



# 从解决问题入手 为市民创造更好生活环境

## ——上海研究面向“十三五”的水环境建设

■ 闻扬

面向“十三五”发展,市民群众最关注什么问题?今年7月,市人大财经委和国家统计局上海调查总队发布了上海“十三五”规划人大代表和市民调查问卷结果,在“需要提升的方面”和“最关心的民生问题”两个榜单上,“改善环境”均居于高位。因水而生、依水而兴的上海,水环境,是最重要的发展基础之一,更是市民群众关注的焦点。水环境问题表现在水里,根子在陆地上,水环境治理,更是治污能力水平、产业结构调整、农田畜禽养殖场治理情况的综合反映,与人口、产业、安全和综合环境息息相关。

围绕“十三五”发展中必须要解决的重要短板问题,市委、市政府的调查研究工作正在全面开展。连日来,针对全市水环境治理等环境工作中的突出问题,市委书记韩正深入部分群众反映强烈的地区,继续开展不打招呼的调研。

### 最关心的民生问题

根据上海“十三五”规划人大代表和市民调查问卷,在“需要提升的方面”和“最关心的民生问题”上,“改善环境”均居于高位。因水而生、依水而兴的上海,水环境,是最重要的发展基础之一,更是市民群众关注的焦点。水环境问题表现在水里,根子在陆地上,水环境治理,更是治污能力水平、产业结构调整、农田畜禽养殖场治理情况的综合反映

### 有针对性地解决问题

环境问题不仅仅是环境的问题,也不仅仅是经济问题,而是一个重大的社会和民生问题。环境工作,必须放在全市“十三五”经济社会发展重中之重的位置,放在最重要的议事日程上。现阶段,必须围绕能做、可做、必须做的事情,有针对性地解决问题,解决广大市民群众最期盼、对上海整体发展有影响的问题。要从解决问题入手,为市民创造更好生活环境

### “一切工作,都要直面问题、实事求是”

“水环境治理,纳污截污是根本。”一方面要对正常排放进一步截污纳管,另一方面对违法违规、不符合产业规划的排放,必须严格关、停、淘汰、拔点。这项工作“十三五”期间必须有具体目标和清单,一定要有黑名单制度,并向社会公布,接受媒体和公众监督

8月20日早上,韩正和市委常委、市委秘书长尹弘,轻车简从前往青浦区。上海现有河道2.66万条,长2.53万公里,其中十分之一在青浦区,青浦中小河道的整治成果,事关全市水网的水体质量。韩正来到骑龙港,这里是徐泾镇整治难度最大的河道之一。沿着河道走一走,可以看到整治工作推进比较艰难,两岸活禽交易、肉类加工、餐饮服务店面云集,有些企业还拉起铁丝网,堵住了沿河道路。虽然当天潮位比较高,但一些单位的污水直排口依然裸露在水位线之上,触目惊心。

接到临时通知赶来的市、区水务部门业务处室负责同志对市领导坦言,虽然全市城镇污水处理率已达到89.8%,但这个数据,只是基于市区两级职能部门管辖视野范围内的数字。现在,城郊结合部“城中村”现象突出,小企业、小作坊聚集,污水混排甚至直排现象严重,农村地区畜禽业量大,污水处理很分散,部分地区中小河道环境问题非常突出,防不胜防,有些问题尚不在我们的统计和管理视野之内。

### “生活在水边,就盼水质好”

“阿婆这话实惠的,一定要把水质管好。好的环境就是要保持。”“基层工作,最根本就是让群众满意!”

不打招呼的调查研究,也要去看看远近闻名的好典型,看看常态究竟是怎样的,好经验究竟来自哪里。

8月20日中午时分,突然下起了雨。韩正撑着伞,走进青浦区朱家角镇张马村下属的自然村莫家村。沿着贯穿全村长达1公里的莫家村江,所见之处,让人神清气爽。村里没有豪宅大院、雕梁画栋,只见一座座朴素整洁的农家院落充满了生机。沿着清澈的河流,大树成荫、绿草菁菁,一派久违的江南水乡清丽景象。正走着,韩正看到一位阿婆在亲水平台边洗碗,便走上前去打招呼。“阿婆,依在河里洗碗啊?”“是啊,先在河里洗,然后到龙头水过一下就好了。”“洗得干净吗?”“当然洗得干净,我们还洗衣服呢。以前水脏时不行,现在可以了。”

正聊着,围过来几位村民。大家一看是韩书记,都挺高兴。一位村民自报家门在巴士公司工作,她告诉市领导,自己在河边生活了40多年,小时候河水很清,后来村里发展起来,各种污水往河里直排,河水变得很脏。自从村里开始整治这条河,一切又变得好起来。另一位阿婆告诉韩书记:“生活在水边,就盼水质好。你们一定要把水质管好,我们农村人说,用龙头水

“基础数据对于下一步决策和工作十分重要,一切工作都要直面问题、实事求是。”韩正说,必须清醒地看到,虽然自2000年以来,通过实施五轮“环保三年行动计划”,全市水环境治理取得了明显成效,特别是包括苏州河干流、六条支流和280平方公里流域在内的水环境治理成效明显,但是全市部分地区中小河道问题日渐突出,影响了水环境的整体提升,主要原因之一是全市各方重视不够、合力不够。“虽然大江大河治理有成效,但中小河道整治更需要决心、更需要合力、更需要功力。”

“水环境治理,纳污截污是根本。”韩正说,一方面要对正常排放进一步截污纳管,另一方面对违法违规、不符合产业规划的排放,必须严格关、停、淘汰、拔点。这项工作“十三五”期间必须有具体目标和清单,一定要有黑名单制度,并向社会公布,接受媒体和公众监督。与此同时,严格执法、严格监管、严肃问责,必须在体制、机制和责任体系等方面进一步完善。

“我们的各项工作,承诺之后,必须兑现。”

心疼的。”韩正笑着说:“阿婆这话实惠的,一定要把水质管好。好的环境就是要保持。”

张马村有6个自然村,602户人家、2000多人,外来人口约200人。村里环境大为改善,得益于青浦区将这里列为区级美丽乡村建设试点,尤其是市区两级职能部门协作推进水环境综合治理。这项治理坚持从源头治起,全村河道全面清障,沿线违章建筑全部拆除,污水处理实现全覆盖,8公里长的河道集中疏浚、连片整治,新建护岸、打通断头浜,两岸打造河道林网和公共亲水空间。村里还制定了《村规民约》九条,培育村民自治意识,让大家共同参与公共环境的维护中去。

走到村子另一头时,张马村村党总支书记朱惠根闻讯赶来。1964年出生的他,晒得黝黑、一头白发,从村主任干到村支书,在这个村子里已工作了近20年。韩正详细询问村里的运行情况,朱书记告诉市领导,水环境整治主要靠市里区里全力支持,张马村财政不算很宽裕,但还过得去,最重要是村里环境好了,村民就满意了,烦心的事情就少了。

“你说得对,基层工作,最根本就是让群众满意!”

今年1月25日下午,市人代会浦东代表团全团审议现场,德甄代表讲述了合庆镇勤奋村村民黄月琴老妈妈的心愿,年逾七旬的黄妈妈含着眼泪对她说,希望自己有生之年看到合庆镇的环境能够改善。这件事情,一直记在韩正的心头。8月20日下午,韩正悄悄来到合庆镇,实地察看前一阶段整治工作有没有进展、下一步还需要重点抓哪些方面。

合庆镇位于浦东新区东部,区域面积41.97平方公里,下辖29个行政村,户籍人口5.5万,来沪人员10万。行驶在该镇郊环外区域,沿途看得出整治工作正在进行,一些违法建筑正在拆除,一些河道正在疏浚排管。然而,种种现象显示,许多问题积重难返。道路颠簸,断头路、颠簸路、转弯路,让人晕头转向。即使不开车窗,已经能闻到一股股异味。河边、林间和居民区中,小作坊小工厂毫无秩序地出现在各个角落,从堆放的货物分析,大多数是化工产品。养猪场和居民区混杂,拾荒者聚居的“地窝”随处可见。许多河道由于大量工业和生活污水排放,已经变成奇怪的鲜绿色,蝇虫肆虐,有些河道几近干涸,污泥见底。

车子在一大片违法建筑前停下,有些企业在这里经营仓储生意,集装箱已成规模。走进,并无人阻拦,察看散落在地的货品,有些是食品原料,有些是化学品添加剂。一

个工头模样的人不知来者是谁,他告诉韩正,自己也不知道这片仓储是什么性质,反正都是层层转租,仓库里不少是五金建材和服装。走进另一片违法建筑仓储,这里的景象更让人揪心,大量油漆等易燃物品成堆,一头连着一个规模不小的汽车仓储,一头紧靠着江堤,一旦发生事故,后果不堪设想。经查,这些违法建筑的背后或多或少有着权力部门的身影,甚至有些违法建筑直接隶属于当地农发局、海塘所。

韩正来到黄月琴老妈妈居住的勤奋村,村党总支书记黄慧萍有些意外。她对市领导说,自己在这个村子里已经干了近9年,深深了解村民的无奈和期盼,基层干部全力以赴,但许多工作非常吃力。“这么多年来,刮什么风会来什么味道,村民都一清二楚,臭的是养猪场味道,酸的是化工厂味道,各种味道简直让人感到四面楚歌,河道更是一塌糊涂。居民盼整治已经盼了许多年,好在现在有了整治计划,一件一件做,再难也要做。”

“合庆镇的整治,必须靠市、区、镇、村一起努力,一件一事情去梳理、去推进、去落实、去解决。黄妈妈的心愿、当地群众的心愿,一定要合力实现。”韩正强调,违法现象必须取缔、安全隐患必须消除、脏乱差必须改变,该追究责任的必须追究责任。接下去,要在合庆镇召开现场会,层层落实整治责任。

### “指标与感受,必须两者结合、两者同步”

“要从解决问题入手,为市民创造更好生活环境。任务相当艰巨,但难题必须直面,越难越要解决!”水环境治理是综合治理,必须集中研究、综合施策,“十三五”期间要拿出具体目标,公开指标体系

8月22日上午,韩正主持召开“十三五”规划编制环境专题座谈会,听取浦东新区、闵行区、嘉定区、金山区、青浦区以及水务局、环保局等相关职能部门关于水环境综合治理的工作打算。

“浦东开发开放25年来,上海环境建设取得了许多成绩,也存在不少问题。问题并不可怕,关键是我们用什么态度去对待。”韩正说,环境问题不仅仅是环境的问题,也不仅仅是经济问题,而是一个重大的社会和民生问题。环境工作,必须放在全市“十三五”经济社会发展重中之重的位置,放在最重要的议事日程上。经过多年发展,上海环境建设的基础条件提升很多,比如环境的基础设施改善了,处理和解决环境问题的能力提升了,技术手

段和技术储备比过去丰厚了。现阶段,必须围绕能做、可做、必须做的事情,有针对性地解决问题,解决广大市民群众最期盼、对上海整体发展有影响的问题。“要从解决问题入手,为市民创造更好生活环境。任务相当艰巨,但难题必须直面,越难越要解决!”

“我们突出水环境治理,是因为水环境问题很特殊,问题表现在水里,根子还在陆地上。”韩正说,水环境治理是综合治理,必须集中研究、综合施策,“十三五”期间要拿出具体目标,公开指标体系。“这个指标体系必须是科学的,反映在广大市民的切实感受上,指标与感受,必须两者结合、两者同步。不然,只说指标好了,群众却没有感受,这样的指标是不科学的。”