

## 十届市委十次全会审议通过市委关于制定上海“十三五”规划的建议

# 民生改善两手抓:养老+收入分配

韩正讲话要求抓住机遇努力当好排头兵先行者 杨雄就建议(讨论稿)作说明

**本报讯** 中国共产党上海市第十届委员会第十次全体会议12月15-16日在世博中心举行。全会深入学习贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面总结2015年工作,认真研究上海“十三五”发展的指导思想、基本要求和目标任务,围绕贯彻落实《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》,审议并通过《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正在全会上讲话。市委副书记、市长杨雄作《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议(讨论稿)》的说明。

会议由市委常委主持。市委副书记应勇,市委常委屠光绍、沈晓明、董云虎、徐泽洲、侯凯、姜平、沙海林、尹弘、何卫东出席。全会审议通过《中国共产党上海市第十届委员会第十次全体会议决议》。

### 把准两大改革重点

韩正指出,未来五年,把握机遇、应对挑战,要深化对世情、国情的认识,深刻认识大势变化,转变发展观念,坚持新的发展理念。要牢固树立、认真践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,抓住中国经济与世界深度融合的机遇,抓住国家加快全面深化改革、大力转变经济发展方式的机遇,抓住上海重要改革先行先试、创新发展率先探索的机遇,努力当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

“上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段,改革每前进一步,就面临更大压力、更多挑战,必须意志坚定。我们没有退路,惟有砥砺前行。”韩正指出,要把准改革目



参加十届市委十次全会的代表热烈讨论“十三五”规划



本报记者 陈正宝 摄

标任务,抓牢两方面改革重点攻坚突破。

■ 一方面,抓牢上海自贸试验区建设,深入推进经济体制改革,进一步解放和发展社会生产力。

■ 另一方面,深入推进基层社会治理体制创新,探索特大城市社会治理新路,确保城市活力有序。

### 解决两大民生问题

韩正指出,发展是党执政兴国的第一要务。要始终坚持以经济建设为中心不动摇,适应经济发展新常态,大力推进科技创新,实施创新驱动发展战略,不断提高城市核心

竞争力,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

“全面建成小康社会,基本建成‘四个中心’和社会主义现代化国际大都市,要更好体现到保障和改善民生上。民生工作做得如何,要由人民群众评判,关键是人民群众的获得感和满意度。”韩正指出,必须实现目标、兑现承诺,必须保基本、促公平,必须抓重点、求实效。“十三五”时期重点解决两方面问题:

■ 养老要努力实现基本养老服务应保尽保;

■ 收入分配要不断深化收入分配制度改革,做到收入分配与经

济增长、劳动生产率提高适应协调,与行业特点、发展规律适应协调,与完善激励和约束机制适应协调,更加注重公平正义。

### 守住四条发展底线

韩正指出,“十三五”是上海发展十分重要的五年,我们要补齐短板,从群众感受最直接、社会反映最集中、基层工作最棘手的地方认真查找短板,研究务实有效的措施办法。要守住四条底线:

■ 守住常住人口规模底线,把常住人口不超过2500万作为长期调控目标;

■ 守住建设用地总量底线,未来几年增量要逐年减少,规划建设用地总量只减不增、实现负增长;

■ 守住生态环境底线,在大气、水、土壤等关键领域加大治理力度,标本兼治、源头治理,综合监管、严格执法;

■ 守住安全底线,保障城市生产安全和运行安全。

### 多算国家账战略账

“蓝图绘就,目标任务清晰。我们能不能按照中央要求、顺应人民期待,圆满完成未来五年规划目标任务,关键在党,根本是要加强党的领导。”韩正强调,必须始终同党中央保持高度一致,全面贯彻落实中央方针政策和决策部署。要立足上海,但要更多算国家账、战略账、长远账。

“实践永无止境,解放思想永无止境。解放思想,根本把握是实事求是。”韩正强调,我们必须实事求是,一切从变化了的客观实际出发;一定要解放思想,求真务实做好各项工作,不断开创上海改革发展新局面。

### 群众观点铭记于心

“群众观点须臾不能忘记,要始终铭记于心。”韩正强调,群众观点不是喊出来的,而是干出来的。对于群众反映的问题、表达的诉求,各级领导干部要善于倾听,深入研究,能解决要尽力帮助解决;解决不了,要解释清楚,不简单说不,更不能冷漠粗暴。

“天下无难事,只怕有心人。建设中国特色社会主义伟大事业,关键靠人、靠我们的干部队伍,党的干部应当成为推进各项事业发展的有心人。”韩正强调,必须全面加强干部队伍建设,以更高的标准、更严的要求、更实的举措,打造一支干净、忠诚、担当的高素质干部队伍。

# 未来五年,上海改革创新不停步

## ——十届市委十次全会侧记

刚刚闭幕的十届市委第十次全会,审议并通过了市委关于第十三个五年规划的建议。这份《建议》,为上海未来五年的发展绘就了蓝图。2016年的脚步近了,上海将迎来怎样的机遇和挑战?我们这座大都市将以什么样的方式前行?申城百姓的获得感又将得到怎样的提升?在市委全会上,与会人员展开探讨。

### 制造业大有可为

经过“十二五”的快速发展,上海已经到了没有改革创新就不能前进的阶段。此次全会提出,要更加重视实体经济的发展,加快建立以现代服务业为主、战略性新兴产业引领、先进制造业支撑的新型产业体系。“十三五”期间,力争使上海制造业占GDP的比重为25%左右。

市委委员周国雄说,中国的工业能耗是世界平均水平的1.8倍,

是发达国家的2至4倍,单位能耗高出发达国家20%左右。因此,上海要坚定不移地推进产业升级,坚决淘汰“三高一低”落后产能,压减清除无效、低效和“僵尸”企业,腾笼换鸟,才能促进转型升级,提质增效。

列席本次全会的陈茂源同志认为,传统制造业也要升级换代。他举了个例子:比如上海手表厂是上海和国家的品牌,但因为工艺和设备陈旧,想做好就必须推倒重来。传统制造业碰到的共同问题包括整体发展动力不足、盈利空间太小等,因此要“重塑辉煌”,需要有技术、资金、人才等配套政策支持。

### 多一点蓝天白云

全会开幕第一天,上海的天空灰蒙蒙的,空气质量指数(AQI)为316,本市发布了空气重污染黄色预

警,启动Ⅲ级响应措施。上海何时能多一点蓝天白云?在“十三五”规划中,生态环境保护成为城市发展不可逾越的“底线”和“红线”,在经济发展的同时,加强环境保护和生态建设,成为与会者们热议的话题。

“不能孤立地来看待雾霾等环境问题,它与生活方式、生产方式都有关系,甚至可以说每个人有关。”市委委员盛亚飞表示,就拿农村焚烧秸秆来说,“暖暖远人村,依依墟里烟”,一家一户烧秸秆、柴火,以前是田园生活的象征。但是,现在大量集中焚烧秸秆就会导致雾霾。现在的沪郊农村,早已使用天然气了,在松江的家庭农场也都做到了秸秆还田。为什么还有的地方焚烧秸秆?主要还是因为秸秆粉碎每亩地需要几十元。所以,我们还是要鼓励农民秸秆还田。其实,秸秆还田以后,地会越来越肥沃。

市委委员陈靖表示,对于环境中的水环境治理问题,韩正书记曾有一句形象表述:“问题表现在水里,根子还在陆地上。”因此,上海下一步要突破环境保护等难点问题,亟待深入研究利益机制,充分考虑群众的利益诉求,处理好根本利益与现实利益、物质利益与精神利益、显性利益与隐形利益的关系。

### 老年人得到照护

此次全会还披露了《建议》中不少民生“利好消息”:力争实现到2020年居民人均可支配收入比2010年翻一番的目标;着力解决就业结构性问题,推动实现更加充分、更高质量的就业;加快完善社会养老服务体系,确保有基本需求的老年人都能得到相应照护。

列席全会的朱勤皓同志说,要落实完善养老服务体系,更贴舍失

智失能老人、高龄老人等老年群体的实际需求。建议动员社会各方,提供更多可供选择的养老产品,满足不同的养老需求,同时进一步加强养老服务队伍建设,为养老服务提供更好的保障。

列席会议的钟杰、王伟等同志均认为,老龄化既是问题也是机遇。在未来几年里,养老产业将迎来大发展。老人有各种不同的需求,应当依靠“公益和市场”两条腿走路。目前,中国特色的养老方式仍在探索中。政府为困难群体托底保障;社团等公益组织应帮助特殊困难的中间层;企业则为更多老人提供多样化的产品和服务。对于不同的主体应有不同的激励政策。

“要高度关注老年教育。”市委委员陈克宏表示,应把老年教育纳入老年社会事业发展的总体规划,从政策上配套解决经费、从业人员保障等方面的难题。

民生工作事关千家万户,事关百姓福祉。上海市委将这项工作的评价权交给了群众:“民生工作做得如何,我们说了不算,由人民群众评判,关键看老百姓的获得感和满意度。”  
首席记者 邵宁 记者 宋宁华