

# 上海“十三五”规划初露雏形

## 保障和改善民生是到2020年全面建成小康社会的核心任务



本报记者  
江跃中

10月底形成规划纲要的初稿,11月底形成征求意见稿,广泛征求人大、政协和公众的意见……

昨天下午,市政协举行十二届二十一次常委会议,围绕“编制上海‘十三五’规划的重大问题”协商议政。市政协主席吴志明出席并讲话,市委常委、副市长艾宝俊应邀出席,对常委关注的重点问题给予回应。

记者从会上了解到,上海“十三五”规划已初露雏形,保障和改善民生是到2020年全面建成小康社会的核心任务。

### 保民生

#### 居民人均可支配收入翻番

应邀出席常委会的市委常委、副市长艾宝俊,对市政协常委关注的编制“十三五”规划纲要重点问题给予了回应。他透露,保障和改善民生是到2020年全面建成小康社会的核心任务,“十三五”规划纲要总的考虑是坚持尽力而为、量力而行,要强化政府保基本的责任,加大民生领域的财政投入,补短板、拾低部、促质量,要深化生活领域改革,更多发挥市场与社会的作用,扩大服务供给,满足市民多样化需求。

主要的具体措施有:提高就业质量包括增加就业机会,提升劳动者的就业能力,维护劳动者的合法权益,促进居民收入增长。要围绕2020年居民人均可支配收入比2010年翻一番的目标,在初次分配当中发挥市场机制的决定性作用。在再分配当中强化政府的统筹保障职责,要促进农民特别是纯农地区的农民增收,逐步抬高底部;以居家为基础、机构为支撑、医养结合的养老服务格局,逐步建立基本养老公共服务合格供应制度。同时要鼓励社会力量参与,扩大多层次专业化养老服务供给,为老年人在熟悉的社区就近享受服务提供便利。要促进医养融合发展,加强医疗对养老服务的支撑;深化医疗和教育领域改革,解决市民关心的看病、上学问题,关键还是要深化改革。医疗方面要全面实施社区卫生综合改革,通过做实家庭医生签约服务,逐步建立分级诊疗制度,优化医疗资源布局,郊区和人口导入区增设若干区域医疗中心和社区卫生服务机构。同时,要鼓励发展互联网医疗,优化就医流程、改善就医体验。

艾宝俊说,在教育方面,要将教育综合改革向纵深推进,提升各级、各类教育质量。通过推进考试招生制度改革,强化能力和素质教育。基础教育要促进优质均衡发展,高校要加强高分、高研学科培育,按照人才培养目标定位和学科门类进行分类管理。鼓励不同类型高校办出特色和水平。

### 重生态

#### 2020年全面消除河道黑臭

在谈到提高生态环境质量时,艾宝俊指出,生态环境是“十三五”规划重中之重,以水、气、绿为重点。一是下大力气治理水环境,源头节污为根本,点源、面源相结合,到2020年全面消除河道黑臭,争取基本消除劣五类水体。二是深入实施大气污染治理,强化源头防控和末端治理,实施最严格的标准执法和过程监管,降低PM2.5主要的污染物浓度。三是千方百计推动绿化建设,提高居民感受度。四是强化推进节能,全面实施能源消费总量和强度的双控制。2020年全市能源消费总量控制在1.25亿吨标准煤左右。五是推动垃圾



## 上海“十三五”规划纲要正在研究深化的8个领域

1. 加快产业升级
2. 切实保障改善民生
3. 提高生态环境质量
4. 城乡发展一体化
5. 建设长三角世界级城市群
6. 重大基础设施
7. 城市文化的软实力
8. 城市自身改革

新民图表 制图 戴佳嘉

分类和资源化利用,到2020年全市的生活垃圾实现零填埋,无害化处理率达到百分之百。

### 整体化 新型城镇化推动城乡一体化

关于城乡发展一体化,艾宝俊指出,“十三五”期间要把郊区放在发展最为突出的位置,以新型城镇化推动城乡发展一体化,形成网络化、组团式多中心的发展格局。

一是整体优化城市发展格局,按照主体功能区布局要求,深入完善主城区、浦东区、淀山湖地区以及杭州湾北岸的功能布局,抓好国际旅游度假区、临港等重点区域的发展,实现从出形象开始出功能、出效应,从项目的建设为主转向运营管理为主。

二是推动高品质发展,提高城市设计品质和规划建设水平,提高主城区的发展能级,加强内部和区域发展统筹协调,彰显城市魅力,集聚高端要素,展现创新活力。大力推进新城功能建设,加强分类指导,将重点新城打造成相对独立、产城融合、集约紧凑、功能混合、生态良好的城市。

### 促繁荣

#### 文化软实力提升城市竞争力

关于城市文化的软实力,艾宝俊说,“十三五”期间要把文化软实力作为提升城市竞争力的重大优势,发挥重大活动、领军人才的带动作用,推动文化与社会各领域的深度融合,增强核心价值观的感召力、文化产业的竞争力,基本建成文化创新活跃、文化市场繁荣、文化魅力独特的国际文化大都市。重点有三个方面:

一是让社会主义核心价值观深入人心,

将核心价值观融入到制度建设和文化创新创作中,增强价值观的社会认同,要弘扬城市精神,加强精神文明建设,建设诚信文化,有效提升市民的文明素质。

二是丰富城市文化生活,在硬件设施上要加快上海博物馆东馆、上海图书馆东馆、上海大歌剧院等重大公共文化设施建设。

三是增强文化创新、创造活力,扩大文化领域开放,营造宽松的文化氛围,吸引培育更多的文化大师和市场大家,提升文化的创造力,丰富城市内涵。

### 推基建

#### 全面提升综合交通体系功能

本市枢纽型功能型网络化的综合交通架构已经建成,艾宝俊表示,“十三五”期间重点要提高基础设施体系服务功能,推动基础设施服务体系面向未来进一步的更新换代。要全面提升综合交通体系的功能,坚持管建并举,完善体系、补足短板,构建安全、绿色、文明的一体化交通体系。对外交通要进一步提高海港、空港的门户枢纽服务能力,加快沪通、沪湖等方向的铁路建设,扩大长三角城市直达上海的覆盖面。市域交通关键要坚定不移落实公交优先的发展战略,到2020年城市公共交通出行便利,轨交要进一步提高。加快建设与中心城的轨道交通相衔接的市郊铁路,同时要强化需求管理。

### 降资费

#### 力争免费wifi覆盖率先

智慧城市建设,市民有很多期待,艾宝俊说,“十三五”要提升新基础设施的能级,提高智慧的应用感受度,加强信息资源开放共享,

初露雏形的“十三五”规划,委员怎么看?

在沪全国政协委员 胡卫

民生问题是人民政府治国安民的根本,是人民政府爱人民的最直接最具体的体现,迎合了市民的愿景,反映了大家的呼声,我很赞同。期待这个规划思路科学实施,稳步推进。加油!

市政协常委 马驰

这次艾副市长在常委会上回应了委员们的关切,我感到很欣慰。政府一定不要只关心GDP增长的短期效应而忽视社会的可持续发展,要进一步规范政策议程设置的伦理取向,提高公众对政策制定的认同度,探寻政府集中民众意志的有效途径,这一切对政府的社会治理能力提出了很多新要求,我们期待市政府社会治理能力的进一步提高。

市政协常委 道书明

国家“十三五”已经把城市群作为带动城市区域发展的举措,从上海的“十三五”规划看,申城将起到带动作用。提升长三角城市群的合作水平,着眼于加快互联网的基础设施,联防联控的共建共享,进一步深化和拓展合作领域。打造上海都市经济群,做好与苏州、嘉兴、宁波等城市对接,把同城效应发挥出来,重点集聚交通环境公共资源优化,推进跨区域的合作。我觉得这对上海下一步的发展至关重要。

本报记者 江跃中

期待这个规划思路科学实施稳步推进

最大限度地释放信息生产力,重点聚焦三个方面:建设面向社会的新基础设施,到2020年力争成为我国宽带最宽、网速最快、资费最低、免费wifi覆盖率先的城市;加快公共信息资源开放和制度建设,打破数据壁垒和垄断,推动数据公共资源开放共享,释放数据价值;以需求为导向,全面深化智慧应用。

### 稳增长

#### 对接中国制造2025年战略

“十三五”要实现经济稳增长和提质增效,关键要推动产业升级,形成以现代服务业为主体、战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑,具有较强能力的新产业体系,在产业升级路径上主要靠科技创新支撑,需求则靠消费升级拉动。其中制造业转型升级的重点是深度对接中国制造2025年战略,加快向智能制造、高端制造转型,来提高我们的竞争力。”艾宝俊表示,要紧密结合科创中心建设,加大战略性新兴产业的培育力度。汽车产业要向智能汽车和新能源汽车升级,船舶产业要向高端产业和海洋工程装备升级。钢铁产业要向新材料延伸产业链。推动传统产业升级,促进制造业各领域与互联网的深度融合。

服务业转型升级的重点是着力提升现代服务业能级水平,加快产业发展新优势。把传统的消费进行提质升级,新型消费进入蓬勃兴起的大趋势。大力发展高品质的大健康、大文化、旅游、家庭服务产业。鼓励移动互联网、物联网、云计算、大数据发展,增强服务业辐射能力。进一步完善服务业发展的制度环境。

艾宝俊还介绍了“一带一路”建设、建设长三角世界级城市群、城市自身改革等方面的规划目标。