



# 官员就职从向宪法宣誓始

姚丽萍



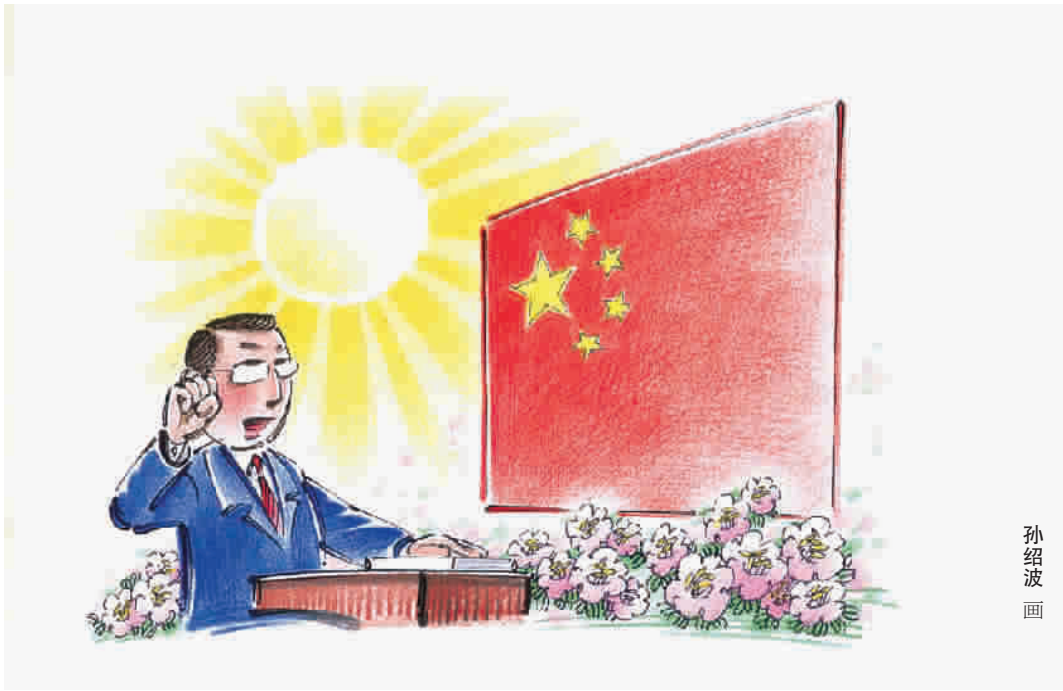
身着正装,左手抚按《中华人民共和国宪法》,右手举拳宣誓,面对着国旗或者国徽。

在上海,这样的宪法宣誓场景,不久之后,将是国家工作人员就职时的“新常态”。今天上午,《上海市实施宪法宣誓制度办法(草案)》提交市十四届人大常委会第24次会议审议,这部地方法规极有可能在本周四获得表决通过,并在明年1月1日起实施。那么,官员就职,如何向宪法宣誓?

宪法是国家的根本法,具有最高的法律地位、法律权威和法律效力。国家工作人员必须树立宪法意识,恪守宪法原则,弘扬宪法精神,履行宪法使命。党的十八届四中全会提出建立宪法宣誓制度,2015年7月1日,全国人大常委会通过实行宪法宣誓制度的决定,要求各省、自治区、直辖市人大常委会据此制定本行政区域内的具体实施办法。因此,制定本市实施宪法宣誓制度办法,对于彰显宪法权威,激励教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法,加强宪法实施,具有重要意义。

就职时,要向宪法宣誓的国家工作人员究竟有哪些人呢?办法草案给出的范围是:本市各级人民代表大会选举或者表决通过,市和区县人民代表大会常务委员会决定任命或者任命的国家工作人员,以及各级人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员。

说得简单通俗点,市人大常委会主任、副主任,市长、副市长,区长、副区长,法官、检察官,在就职时,必须进行宪法宣誓。当然,这些“官员”都是大家比较熟悉的,而要进行宪法宣誓的不止这些人,比如,还有市人民代表大会表决通过的各个专门委员会的主任委员、副主任



孙绍波画

委员等等。他们分别属于地方国家权力机关、行政系统和司法系统,却有一个共同的称呼:国家工作人员。

这些国家工作人员,在依照法定程序产生后,进行宪法宣誓,宣誓仪式分别由市人民代表大会会议主席团、区县人民代表大会会议主席团,或者乡镇人民代表大会会议主席团组织。

只不过,检察长的宪法宣誓仪式稍有不同——仪式的组织者不是本级人民代表大会会议主席团,而是本级人大常委会主任会议。

为啥有这个不同?原来,地方各级人民检察院检察长的产生,需要经过“两个程序”:同级人大的选举,上一级检察院检察长报该级人大常委会批准,未经“批准程序”,检察长无法就职,也无法进行宣誓。举个例子,将来,上海市人民代表大会选举通过了一位新的检察长,新检察长还需由最高检报全国人大常委会批

准,这中间,需要时间,市人大常委会安排紧凑,要闭会了,等不及可怎么办?那么,新检察长的就职宪法宣誓,就不由市人大常委会会议主席团组织,而是在大会闭会期间由市人大常委会主任会议组织。这样的安排,正是对检察官法定任命程序的有效维护。

其实,无论宣誓仪式的组织者是谁,庄重,却是一样的。那誓词说——

“我宣誓:忠于中华人民共和国宪法,维护宪法权威,履行法定职责,忠于祖国、忠于人民,恪尽职守、廉洁奉公,接受人民监督,为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗!”

依据全国人大常委会的意见,宣誓人员在忠于宪法、遵守宪法、维护宪法、履行宪法职责的要求上是相同的,誓词应当一致;而且,统一、规范的誓词也有利于保证宣誓的严

肃性。因此,上海的办法草案沿用了全国人大常委会的誓词。

在誓词之外,宣誓仪式本身也具有强烈的“仪式感”。宣誓的地点,是在代表大会或者常委会全体会议上,其间蕴含的庄重、严肃和公开,不言而喻。

当换届时,各级人民代表大会和市人大常委会选举或决定任命的国家工作人员,很多很集中,宣誓仪式如何隆重有序?办法草案给出了“领誓人”制度,其中,新一届市人大常委会组成人员和专门委员会组成人员的集体宣誓,由市人大常委会主任领誓;市长、副市长的集体宣誓,由市长领誓;市高级人民法院院长,单独宣誓。

可以想象,此情此景,秩序感和庄重感,油然而生。对所有的宣誓者而言——这一刻,向宪法宣誓,意味着,承担责任使命必达的征程,由此开始。

## 声音·热点

# 南方供暖:算好经济、节能、环保“三本账”

“我是一匹来自北方的狼,却在南方被冻成了狗。”

——这个在网上流传颇广的段子,是不少北方人长期以来对南方冬天的印象。

“我的老家在江苏,南方人都说北京冬天有暖气很热,其实这要具体看个人的居住情况。”

——北京朝阳区管庄西里小区居民杨新月,住的是一个大约20多年前建的“90后”板楼,保温性能较差,杨新月又恰恰住在一层,室温根本达不到18℃的基本供暖标准。不得已,“双十一”期间,她抢购了一大批保暖衣物。她说,小区内至少有二十几户面临同样的问题。

“业主认为暖气烧得不好拒绝交暖气费,而供热企业因收不回供暖费无力提供更好的采暖服务,这种‘死循环’在集中供暖的北方十分常见。”

——北京热力集团副总经理

本月15日开始,北京、河北、陕西等多个省市正式供暖,标志着北方大部分地区进入了冬季供暖季,而生活在南方的人们,则要用五花八门的方式解决温暖问题。近年来,每逢供暖期,呼吁“南方集中供暖”的话题都会成为热点。

随着南方极端天气增多和老百姓生活质量要求的提高,各界对于“南方也要供暖”已达成共识,当前争论的焦点其实是在于如何供暖。

刘荣近日透露,北方供暖并不是人们想象中那么理想,去年整个采暖季内,负责北京三分之一城区供暖的北京热力集团接听了约15万个投诉电话,七成以上是投诉室温不达标。与此相应的是一些市民拖欠暖费。

“并非所有南方城市有供暖需求,真正需要的是国家划定的‘夏热冬冷’地区,包括上海、重庆、湖北、湖南、安徽、江西、江苏、浙江、四川等。”

——清华大学建筑节能研究

中心近日公布的调研报告显示,这些省份冬季室温远低于北方城市集中供热时的室内温度。

“一是觉得集中供暖是‘福利’、有补贴,事实上,目前北方采暖多数也是个人自费;二是认为集中供暖方便、暖和。其实,冷热不均、环境问题都困扰着北方老百姓。更何况,南方的能源种类、气候和生活习惯与北方截然不同。”

——中国工程院院士江亿近日表示,有人呼吁南方像北方一样

集中供暖,心情可以理解,但认识上可能存在误区。

“随着南方极端天气增多和老百姓生活质量要求的提高,各界对于‘南方也要供暖’已达成共识,当前争论的焦点其实是在于如何供暖。”

——新华社昨天播发记者调查报告,认为如何供暖背后存在“集中与分散”的模式之争。

“政府相关部门要组织相关部门做好供暖模式的调查研究,结合实际情况,算好经济、节能、环保‘三本账’,早日探索出更加科学、合理、灵活的供暖模式。”

——荆楚网今天刊发署名文章表示,地域有别,供暖却不能局限于南北之分,让群众都能在冬天不再受冻才是“终极目标”。

本栏编辑 潘高峰

## 声音·八方

“尽管过去一年全国社保基金支出未超出收入,总支出33681亿元,但17.2%的支出增幅明显高于12.4%的收入增幅,支出压力不容忽视。”

——财政部、人力资源社会保障部和国家卫生计生委16日对外公布的关于2014年全国社会保险基金决算的说明显示,收支压力增大威胁百姓“养老金”“养命钱”的可持续性。

“我们应进一步加强APEC协调各种旨在建立亚太共同的、开放性的、非歧视性的、无壁垒的市场一体化倡导的作用。在这一点,有效执行2014年在北京通过的‘推动实现亚太自由贸易区的路线图’具有特别的意义。”

——11月17日,在亚太经合组织(APEC)第二十三次领导人非正式会议召开前夕,俄罗斯总统普京在新华网发表了题为《亚太经合组织:为发展寻求开放与平等的合作》的署名文章。

“我们会追捕你们,黑掉你们的网站、账户、邮件,暴露你们的身份。”

——巴黎恐怖袭击发生后,世界最大的黑客组织“匿名者”发布视频,一名头戴该组织标志性“V字仇杀队面具”的发言人宣布,“匿名者”将对ISIS发动史上最大的网络攻击,“巴黎恐怖袭击了很多无辜者,不能被原谅,不会放过你们!”

“我们要有一个战略。目前我们在对抗叙利亚的‘伊斯兰国’恐怖组织上毫无战略可言。”

——美国国会参议院情报委员会主席波尔和众议院情报委员会主席努尼斯周日表示,巴黎遭遇的恐怖袭击再次显示在对抗“伊斯兰国”恐怖组织上美国的战略缺失。

“法国情报部门‘一直都在’,每天都在接收这类情报。但是,情报太多,真假混杂。”

——多家西方媒体昨天披露,法国巴黎遭遇连环恐怖袭击前一天晚上,伊拉克高级情报官员曾向西方情报部门发送急件,称极端组织“伊斯兰国”正在筹划对西方国家实施袭击。对此,法国一名安全官员以不公开姓名为条件作出如上表态。

“我看电视剧跟你有啥关系,上班我在我房子,我还不能看电视,你再来查我了,出去,滚出去……”

——华商报消息,陕西洛南县国土资源局永丰国土资源所副所长屈永军上班看电视剧,被记者质疑后发飙。



关注时事热点,聆听八方声音,敬请关注本报微信“新民眼”。