨道交通,地面交通的准点率难掌控。

那么,怎么让地面公交多点吸引力?路权优先!于是,交港管理部门力

推公交专用道路,让平行公交线路享有路权优先、信号优先的优势。2012年6月,延安路沿线127路公交车率先安装“公交电子警察”,抓拍社会车辆不当驶入公交车专用道违法行为,一个多月里就有25张违法告知单警告:不得擅用“公交专用道”。

今年,申城公交专用道达300公里。路权优先的地面公交,高峰状态,今非昔比,不但跑得利落了;而且,车厢里也比早些年不知道宽松多少倍,一种说法是,专用道上公交车的乘坐舒适度比“专车”还“专车”。

可是,即便这么舒服,去年地面公交的日均客流量还是减少了2%,地铁却增加了13%。

既然有了“路权优先”,人们为啥还是青睐地铁呢?

试想,高温酷暑,早上上班,你却不知道出了家门到坐上公交车,候车是要花10分钟,还是15分钟;到了车站,铁皮候车亭下铁皮座椅,仿佛铁板烧……这样,你还想坐公交车吗?

其实,这些问题,都不是问题。智慧城市,让每部手机都能即时播报公交等候时间;价廉物美的各类防晒防热新材料,让候车亭跟“金属”再见,不难。

问题是,智慧城市方便公交出行的信息手段,是否普及覆盖了所有市民?问问我们身边的人,普及率有20%吗?今天,这种普及,十分迫切。至于候车亭之类的细节,也是城市管理不能不做的改进。

上周,市人大常委会对公交安全的专题询问中,已有人大代表指出,轨道交通、地面交通、市内水上客运这三种交通方式,并非此消彼长。应对城市激增的人口压力,不同出行方式如何优化网络布局,分担轨交过重负荷,不止事关出行便捷,更事关城市安全。来自市发改委和市规土局的应答是:申城公交的确是要统筹发展——以轨交为骨干,以地面为基础,以水上为补充。目前,公交规划布局的确也存在“最后一公里”问题,比如,轨交和地面公交的配套网络,还有待形成合力。

此外,为轨交减负,价格杠杆也是备用措施。如果地面公交相对轨交,价格更有吸引力;如果对开设的平行公交线路实施更合理的经营亏损补贴,充分调动公交企业的积极性,用服务品质提升地面公交的吸引力。结果,会怎样?届时,面对优势“难分伯仲”的多种公交出行方式,铁了心要做“沙丁鱼”的,恐怕不会是多数。

“十三五”规划正在制定中,申城公交,在经历了成长的烦恼后,将呈现出怎样的新格局,值得期待。

## 声音·八方

“科技人员是科技创新的核心要素,是创造社会财富不可替代的重要力量,应当是社会的中高收入群体。在基础研究收入保障机制外,还要创新收益分配机制,让科技人员以自己的发明创造合理合法富起来,激发他们持久的创新动力。”

——李克强总理出席国家科技战略座谈会时说。

“根据交易所监控报告和投诉举报反映,证监会已组织稽查执法力量,重点针对7月27日集中抛售股票等有关线索进场核查。”

——昨天下午,证监会新闻发言人张晓军表示。

“相信我们,相信我们,我们有能力(处置)。不要着急,坐好,坐好。”

——深航台州飞广州航班上歹徒纵火后,空姐安抚乘客。

“飞机之上又是动刀,又是纵火,他的刀、打火机、可燃液体又是如何带上飞机的?”

——公众疑问重重,调查仍在继续。台州机场今起暂停运行。

“事业单位教师人员必须在29号一天在淘宝网上消费500元,校长消费2000元,以支持我市新型创业模式。”

——多名网友投诉,河南汝州市临汝镇多所学校下发通知,强制教师们去农村淘宝网购物。

“只是动员非强制,是校长领会错了意思。”

——当地政府回应。

“媒体对释永信报道中,对于举报的私生女的户籍信息身份证号家庭住址等完全照登,我觉得大为不妥。这不但泄露隐私,而且违反对未成年人的保护。孩子是无辜的,把她放到公共领域予以曝光拷问,有必要吗?”

——专栏作家梁发带说。

“到底想歌颂什么?拐卖、家暴竟然被忽略不记,歌颂起了郗艳敏留在乡村当老师的故事,乡村教育的问题是归政府管的吧,你这么一歌颂,跑偏了整个问题的核心,这不是加速了人口买卖么,忽视犯罪行为跑来歌颂故事?我就问一句,如果被拐卖的是你,你还能这么悠然自得地去拍出这样的影片么?”

——昨天,微博被“嫁给大山的女人”主题刷屏,网友指责同名电影及“最美乡村教师候选人”报道导向有误。

“大家不要爱特我了,借国宝圆圆这事儿回应下,假怀孕这事儿真是没有啊,我从气愤都转无奈了,以后对待网络谣言真心希望大家理智冷静。还有,虽然都叫panda(熊猫),但我人真没国宝圆圆那么机智的。”

——昨天,有新闻称大熊猫圆圆为吹空调假怀孕,网友联想到前段时间流传的“葛天假怀孕”一事加以调侃,葛天回应。

## 声音·热点

# 中央明确哪些干部该“下”

“能上不能下,是长期制约干部工作的难点问题,虽然近些年作了很多探索,但一直没有有效解决,相关法规制度还是一块短板。”

“从实践看,推进领导干部能上能下的难点,主要是怎样把那些没有大过、没有严重违纪违法,但在其位不谋其政、能力素质不适应的干部调整下来。”

——中组部负责人说。

“本规定所称推进领导干部能上能下,重点是解决干部能下问题。”

“着力解决为官不正、为官不为、为官乱为等问题,促使领导干部自觉践行‘三严三实’要求,推动形成能者上、庸者下、劣者汰的用人导向和从政环境。”

——《规定》第二条。

“2009年起实施的《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》,明确了7大情形领导干部会被问责,包括决策严重失误,群体性、突发性事件处置失当,管理、监督发生特别重大事故等。在此基础上,《规定》追加了5类会被问责的情形,明确‘在

近日,中共中央办公厅印发了《推进领导干部能上能下若干规定(试行)》(以下简称《规定》)。这是首个明确哪些情形领导干部该“下”的规定。

昨天,中组部负责人就《规定》答记者问,并透露去年8月29日,中央政治局常委会、中央政治局会议审议《深化党的建设制度改革实施方案》时,习近平总书记指出要从严治党、从严管理干部,要下功夫把干部的问责、惩处制度抓好,建立领导干部能上能下的制度机制。

较短时间内连续出现违纪违法问题”、“形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风比较突出”、“选拔干部任人唯亲、营私舞弊,或者对配偶、子女及其配偶和身边工作人员约束不力”等,将被问责。”

——《规定》中增加了干部需“问责”的情形。

“《规定》追加的5类问责情形,都是针对十八大以来发现的突出问题,八项规定顶风违纪、干部选拔搞团团伙伙、纵容‘身边人’经商办企业,仅是各轮中央巡视,就多次提及。前不久刚结束的26家央企

专项巡视,武钢、东方电气就被指出‘身边人’问题。”

——国家行政学院教授竹立家点评《规定》。

“《规定》明确了不适宜担任现职的十大情形,官员只要触犯了其中的一种情形,经组织提醒、教育或者函询、诫勉没有改正,就将被认定为不适宜担任现职,必须及时予以调整。这十大情形包括‘在重大原则问题上立场不坚定,关键时刻经不住考验’、‘在领导班子中闹无原则纠纷的’、‘不执行重要请示报告制度,或者个人有关事项

不如实填报甚至隐瞒不报的’、‘为官不为、庸懒散拖’、‘品行不端,违背社会公德’、‘裸官’等。”

“《规定》的重点和亮点,就是上述关于调整不适宜担任现职干部的相关规定。”

——中组部负责人表示。

“近年来屡次发生的官员‘艳照门’‘视频门’事件,特别是中纪委通报被调查官员的问题时屡次采用的‘与他人通奸’表述,表明一些官员违背社会公德,因此将违背社会公德,以及为官不为、庸懒散拖、裸官等列为‘不适宜担任现职’,具有现实意义。”

“不过,本着珍惜人才原则,应给予向下调整的官员再度复出的机会。但其中一个核心问题就是官员的表现、工作业绩,由谁来评估评议?怎样才能科学、客观地评价一个官员的政绩?希望还有一些配套细则出台。”

——国家行政学院教授竹立家认为。

本栏编辑 姜燕