

# 习近平主持中央深改组会议强调改革创新大胆探索 鼓励基层改革进行差异化探索

据新华社北京10月13日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平10月13日上午主持召开中央全面深化改革领导小组第十七次会议并发表重要讲话。

习近平强调,中央通过的改革方案落地生根,必须鼓励和允许不同地方进行差异化探索。全面深化改革任务越重,越要重视基层探索实践。要把鼓励基层改革创新、大胆探索作为抓改革落地的重要方法,坚持问题导向,着力解决好改革方案同实际相结合的问题、利益调整中的阻力问题、推动改革落实的责任担当问题,把改革落准落细落实,使改革更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向,更好造福群众。

会议审议通过了《关于加强和改进行政应诉工作的意见》《深化国税、地税征管体制改革方案》《关于进一步推进农垦改革发展的意见》《关于国有企业功能界定与分类的指导意见》《关于完善矛盾纠纷多元化解机制的意见》。

会议审议通过5个文件。

会议指出,行政机关要支持人民法院受理和审理行政案件,保障公民、法人和其他组织的起诉权利,认真做好答辩举证工作,配合人民法院做好开庭审理工作。会议强调,

会议强调,要发挥顶层设计对基层实践的引领、规划、指导作用,鼓励各地从实际出发进行探索,因地制宜,聚焦具体问题,细化措施,细分责任,细排时间,把握好政策界限范围、尺度、节奏。基层改革创

## 更多利民改革措施

要推出更多便民办税改革措施,为群众提供更加优质高效的服务,减轻群众办税负担,维护群众合法权益。要根据财税体制改革进程,结合建立健全地方税费收入体系。会议指出,推进农垦改革发展,要坚持社会主义市场经济改革方向,建设现代农业的大基地、大企业、大

产业。会议强调,对商业类国有企业和公益类国有企业,分类推进改革、分类促进发展、分类实施监管、分类定责考核。会议指出,充分发挥各部门职能作用,引导社会各方面力量积极参与矛盾纠纷化解。

## 基层改革允许试错

新要尽可能多听一听基层和一线的声音,尽可能多取得第一手材料。要及时总结经验,把基层改革创新中发现的问题、解决的方法、蕴含的规律及时形成理性认识,推动面上的制度创新。会议指出,基层改革创新一头连着广大基层干部,一头连着广大

人民群众,要加强政策配套,形成鼓励基层改革创新的合力,最大限度调动地方、基层以及各方面的积极性、主动性、创造性。要完善考核评价和激励机制,既鼓励创新、表扬先进,也允许试错、宽容失败。

## 党代表工作室 上海将全覆盖

相关规定出台,更好搭建党员联系群众平台

本报讯 近日,本市发布《中国共产党上海市代表大会代表工作室规范化建设暂行办法》。该《办法》的出台,旨在进一步贯彻落实市委创新社会治理、加强基层建设“1+6”文件要求,积极构建以联系服务群众为核心的党代表履职机制,推动党代表发挥作用实现常态化、规范化。

近年来,市委高度重视党代表任期制工作,围绕贯彻落实《中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》及本市实施办法,不断加强建章立制工作,先后制定了市党代会代表提议、接待、提案、联系社区及提案提议办理细则等5个制度性文件。2015年,市委又将党代表工作室建设列入常委会工作要点。

《办法》共分五个部分。其中,在工作室的设置上,《办法》提出要遵循“资源整合、方便管用”的原则,依托党建服务中心等资源建立,实现乡镇、街道全覆盖,并逐步实现党代表所属选举单位或者所在单位全覆盖。《办法》明确党代表在工作室的主要活动内容,包括接待约谈、政策宣讲、民主恳谈和走访调研等。《办法》要求设立相对固定的党代表活动日,并明确党代表到工作室开展活动的频次要求。《办法》提出要明确责任主体、工作职责和考核要求,切实配齐配强工作力量,把工作室建设和管理纳入党建工作的总体规划,并要求加强宣传,不断提高工作室的知晓度。

《办法》注重突出本市党代表工作的特色和亮点,一是率先提出工作室建设全覆盖的要求。提出在实现街道和乡镇全覆盖的基础上,逐步实现党代表所属选举单位或者所在单位全覆盖,真正做到有党代表的地方就有党代表工作室。二是突出工作室既是场所更是平台的功能定位。工作室既是党代表接待、联系党员群众的场所,也是党代表提出提案提议、开展述职评议等各项履职活动的平台。三是进一步明确党代表参加“双重活动”的要求。要求党代表除了到本选举单位或者所在单位工作室参加活动之外,还要参加街道、乡镇工作室安排的活动,促进党代表更好地履职尽责和发挥作用。

# 听民声 接地气 做好“老娘舅”

——记上海市发改委产业发展处处长张丽虹



市发改委是市政府的综合部门,研究拟订经济和社会发展规划政策,听上去“高大上”。在张丽虹看来,她参与拟制的政策建议关系到千家万户。在市发改委工作近20年里,从“高大上”到“接地气”,她做好综合平衡,该闯时先行一步,该稳时把好节奏,严于律己,脚踏实地,为各项政策的顺利出台出谋划策、保驾护航。

## 惠民工程 如何“飞”入千家万户

西气东输工程、川气东送工程、进口液化天然气工程、东海大桥海上风电工程、长兴岛造船基地……在张丽虹的记事本里,像这样重大工程有不少。“有许多发改委的工作不直接与老百姓打交道,但国家重大的战略任务、政策规划通过我们的工作转化为现实,变成造福千家万户的惠民工程。”这是张丽虹对发改委工作最直接的理解。

几年前,上海发展分布式供能系统走在全国前头。“这是一种新的能源供应方式,可以实现冷热电三联供,能源利用效率很高,但当时大家还不太了解,一位退休老专家写信让我们研究。”

这种供能方式国内用得少,国家没有现成的政策,上海必须积极主动寻找解决方案。于是张丽虹带领团队开展调研。经过大量工作,上海在国内首次发布了鼓励天然气分布式供能政策和技术规范,突破了并网发电、电价结算、安全保护等瓶颈问题,为国家制订相关政

【人物小传】

张丽虹,44岁,现任上海市发展和改革委员会产业发展处处长。在发改委工作期间,她参与组织编制的上海市能源“十五”“十一五”“十二五”发展规划、中长期能源发展战略及电力、燃气、新能源、分布式供能发展专项规划等,有力推动重大工程建设和产业转型升级的协调发展。她主持编制的上海能源白皮书是国内省级政府首个发布的能源白皮书,参与制订的不少重大政策均属国内首创。

策打下了坚实的基础。“到目前,在分布式供能上我们已经颁布了3轮政策,不断修改完善,朝着更加符合市场发展实际、更加有利于推动节能减排的方向发展。”

## 发展蓝图 如何协调利益落到实处

在市发改委工作十几年,张丽虹最大的体会是要学会处理、协调不同的关系,尊重不同的利益诉求,做好综合平衡。“发改委更像老娘舅,做综合平衡工作,最终让规划目标得以实现,让方案具有可操作性。”

如今,上海市民都用上了天然气,而在十年前,西气东输工程进沪碰到了困难。“配合国家西部大开发战略的实施,上海要建自己的天然气管网,建在哪里、怎么建、谁来建?我们的工作就要‘绘蓝图’,组织企业实施。”高压天然气管网进入城市地区,国家没有相应的消防安全规范。张丽虹就与有关部门、专家一起,深入研究国外的做法。“国外采取了哪些标准、技术措施,我们邀请了国内外专家开论证会,编制了很多方案,逐一论证。”

有了方案,最艰苦的过程还在于落实,需要做很多协调工作。“涉及到跟不同央企的协调,还碰到拆迁补偿、气价谈判等问题,既要保护管道沿线百姓的利益,也要尽可能降低工程成本。为此,我们开了数不清的协调会。”当时工程要赶在2004年1月1日全线贯通,在上海点火,才标志着整个工程竣工,而价格谈判到2003年12月31号晚上才完成。

常有人问:“面对那么强势的企业,处理那么多难题,你不害怕吗?”她回答道:“怕又解决不了问题,只要以理服人,只要肯动脑筋,办法总是比困难多。”

## 民生难题 如何换位思考帮助解决

对张丽虹来说,工作的流程、规范、纪律,是原则,是底线,不能突破,但也要考虑企业的实际困难。“这十几年来,体会比较深的就是要学会换位思考,站在对方的角度,去思考、理解他们的心情和诉求,要利用现有的政策和做法帮企业解决困难。”

崇明县曾提出由于当地农民收入低、基础设施配套不足,农民群众洗澡存在较大困难,希望市里帮一把、财政贴一块,给当地农民配上太阳能热水器。知道诉求后,张丽虹牵头做调研,了解老百姓的使用习惯,现状条件、大概有多少用户,也了解了太阳能热水器的市场价格和老百姓的购买能力,希望能补贴多少,总体算了一本账,财政要支持多少钱。“市里有一个可再生能源发展的专项资金,这个资金的使用我们要跟有关部门达成一致,并且财政资金的操作一定要讲究规范,要走程序。”

张丽虹主动服务,把这件事作为惠民实事项目,牵头编制了崇明“阳光工程”方案。在落实资金的过程中,她不巧重感冒,声音嘶哑到几乎发不出声音,她忍着疼痛,反复沟通,最终各方面达成共识,落实了补贴资金,可使数万户农民受益。 本报记者 叶薇

# 9月CPI重回“1时代”

同比涨1.6% 分析认为未来物价难大幅回升

本报讯(记者 许超声)CPI同比涨幅重回“1时代”,国家统计局今天发布的全国居民消费价格指数(CPI)数据显示,今年9月份,CPI同比上涨1.6%,环比上涨0.1%。1-9月平均,全国居民消费价格总水平比去年同期上涨1.4%。

数据显示,9月份CPI同比涨幅比上月回落0.4个百分点,主要原因是对比基数较高。去年9月CPI环比上涨0.5%,涨幅相对较高,抬高了今年9月的对比基数,致使同比涨幅有所回落。而从环比看,9月份食品价格环比下降

0.1%。主要原因是食品中的鲜果、水产品 and 鲜菜供应充足,价格环比分别下降1.5%、1.2%和1.0%;同时,猪肉价格虽然是连续第5个月环比上涨,涨幅为0.4%,但比上月回落7.3个百分点;另外,非食品价格中,国内成品油两次调价,汽油和柴油价格环比分别下降3.1%和3.3%。

市场分析认为,猪肉价格可能继续回落,未来物价难以大幅度回升。交通银行首席经济学家连平指出,预计CPI今年全年平均涨幅将低于2%,不会超过3%的物价调控目标。