



▲扫码关注新民晚报官方微博

新民晚报

2015年9月20日 星期日

责任编辑：王 蕾
视觉设计：戚黎明

A4-A5

Investigation

民生调查

新民网: www.xinmin.cn 24小时读者热线: 962555 编辑邮箱: wangl@xmwb.com.cn 读者来信: dzlx@xmwb.com.cn

天更蓝 气更清 水更绿

申城还要迈过几道槛？

环保局长勾勒“9区县11块”生态环境整治路径图

今年6月底,市政府常务会议通过了《关于进一步加强本市部分区域生态环境综合治理工作的实施意见》,确定9个区县11个地块作为2015年治理对象,总面积约6700亩,涉及企业约1300家。

值此“环保局长接热线”行动结束之际,部分区县的环保局长给出了“生态环境综合治理”的路径图,给“收线”留下了一长串值得期待的省略号。

浦东新区

合庆镇

今年8月底前,规划编制、五违整治、产业结构调整、各类设施改善、综合执法管理等全面启动。

今年年底前,规划定位基本成型,主要污染源治理工作取得阶段性成果。

2016年年底前,区域规划细化明确,启动主题生态建设及配套工程,各项规划方案落地。

到“十三五”末,力争“十三五”中期,美丽乡

村、郊野公园等顺利建设实施,水路网贯通,生态廊道系统基本形成,生态环境全面改善。

青浦区

青东农场

消除违法用地,违法建筑,违法经营、违法排污和违法居住在内的“五违”现象。规划到2017年年底前,全面启动综合治理,逐步解除违法租赁合同,开展区域土地利用及控制性详细规划修编,并启动一批河道整治、绿地林地建设等项目。

练塘镇

加大对“三高一低”、环境风险较大企业的产业结构调整力度,计划关停86家村级企业,2016年10月前完成相关调整工作。其中,80%将进行生态垦复,10%用于美丽乡村公共设施建设,10%适当发展养老、旅游、文体休闲等产业项目。

金山区

朱泾镇



▲西虎路周围几十公顷的土地内环境脏乱,存在安全隐患

本报记者 陈梦泽 摄



▲龙吴路上渣土车等造成路面扬尘给市民带来不便,徐汇区环保局采取联合执法措施改善路面情况

实习生 张里君 本报记者 陈梦泽 摄

违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住……这一连串城市管理顽症痼疾,灰了天空,脏了空气,黑了河水,到底该怎么办?到底该怎么治?

近日,中央审议通过《生态文明体制改革总体方案》,推出了“1+6生态文明改革组合拳”。就在上海市委市府全面推进生态环境综合治理工作之际,9月10日至18日,本报携手上海环境保护局、12345市民服务热线开展了“环保局长接热线”行动。

连日来,记者调查“热线行动”所受理的2069件市民投诉,试图探寻出让上海“天更蓝、气更清、水更绿”的治理路径。

“达标扰民”怎处理? 制定新标准是根本

采访中,几个区县的环保人员都向记者叹“苦经”,在处理废气排放投诉时常常遇到尴尬。市民明明闻到刺鼻的废气异味,现场检测结果却显示符合国家标准,达标却扰民成监管难题。

记者采访松江箭牌糖类公司香味扰民时就了解到,由于废气检测结果达标,环保部门最终通过引导的方式,促成企业提升治理设施水平,所幸企业愿意配合。若遇上不愿承担社会责任的蛮横企业,扰民的情况可能就很难快速解决。

“达标扰民”归根到底是国家确定的“标”已经“过时”了。目前有机污染物的排放标准遵循的还是1996年制定的《大气污染物综合排放标准》。19年过去,人们对生活环境的要求早已今非昔比,许多老标准如今看来过于宽泛。特别是随着上海城市化进程加快,不少厂区与居民区近在咫尺,沿用老标准已无法保证居民生活质量。

要杜绝达标扰民,制定符合实际情况的新标准是根本。为此,上海市在地方标准的制定中已进行了大幅的收严。如,国家标准甲苯的厂界监控浓度限值为2.4毫克/立方米,而现在上海市已发布的一些行业排放标准已收严到0.2毫克/立方米,足足相差12倍;同样,1993年制定的《恶臭大气污染物排放标准》中,苯乙烯的规定排放速率为6.5千克/小时,厂界监控浓度限值为3毫克/立方米,在上海新制定的地方涂料油墨生产企业大气污染物排放标准中已分别收严到1千克/小时和0.42毫克/立方米,严格了80%以上。

今年1月起,上海市环保局在VOC(挥发性有机物)方面先后出台了针对汽车(涂装)、印刷业、涂料、油墨制造等地方标准,要求新企业必须实施,老企业也必须在明后年达标。这些全新的地方标准经过专家反复论证,不仅在技术上完全可以实现,也能极大程度地缓解工业废气排放带来的污染。更多的新地方标准正在酝酿。

排放标准的提升,迫使企业必须提高治污设施的能力和水平,否则将遭遇严厉的违法处罚。2014年修订的《上海市大气污染防治条例》中新增了禁止无组织排放的要求,也就是说企业存在无组织排放行为即为违法。为解决无组织排放执法中的问题,市环保局制定了《无组织排放废气(粉尘)环境行政执法操作规程》,明确了认定和调查取证要求。企业存在无组织排放,将依法责令其整改或予以行政处罚。拒不整改的,将实施按日连续处罚。记者在采访闵行区辛异味时就曾发现,一家彩印工厂虽然排气口达标,但车间内堆放的印刷品却散发出刺鼻的气味,这类行为已属违法行为,将面临环保部门的严厉处罚。



按照目前的工商流程,只要申请从事不产生油烟的餐饮经营,例如面馆、饮料店等,不需要环评审批,就能拿到工商经营执照。然而,执照一到手,不少经营户立马换了副“嘴脸”,说好的无油蒸煮馄饨面条,成了烧烤油炸热锅炒菜,油烟肆无忌惮地乱排乱放,让周围居民投诉连连。市环保局曾处理过一起市民投诉,一家开在中心城区居民楼底楼的餐饮店,执照到期后被工商部门要求转业态,对方满口答应只做煮煮点心生意,实际却私接排油烟管做起炒菜生意,让楼上居民饱受困扰,投诉好几年。对于这些不守诚信,开张前根本就没有经过环保部门认可的餐饮店,整治还应从超出经营范围的问题下手,由相关市场监督管理部门出手,更能“药到病除”。

“屡罚不改”如何治? 不断加大处罚力度

在执法中,总有这样的“老油条”:被勒令整改,被屡次处罚,却依旧我行我素。市环保局政策法规处相关负责人告诉记者,对于这些“屡罚不改”的企业,环保部门将依据相关法律法规,对其严格处罚。中央和地方环保法规中,都对企业拒不整改的情况,做出了解释说明。

例如,2013年,“两高”司法解释《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》中明确规定,两年内曾因违反国家规定,排放、倾倒、处置有放射性的废物、含传染病病原体的废物、有毒物质受过两次以上行政处罚的情况,被认定



▲ 万安华水泥有限公司陈旧的烟囱

陶磊 摄

◀ 桃浦河面漂着许多垃圾,污染较严重

陶磊 摄

为“严重污染环境”,第3次将按刑事犯罪处罚。

2014年10月1日起施行的《上海大气污染防治条例》中也有明确规定,对于被政府或环保部门责令关闭的严重违法企业,将对单位及单位主要负责人予以1-10万元的罚款,并对涉事企业进行拉电等强制措施。

在今年1月1日出台的新环保法中,针对建设项目未经环评、无证排污、偷排化肥农药、不正常运行防治污染设施等现象拒不执行整改的,有权对涉事企业负责人处以5-15日的行政拘留。

除了依法处置,环保部门还建立起畅通的公众投诉举报机制,并且加强对群众信访和举报的嘉奖力度,鼓励市民一同参与环保监督。市民可通过“12369环保举报热线”和“12345市民服务热线”投诉举报身边的各类环境问题。

此外,环保部门还在执法中启动部门联动机制,特别针对一些屡教不改、屡罚不改的“顽症”企业,联合规土、环保、公安、城管等相关部门联动执法,依法从严整治处罚。相关部门还可以考虑将一些超标排污的“老油条”企业列入“黑名单”,接入征信系统。

该负责人指出,治标还要治本,根本问题还是在于土地的使用性质,不适合就要结构调整。本报记者在此次环保局长接热线活动中,曾采访青浦区青东农场44公顷土地内存274家工厂,皆属违法用地和违法建筑。“若能将土地上违法搭建的企业厂房和店铺拆除,推进优化调整,那么环境问题也将迎刃而解。”

本报记者 曹文清 钱俊毅 见习记者 徐弛

“互联网+ 环保”全天候铆牢企业偷排放

9月17日,在延安东路“环保局长接热线”现场,远程监控下,地处奉贤区的上海色如丹染料化工有限公司因为偷排污水,被抓了个现行。记者从奉贤区环保局获悉,在“铁证”面前,该企业已自行停产,并承诺改造后再恢复生产。“互联网+环保”,到底如何全天候、无盲点地铆牢企业偷排放?揣着一肚子的好奇,记者走访了上海市环境监测中心。

在线监测污染源

据上海市环境监测中心主任魏化军介绍,目前上海约85%的主要污染物,集中来自于152家重点排污企业,能否对这些排污大户进行源头控制,直接关系到整个城市的环境质量。“以前,我们查排污超标主要靠人,哪里有居民举报了,执法人员就上门取样检测。”但这种方法不但浪费人力,影响工作效率,而且很难取证。“等我们赶到现场,有些企业可能闻风而动,主动减排或是停止排放了。抓不到现行,处罚也无从谈起。”

如何节省人力,又能实时监控重点企业的排污动态?近年来,基于互联网技术的在线监测技术应运而生。魏化军说,截至今年,本

市已在重点污染源企业的排污口安装了500多套自动监测设备和监控探头,实时监测排污设备的运行状况、污染物排放浓度、排放总量等,其中300多台监测废气,200多台监测废水,所有污染物的排放数据都会及时传回后台,一旦有企业超标排放,监测系统就会“亮红灯”。

“污染源在线监测技术,实现了对污染源的24小时远程监控,任何企业的违法排污行为都逃不过火眼金睛的监测系统。”魏化军表示,下一步环保部门将继续拓展污染源在线监测的规模和内容,比如对企业排放的废气增加VOC(挥发性有机化合物)、恶臭等污染因子的监测,使监测结果更全面、更精准。

移动执法破难题

除了对排放废气和污水的污染源在线监测,黄浦、闸北、长宁、松江、徐汇等区还在试点安装餐饮油烟在线监控器,饭店的油烟净化设施有没有正常运作,排放的油烟浓度是否超标,都将通过联网直接显示在第三方管理公司的电脑上。

对于施工工地存在的环境污染,市环保局也联合城管委,在全市各工地安装扬尘及噪音在线监测设备。记者在北外滩地区多个在建工地看到,工地一角竖着一根高高的白色杆子,上面是一排装置,包括扬尘在线监测器、噪声在线检测器,还有一个摄像头。施工过程中若

是出现悬浮颗粒物浓度过高,或是噪声超标,灵敏的监测器都将及时汇报到系统平台。

得益于对污染源的监控到位,曾经困扰环境监察部门的取证难问题也迎刃而解。如今,只要将监控系统与手机、iPad等移动终端对接,执法人员可以随时调取污染源档案,获取企业超标排放及治理设施运行异常的信息,及时制止、处罚。

数据分析助决策

相比于执法人员对污染源监测结果的关注,普通市民对于身边的空气和水环境质量往往有着更直观、深切的感受。因此,不断完善空气、水环境质量监测同样必不可少。据魏化军透露,全市现已设置了100个空气环境自动监测站,以及20多个水环境监测点,实时的监测数据会通过“上海空气质量”手机客户端、“上海空气质量实时发布系统”网站、“上海环境”微博、上海市环境保护局官网,向公众及时发布。

此外,监测数据日积月累,会在后台形成一个海量的“数据库”,通过数据分析,研究人员可以了解空气和水环境在一段时期内的演变趋势,从而为科学决策提供支撑。

本报记者 房浩 曹文清

最严法规、最严标准、最严处罚 以法治污“镇”住“老油条”

今年1月,“新环保法”正式实施,在被称为“史上最严”的标准下,今年1-8月,本市环保系统共查处案件1678件,处罚金额共计1亿余元,分别同比增长42.4%和56.9%。其中,最高罚单过百万元。

■上海宝山南方水泥有限公司在水泥加工生产过程中,未采取有效的粉尘防治措施,导致无组织排放粉尘现象严重。环保局对该公司作出行政处罚决定,并对该企业自2015年4月17日起至2015年5月14日期间的违法行为按日连续处罚,共计罚款人民币117.6万元。

■上海市环境监察总队执法人员在上海魏诺包装材料材料有限公司位于青浦区重固镇的生产场所检查,发现该公司将印刷过程中产生的清洗废水通过墙壁孔洞接入雨水管并最终排至河道,同时使用木板等遮盖雨水管和排放口规避检查。执法人员依法对造成污染物排放的油墨印刷机实施了查封,并于2015年4月8日对该公司的违法行为作出责令改正,并处罚款人民币9万元整的行政处罚。

■2015年1月6日,上海市环境监测中心对上海中能星火热电有限责任公司烟尘烟气进行监督监测,测试报告显示:1#、3#和4#脱硫出口氮氧化物基准含量量排放浓度均超过了规定的氮氧化物基准含量量排放浓度的排放限值。市环保局责令该公司立即停止4#锅炉的生产,1#、2#、3#锅炉采取限制生产措施,确保大气污染物达标排放,并处罚款5.5万元整。

■个体经营户柳某从事废塑料加工,产生的废水未经有效处理,通过暗管设置在团结河水面下输送排放。依据相关规定,宝山区环保局将案件移送公安部门,上海市公安局宝山分局对直接负责人柳某处以十日行政拘留。

■万某在嘉定区开设无证无照电镀厂,该车间没有任何废水处理设施,电镀废水定期直接排入雨水道。嘉定区环保局将案件移送上海市公安局嘉定分局,依法追究刑事责任。法院以污染环境罪判处万某有期徒刑一年六个月、并处罚金人民币三万元;万某其兄犯污染环境罪,判处有期徒刑十个月,并处罚金人民币一万元。