

# 上海全面推行司法改革一年多来成效初现

# 从一张“签发单”变化看办案效率

王勇,上海市宝山区人民法院刑二庭法官。在上海司法改革中,他以助理审判员身份被遴选入额,现在是一名主审法官。作为办案主力,王勇深刻地感受到了效率的提升。“案件流转更快了,而且办案质量也有保证,今年我只有一个案子因为证据补充原因被二审改判。”说起办案,王勇言语间充满信心。

王勇的信心,正是上海在全国率先启动司法体制改革一年多来,改革成效初现的一个缩影。

## 案件审理 法官责任制

让老百姓在每一起案件中感受到公平和正义,是司法改革的初衷和终极目标。在上海市第二中级人民法院刑一庭,记者发现,司法改革前后的变化从两张不一样的案件“签发单”可见一斑:第一张是改革前的,从上到下印着“签发”、“审核”、“主送”、“抄送”、“承办单位”等栏目。

市中院有关负责人介绍,“那时,部分案件就是这样层层向庭长、院长送审,最后由分管院长签发。判决书、裁定书等法律文书要等领导签发后才能定稿。”

再看现在的“签发单”,主要栏目是“合议庭成员联合签署”,合议庭三位法官一人一票。案子怎么判,合议庭说了算。这是上海司法体制改革试点中,落实办案责任制的一个缩影,“由审理者裁判,让裁判者负责”正在落到实处。



## 改革进行时

编者按

司法改革推向纵深,自贸区改革进入“2.0”版,科创中心建设大幕拉开,城乡一体化步伐加快……即将过去的2015年,“改革”成为上海经济发展的关键词。十届市委十次全会即将召开,本报今起推出“改革进行时”专栏,回顾一年来上海重要改革举措的推进落实情况;盘点上海主动适应经济发展新常态,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的探索实践。

据悉,从去年本市司法改革试点启动以来,截至今年6月底,市中院受理并审结的裁判类案件共计17984件,其中直接由合议庭评议后作出处理的案件有17590件,占97.81%。合议庭内部运行更加规范,“参而不审”、“合而不议”、“形合实独”现象有较大程度改进。

## 遴选优才 不搞“一刀切”

实行司法责任制,意味着对办案人员提出了更高的要求,如何“好中选优”,将最优秀的人才纳入员额,是此轮上海司法体制改革的最大亮点,也是最大难点。

谁能进33%的员额?上海没有采取论资排辈的传统管理方式,在审判员和助理审判员之间“切一刀”,而是设计了一套完善的公开遴选机制。

2014年12月13日,上海成立了全国首个省级法官、检察官遴选(惩戒)委员会,从专

业角度提出遴选建议。记者在遴选现场看到,要入围,必须“过五关、斩六将”,经过申请报名、法官岗位承诺、入额基本条件审查、业绩考核、入额考试、审委会面试、上海市法官遴选(惩戒)委员会投票表决、党组审议以及公示等层次步骤筛选。

上海二中院审判监督庭法官王亚勤,今年51岁,1985年进入法院工作后一直在办案一线。2008年调到审监庭,从事案件检察工作,是“监督法官的法官”。但因为近5年没有承办案件,根据法官入额规定,5年没有承办案件的审判员必须与助理审判员一样,除了业绩考核,也要专业考试。王亚勤和年轻的助理审判员们一样参加了首批入额考试,成为其中职级最高、年龄最大的“考生”,并顺利通过了考试,披上了“法袍”。

据悉,经上海市法官遴选(惩戒)委员会确认或遴选,初步完成了4家先行试点单位人员的分类定岗。“没有用足33%员额,为的是给

年轻人未来发展留下晋升空间。”上海市司法改革试点推进小组办公室主任王教生说。

## 行使职权 独立不恣意

针对社会关心的司法权力是否会滥用的问题,记者了解到,上海正积极探索加强监督制约机制。也就是说,法官、检察官有独立办案的职权,也更有明确的制约和监督。上海还提出了一个全新的概念——“权力清单”,出台了一系列制度。凡在权力清单范围内的职责“必须为”,凡权力清单没有授权的“不可为”。

在上海市高级人民法院制定的《关于审判人员职责的规定(试行)》、《主审法官、合议庭办案机制的规定(试行)》等文件中,详细地规定了合议庭成员、独任法官的审判职责、院庭长的审判管理和监督职责等。

同时,上海严格执行《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》以及《司法机关内部人员过问案件的记录和责任追究规定》。还建立了执法档案,实行办案质量全程管控,严格执行错案责任追究。

“改革不仅需要敢于放权,更需要善于管权,该放的一定放到位,不隔靴搔痒,该管的一定管到位,不放任自流,确保行使职权独立而不恣意,办案责任到位而不缺位。”上海市委常委、市委政法委书记姜平说。

本报记者 宋宁华

## 洋山深水港开港十周年总结报告会举行 韩正强调“洋山精神”是上海城市精神重要诠释

# 继续发扬“洋山精神”服务国家战略

本报讯 从默默无闻的渔村小岛,到如今全球最大的现代化集装箱港区,洋山深水港开港以来走过了不平凡的十年。昨天下午,洋山深水港开港十周年总结报告会在港区举行。市委书记韩正强调,“洋山精神”是上海城市精神的重要诠释。面向未来发展,上海要按照中央要求当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,特别需要传承和弘扬不辱使命的奉献精神、艰苦创业的拼搏精神、求真务实的科学精神、争创一流的进取精神、团结协作的大局精神,始终围绕国家战略、服务国家战略,为长江经济带和“一带一路”战略作出更大贡献。

会上,市委副书记、市长杨雄为洋山十大功臣颁奖。市委常委、市委秘书长尹弘,副市长蒋卓庆出席会议。荣获洋山功臣的蒋工圣、张彦、李惠卿、陈华南、倪正华、孙国富、严学军、陆志明、李能荣、蔡翔,是多年来参与洋山深水港建设和运行的桥吊司机、设备维修、项

目监理、引航员、船长、民警等一线建设者。

韩正代表市委、市政府,向洋山功臣表示祝贺,向所有洋山深水港的建设者、管理者,向为上海国际航运中心建设作出贡献的每一位同志表示感谢和敬意。他说,洋山深水港建设十年磨一剑,不仅创造了骄人的业绩,而且孕育了弥足珍贵的“洋山精神”,即不辱使命的奉献精神、艰苦创业的拼搏精神、求真务实的科学精神、争创一流的进取精神、团结协作的大局精神。“洋山精神”是上海城市精神“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”的重要诠释。洋山深水港十年取得的成绩属于过去,更重要的是面向未来。我们要继续发扬“洋山精神”,更好地用奉献、拼搏、科学、进取、大局精神激励大家,投身事业,不懈奋斗。当前,中央已经明确了“十三五”发展的大政方针,确立了区域发展战略。洋山深水港作为上海国际航运中心的主体工程,应当为上海

国际航运中心建设发挥更大作用。上海作为长江经济带的龙头,应当为长江经济带和“一带一路”国家战略作出更大贡献。

## 【洋山深水港】

2005年12月10日,洋山深水港正式开港运营,从此掀开了上海港发展的新篇章,标志着上海国际航运中心建设取得了重大突破。开港10年来,洋山一、二、三期工程全面建成,生产运营管理高效有序,口岸服务效率达到一流水平,集装箱远洋航线遍布全球,国际航运枢纽地位更加稳固,上海港的综合服务能级和国际竞争能力显著提升。开港10年来,累计完成集装箱吞吐量达到1.08亿标准箱,年集装箱吞吐量已从开港第1年的324万标准箱,发展到今年预计1537万标准箱,年均增速近20%,为上海港集装箱吞吐量迅速跃居并连续五年保持世界第一作出了重要贡献。

# 上海非遗传习地图今天问世

本报讯 (记者 王蔚)上海师范大学中国非物质文化遗产传承研究中心今天发布《上海非遗传习地图》。该图不仅较全面展示了上海在非遗传习方面所取得的成绩,将来还可为广大市民和来沪人员了解和参观非遗传习文化场所提供极大的便利。

2011年,教育部在全国评选出首批449所中小学为中华优秀传统文化传承学校,其中,上海闵行区颛桥中心小学等15所学校入选,成为本市优秀传统文化艺术进校园传承的优秀案例。作为上海首份非遗传习地图,使用者可以从中了解到某一非遗项目在上海的传承情况、受欢迎程度及普及度,进而为非遗传习、传承和研究提供重要参考。在地图所附的图表里,包括全国中小学中华优秀传统文化传承学校名单、上海市非遗传习优秀传习基地名单、上海市非遗传习进校园学校数一览表、上海市各区县学校非遗项目表和上海市非遗传习进校园项目排名表等,较详细地呈现了目前本市非遗传习进校园的传承情况、辐射面及影响力。

使用者只需点开地图的“详情”栏,就可以进一步了解到各相关非遗项目的概况、各校开展非遗活动的具体情况。地图设计图文并茂,给人以直观的非遗传习体验。地图的“导航”栏则以学校、区县、非遗项目门类、项目级别及非遗传承人等信息进行归类,方便使用者根据个人浏览喜好快速查阅。

上师大中国非遗传承研究中心副主任赵炳翔表示,非遗传习地图的问世,可以为本市非遗文化的传播、传承及发展注入了新的力量。“这份地图应当具有动态性、开放性、多元性和发展性的特点,未来我们还将把与非遗传习相关的生产、营销、消费场馆和场所及民间组织都纳入其中,进一步丰富内容,使之成为集展示、交流、学习、传习和传承等多元功能为一体的综合性非遗传习地图。”他说。

## 国务院办公厅发布明年部分节假日安排

本报讯 据中国政府网,国务院办公厅10日发出2016年部分节假日安排的通知。经国务院批准,2016年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排如下。

2016 部分节假日安排						
元旦	一	二	三	四	五	六
1月1日					1	2
春节	一	二	三	四	五	六
2月8日	9	10	11	12	13	14
清明	一	二	三	四	五	六
4月4日					2	3

劳动节	一	二	三	四	五	六	日
5月1日	2					30	1
端午节	一	二	三	四	五	六	日
6月8日	9	10	11	12			
中秋节	一	二	三	四	五	六	日
9月15日	16	17	18				
国庆节	一	二	三	四	五	六	日
10月3日	4	5	6	7	8	9	

■ 放假(调休、补假、周末顺延)  
□ 上班  
新民图表 制图 戴佳嘉