



以五大理念引领“十三五”发展

上海召开全市党员干部负责干部会议,韩正强调要全面把握党的十八届五中全会精神,杨雄殷一璀吴志明应勇出席

本报讯 中共上海市委昨天下午举行全市党员干部负责干部会议,传达党的十八届五中全会精神。市委书记韩正主持会议并传达习近平总书记在全会上的重要讲话精神。韩正强调,要认真学习、深刻领会、全面把握党的十八届五中全会和习近平总书记重要讲话精神,深刻认识“十三五”时期是全面建成小康社会,实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年目标的决胜阶段,描绘好未来五年发展蓝图,事关“四个全面”战略布局的协调推进,事关我国经济社会持续健康发展、事关社会主义现代化建设的大局。要把党的十八届五中全会精神全面落实到上海“十三五”规划的制定中,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念引领上海“十三五”发展,结合地方实际,聚焦重大问题,扎实推进各项工作,切实担当起中央交给上海的重任。

市委副书记、市长杨雄传达了党的十八届五中全会上习近平总书记关于中央政治局

工作的报告、关于“十三五”规划《建议(讨论稿)》的说明。市领导殷一璀、吴志明、应勇、屠光绍、沈晓明、何卫东等出席。

韩正指出,认真学习、深刻领会、全面把握党的十八届五中全会精神,关键是要认真学习习近平总书记重要讲话精神。必须深刻认识,“十三五”时期是全面建成小康社会,实现我们党确定的“两个一百年”奋斗目标第一个百年目标的决胜阶段,描绘好未来五年发展蓝图,事关全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局的协调推进,事关我国经济社会持续健康发展,事关社会主义现代化建设的大局。必须深刻认识,“十三五”时期,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,但战略机遇期内涵发生深刻的变化,我国发展既面临许多有利条件,也面临不少风险挑战。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,面对新形势、新情况、新挑战,更好地适应经济发展新常态、把握新常态、引领新常态。必须深

刻认识,五中全会提出的“十三五”发展的指导思想、基本原则、目标要求、基本理念、重大举措,体现了党的十八大以来党中央做出的决策部署,顺应了我国经济社会发展新常态的内在要求。特别是提出“十三五”时期创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念,是从理论到实践的重大突破,对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,具有重大意义。创新是引领发展的第一动力,协调是持续健康发展的内在要求,绿色是永续发展的必要条件,开放是国家繁荣发展的必由之路,共享是社会主义的本质要求。必须深刻认识,“十三五”规划建议积极回应了广大人民群众的新期盼,聚焦突出问题和明显短板,提出了一系列新的重大战略和重要举措,对保持我国经济社会持续健康发展具有重要推动作用。上海各级党员领导干部,要认真学习、深刻领会、全面把握全会精神,按照中央部署,结合地方实际,把各项要求贯彻好、落实好。韩正指出,要切实把握党的十八届五中全会精神落实到上海“十三五”规划的制定

中。中央“十三五”规划建议稿提出的目标任务和举措,要充分体现在上海“十三五”规划建议稿之中,特别突出五个方面:一是始终以创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念为引领,贯穿于上海“十三五”发展规划之中;二是更加强调和坚持以提高发展质量与效益为中心的经济增长,上海“十三五”发展要为国家做更大贡献;三是高度关注和解决发展过程中存在的不平衡、不协调问题,切实补好短板,防范风险;四是使“十三五”发展成果更多更好惠及广大人民群众,充分研究上海广大人民群众最关心的问题,拿出有针对性的举措;五是始终坚持从严管党治党、从严管干部。面对新形势、新要求,各级党员领导干部必须认真学习好《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,真正把纪律和规矩挺在前面,自觉做坚定理想信念的表率,自觉做认真学习的表率,自觉做坚持民主集中制的表率,自觉做弘扬优良作风的表率,扎扎实实推进上海各项工作。

统筹推进全会精神学习宣传贯彻

本报讯 昨天下午,中宣部召开学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神视频会议。市委常委、宣传部长董云虎出席上海分会场会议并讲话。

会议强调,当前和今后一个时期,全市宣传思想文化战线要把学习宣传贯彻党的十八届五中全会精神作为重要政治任务抓实抓好,在全面、准确、深入上下功夫、见成效,以强烈的政治自觉、强烈的责任担当、扎实的工作举措,在全市迅速掀起学习宣传贯彻全会精神的热潮,引导全市广大干部群众把思想统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到实现全会确定的各项工作

任务上来。会议指出,要按照中宣部的统一要求,大力宣传全会的主要精神,大力宣传“十二五”时期的改革发展成就,大力宣传上海贯彻落实全会精神的重要举措、重要进展。全市宣传系统要迅速行动,紧密结合上海实际,制订科学方案,落实具体措施,统筹推进全会精神的学习宣传贯彻。要抓好学习领会,掌握全会精神实质;抓好理论宣讲,确保入耳入脑入心;抓好新闻宣传,营造浓厚舆论氛围;抓好贯彻落实,扎实推进文化发展和精神文明建设,举全市宣传思想文化战线之力,高质量、高标准地做好学习宣传贯彻全会精神各项工作。

开展目标人群测算 研究制定政策衔接办法 申城抓紧制定“全面两孩”落实方案

本报讯 市卫生计生委昨天下午就全面两孩政策相关问题回应媒体称,上海正在抓紧研究制定实施具体方案,包括“衔接”办法。

党的十八届五中全会做出了“坚持计划生育的基本国策,完善人口发展战略,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”的重大战略决策。这是党中央站在中华民族长远发展的战略高度做出的促进人口长期均衡发展的重大举措。

按照国家统一部署和要求,上海市卫生计生委正在研究提出实施全面两孩政策的具体方案,开展目标人群测算,研究制定政策衔接办

法。按照规定程序,依法落实全面两孩政策。同时,市卫生计生委将进一步加强产科儿科医疗资源配置,加强妇幼保健服务,积极应对因生育政策调整可能带来的出生数量的增加。

据悉,上海单独两孩政策实施情况良好,平稳有序,基本符合预期。据统计,从2014年3月1日至2015年9月30日,全市共批准单独夫妻再生育申请2.98万例,其中近1.5万例已生育,约占一半。申请对象主要以“80”后为主,约占总量的74%，“70”后群体约占25%，“90”后群体约占1%。



新民观察
本报记者 钱俊毅

“把权力关进制度的笼子”,需要一张“法无授权不可为”的“清单”。

有没有“越权”?有没有“滥权”?晒在阳光下底下的边界和流程,让老百姓心里有了杆刻度清晰的标尺,让老百姓心里多了份对政府施策的信任。

近年来,上海各部门加快推动“权力清单制度”的建立,但就在这“得民心”的“进行曲”中却横生出了一些不和谐的“音符”:

以“做过事了”为由,拒绝为民用权,“好事不办好”的有之;以“没我事了”为由,不敢为民用权,推诿扯皮的有之;以“办完事了”为由,不愿为民用权,根治“老大难”的有之……

“权力清单”能不能牢牢捆绑“法定责任必须为”的“责任清单”?相关部门能不能多些把权力视作责任的担当?调查中,百姓如是问。

“办好事”为啥办不好

无障碍设施的建设,应该说考量着一个城市的“良心”。面对这件“必须办好”的实事,我们却总是听到残障人士的无奈叹息。

不少视障人士给本报来电倾诉:区区间间的盲道常常对接不上,戛然而止的“断头路”,让人迷失了方向;自行车、电瓶车大大咧咧地占据着盲道,堵得人无路可走;树木、电线杆横亘盲道中间,一不留神就人仰马翻、头破血流;破损的地砖成了“陷马坑”“绊脚石”,让他们跌跌撞撞中,常与危险同行……

“把权力关进制度的笼子”不是行政少作为的借口—— “权力清单”也是“责任清单”

“盲道的尴尬”天天在身边发生着,有关部门难道真是两眼一抹黑,啥都看不见吗?情况并非如此。对于无障碍设施,主要有三项事权:一是规划权,二是建设权,三是管理权。分属于规划部门、道路建设单位、道路管理单位。

应该说一条盲道从准生到建成,多个部门和单位都有“权力”将它修成通畅平坦的路。于是乎——

规划部门“办事”了:一条条盲道被批准建设。但它是不是位置合理?是不是连成通路?没人“用权”管。

建设单位“办事”了:一条条盲道被造好使用,但它是不是真的“无障碍”?是不是要填掉被绕过的树坑、电线杆?没人“用权”管。

管理单位“办事”了:一条条盲道天天被“巡查”,但它是不是被占用?是不是已坑洼不平?没人“用权”管。

或许相关部门觉得不“用权”难交代,少“用权”少麻烦。在事虽关己但也可高高挂起中,留下的就只有视障人士的抱怨了。

“要托底”为啥没人托

网格化,作为城市管理的“啄木鸟”机制,对于普通市民肉眼都可以发现的问题,它即时通过派单、指挥、协调、督办等,促使相关部门履职尽责,让群众第一时间感受到政府的作为。

但如果将“网格化”包含的144个事项,只当权力不当责任的话,这问题就复杂了。一

堆渣土被倾倒在马路上,按照“特事特办,急事急办”的要求,网格化中心可指派环卫部门先“托底”,把道路清理干净,随后追根溯源,揪出“元凶”,整治处罚。

可要是说“用权”,就必须严守与之相配套的运行流程,首先要弄“清楚”的恐怕就不是脏乱的道路,而是权力的界限——“谁的事?”——工地里的渣土管理归口住建部门、运输过程中的渣土管理归口城管部门、卸点的渣土管理归口绿化市容部门。绕来绕去,大家都有不敢越权、不能越权的理由,那么,这渣土也就“悠悠”地躺在那里污染着我们的城市。

违法建筑,群众深恶痛绝的“城市囊肿”。可面对正“长高长胖”的房子,拆违部门如果把“协调处置”当做一种权力的话,就会在规划、住建、城管等部门“到底谁来管”的问题中纠缠不清。没人担责“托底”,本来可以快速处置、马上摁住的苗头,就在兜兜转转中“既成事实”。乱搭乱建下,我们的城市失却的是安全、有序和干净。

“老大难”为啥总是难

乱设摊,城市管理中的“老大难”。面对群众投诉,相关部门应该按照发现、派单、处置、反馈、监督、结案的一整套流程,有效推进整治。

但在调查中,有些部门的态度显得“轻描淡写”:我们不需要处置就能结案。事情很简单:下午4时,接到“学校门前有人乱设摊”的

投诉;5时放学后派人前往,此刻早无生意可做的摊贩已全部散去。案子就这么结了。

“如果明天还有人投诉呢?”面对记者的提问,对方回得干脆:“那就是另外一个案子呗!”

同样的,对于油烟、噪声扰民的无证店铺,我们常会听到相关部门这样的答复:有证的我们管,无证的没权管。可事实真是这样吗?有店主告诉记者,相关部门年年都来处罚,今年交过罚款了,就能开;明年交了,接着开。

为什么有些部门如此热衷于做这样“案结了”“罚过了”的场面功夫,而不愿真正“为民用权”,采取加强驻守、坚决取缔等治本之策,彻底解决群众最急最愁的“老大难”问题呢?

关键在于,许多“城市顽症”成因复杂,依靠单一手段、单个部门解决,困难很大,必须通过联动联勤,多部门综合施策。但既然这中间总有人不愿“主动用权、主动担责”,大家也就见样学样,“不冒头、不出头、不牵头”,求个得过且过、相安无事。

但他们真的忘却了,手中握住的不光是权力,更是责任。因为少了这份大局观念,缺了这份群众观念,“为民分忧、与民解难”也就成了无本之木、无源之水。

“‘权力清单’是条只有起点和终点的高速公路。起点是‘为民用权’,终点是‘群众满意’,那些‘不担当’的理由都该被‘责任清单’封死。而一颗颗为民谋利的‘责任心’是构筑公路的最坚强基石。”调查中,有人如是说。