既要放得更活 也要管得更好

上海自贸试验区抓紧推出“先照后证”等系列深改举措

改革进行时

近日,自贸试验区“走千家企业,听万条意见”活动正式启动。在3周左右的时间里,浦东新区区委组织部、自贸试验区各片区管理局等15家单位将上门走访1000多家企业,听取企业意见,作为下一步深化推进自贸试验区改革创新的一个重要信息来源。

今天,记者从上海自贸试验区管委会获悉,明年自贸试验区将推出一系列“放得更活、管得更好”的深化改革举措,其中“先照后证”、落实金融改革40条等创新举措即将“花落”自贸区。

“先照后证”形成总体方案

“证照”是企业进入市场的“金钥匙”。所谓“照”,指的是工商部门颁发的营业执照,而“证”,指的是各相关行业主管部门颁发的经营许可证。

在自贸区改革前,企业要想进入市场,开门营业,必须先拿到许可证,再去办理营业执照,也就是“先证后照”。上海自贸试验区成立后,借鉴国际通行规则,率先推出了“先照后证”改革,企业可以先办营业执照,确立商事主体地位,然后办理各类行业许可证。此举将前置审批改为后置审批,大大降低了企业设立的门槛。

然而,“先照后证”改革仍有许多需要改进的地方。尤其是行业准入许可,仍旧存在审批事项过多,审批时间过长,审批过程不够公开、透明等问题。针对这些问题,上海自贸试验区管委会副主任朱民透露,上海市政府正抓紧推动本市的“先照后证”改革工作,目前已经制定形成了上海市深化“先照后证”改革的总体方案,具体改革事项分为“强化市场准入管理”“取消审批、改为备案”“取消审批、加强事中事后监管”“全面实行告知承诺制”“保留审批、提高透明度和可预期性”等5个方面。

记者了解到,目前上海已梳理出涉及国家部委、市区等不同部门的行业准入许可事项130多项,其中上海自贸试验区和浦东新区层面共涉及60项。明年,浦东还将选取具有代表性的20个许可证事项,率先探索每个事项的备案方式及相应的监管方式,用“解剖麻雀”的办法,摸索出一套事前、事中、事后全过程管理的方案。

“双自联动”助推科技创新

作为上海自贸试验区成立后首批入驻的企业之一,保时捷近日“好事连连”。保时捷全球最大的培训中心落户外高桥,由保时捷中国直接运营管理的第三家保时捷中心也在外高桥成立。

毋庸讳言,在自贸区成立伊始,墙里开花“墙内香”,外商投资企业比例不高,但如今情况正发生明显转变。相关数据显示,上海自贸试验区成立两年多来,新增企业2.1万家,其中外商投资企业为4000多家,占比20%,新增外企数量几乎相当于上海自贸试验区设立前25年落户区内的外企总数。

让自贸区发生墙里开花“内外香”的转变,其中一个重要原因是金融开放创新等改革举措。在市政府发布了自贸试验区和国家自主创新示范区“双自联动”的实施方案后,金融改革也成为科技创新的“助推器”。记者了解到,目前在张江园区累积有400多家企业开设了1000多个自由贸易账户,企业通过自由账户顺利实现了海外融资和并购。另外,在“双自联动”相关的政策支持下,金融机构加速向张江集聚,园区累计注册各类风险机构超过380家,其中扩区以后注册了180多家,超过前5年注册数量总和,有力地支持了张江的科技创新活动。

据悉,下一步,配合“金改40条”即将出台新一轮实施细则和政策措施,有关部门正抓紧研究财政扶持、人才政策等举措,推动包括“深化人民币跨境使用”和“资本市场的双向开放”在内的重大创新项目在浦东先行先试。

放得更活,也要管得更好。“目前,浦东新区政府正加快建设信息共享平台,为完善金融市场环境以及培育信用信息主体提供支撑,并配合金融监管职能部门做好自贸区的金融防范工作。”朱民表示。

本报记者 **宋宁华**

韩正主持市委常委会原则通过水污染防治行动计划实施方案

治水成效最终要让群众评判

本报讯 中共上海市委日前举行常委会,原则通过《上海市水污染防治行动计划实施方案》。市委书记韩正主持会议并讲话。

会议指出,水污染问题成因复杂,既有现实和客观因素,也是治污能力水平、产业结构调整、农田禽畜牧场治理情况的综合反映,整治成果非常容易反复。必须清醒地看到,通过多年滚动实施环保三年行动计划,本市基本形成了标本兼治、监管并举的水污染防治体系,综合整治使得大江大河的水环境有了根本性改变,但中小河道问题依然十分严峻。当前,全市水污染防治总体思路比较清晰,但依法严管缺失;对于水污染防治有系统研究和顶层设计,但在具体项目措施的落实上,各方协调管理合力不够,执法力度不够。

会议强调,水污染防治既要高度重视、更要形成合力,各项工作不在于口号,而在于实干。要认真贯彻落实国务院《水污染防治行动计划》,结合上海实际,根据绿色发展理念和水环境保护各阶段的特点,进一步加强统筹,齐心协力持续推进,共同努力抓好水污染防治。要以《上海市水污染防治行动计划实施方案》的公布为契机,以更大决心、更大力度、更高标准、更严措施抓落实。要坚持问题导向,力求实效;坚持严格标准,全力支持环保部门从严执法;坚持条块结合、分级负责。与此同时,要认真学习借鉴兄弟省区市的成功经验。通过全市各方面共同努力,让更多市民感受到水环境质量改善的成果,治水的成效,最终要让广大人民群众来评判。

据悉,《上海市水污染防治行动计划实施方案》明确,到2017年底前,基本实现建成区污水全收集、全处理,污水处理厂达到一级A标准,建成区河道基本消除黑臭;到2019年,城市污水处理率达到95%;到2020年,基本消除丧失使用功能的地表水体,地下水和近岸海域水质保持稳定。

《实施方案》共安排治理措施270余项,重点包括保障饮用水源安全、加快污水厂网建设、整治农业和农村污染、严控工业污染、深化生态环境综合整治、加强水生态系统保护等六个方面。保障措施包括强化组织落实、实施综合管控、严格执法监管、强化公众监督、加强科技支撑、创新投入机制。

会议还研究了其他事项。

武警新兵三天两夜行军300公里

12月11日至13日,武警上海总队浦东新区支队500余名全副武装的新兵,负重15公斤急行军300公里,其中徒步行军150公里,完成三天两夜新训拉练任务。此次拉练包括摩托化行军、徒步行军、传递口令、紧急情况处置、夜间战术训练等内容,有效检验了部队能打仗、打胜仗的能力。

图为昨天武警新兵行进在南汇滴水湖边

本报记者 **张龙 江跃中** 摄影报道

中国梦·申城美

乐见成千上万家庭重归和谐

——社区“老娘舅”冯红梅“感动上海”的调解故事

虽然已到退休年龄,却“二次上岗”,走上社区“老娘舅”岗位,一当就是13年。

今天上午,记者从冯红梅同志先进事迹报告会上获悉,作为浦东新区东明社区红梅调解工作室负责人,冯红梅这些年和她的同事们共接待社区居民来访3.7万余人次,调解疑难纠纷466起,涉及金额达1000多万元。她由此成为第四届“感动上海年度十大人物”中唯一的一名社区“老娘舅”。

胖胖的邻家阿姨

如今的冯红梅头顶多个“光环”,平时上公交车也会被市民认出,“那不是老娘舅冯红梅吗?”但在实际生活中,她仍像邻家阿姨一般平易近人:胖胖的身材,脸上一直带着和气的微笑。

记者作为报告团中的一员,在报告团近一年来的排练中,经常看到冯红梅匆匆从调解工作室赶来,排练好又连忙赶去为老百姓调解。

冯红梅的调解生涯从2002年开始。“那一年,改革大潮来临,我提前5年退休,回到了社区。”居民区了解到她的法律特长,请她做一次普法讲座。没想到效果非常好,得到了许多老百姓的欢迎,“居民区书记和我约定,有机会就来社区工作。”

其实,当时也有私企老板看中冯红梅的经验与人脉,愿出高薪聘用。在私企与社区、高薪与公益间,冯红梅选择了后者。冯红梅说:“都已经到了这把年纪,为什么不做自己愿意干、想干、乐于干的事情呢?”

第一批新老娘舅

2002年,冯红梅成为了东明路街道司法信访窗口的一名调解员,在2009年,她又毅然向街道提出运用社会化运作模式、第三方合作的愿望,得到街道的认可和支持。红梅工作室的前身——新老娘舅调解工作室就此成立,这也是上海市第一批新老娘舅工作室之一。

工作室的成立,让冯红梅开始接触以往没遇到过的案件类型,除了日常家庭纠纷外,还有死亡案件、合同纠纷、群体矛盾以及法院委托的民事案件等。“众多调解案件中,我印象最深的就是2010年春节时不幸离世的两条小生命了。”

冯红梅回忆,那个大年初四晚上,社区有个姓钱的个体户家中一对年仅7岁的小儿女迟迟没回家,家人最后在一处工地边的水坑里捞起了孩子的尸体,全家人找上门来大哭大闹,要街道解决此事。

冯红梅放弃了春节假期,在寒冬腊月里一连几天,到处走访,最终找出了在此施工的建筑公司。好不容易说服对方派人来上海解决此事,可是调解难度却依然很大。“家属情绪很激动,向公司提出巨额赔款的要求,建筑公司态度也很强硬,认为自己做好了防范措施,是家长监督不力。”

但冯红梅根据实地了解的情况以及法律知识等,指出了建筑公司防护措施没有做到位、有着不可推卸的责任。冯红梅还和孩子家长多次谈心,最终这个案子以施工单位补偿死者家属一定赔偿款告终。

想过但没有放弃

十多年的调解生涯,酸甜苦辣,百味杂陈,如人饮水,冷暖自知。在多次和冯红梅接触后,冯红梅也坦言,“老实说,我不是没有想过放弃的时候。”

2009年,冯红梅的父亲病重住院,那时候工作室刚起步。“直到老人去世,我没有好好照顾过一天,心里至今很自责;这么多年,都靠爱人照顾着家庭,我也不是没有愧疚过。有一次,我正在做调解,接到儿子的电话,说几个月大的小孙子不小心从床上摔了下来,正送往医院做检查。听着孙子在电话那头的哭闹声,做奶奶的我心疼不已,想要退休回家的心情比以往任何时候都强烈。”

话虽如此,但是冯红梅却从来没有选择过放弃。“每次看到前来调解的家庭能重归于好,看到矛盾解决的人们破涕为笑,这种心头涌起的喜悦和感动是旁人不能体会的。”

据统计,截至去年底,冯红梅和同事们共接待居民来访3.7万余人次,调解疑难纠纷466起,涉及金额达到1000多万元。这些并不只是冰冷的数字,而是成千上万个家庭重归和谐的见证。 本报记者 **宋宁华**