

全球迈向命运共同体 共同安全才是真安全

“迈向命运共同体，必须坚持实现共同、综合、合作、可持续的安全。当今世界，安全的内涵和外延更加丰富，时空领域更加宽广，各种因素更加错综复杂。各国人民命运与共、唇齿相依。当今世界，没有一个国家能实现脱离世界安全的自身安全，也没有建立在其他国家不安全基础上的安全。”

“通过对话合作促进各国和地区安全，以合作谋和平、以合作促安全，坚持以和平方式解决争端，反对动辄使用武力或以武力相威胁。”

——2015年3月28日，习近平主席在博鳌亚洲论坛上发表题为《迈向命运共同体，开创亚洲新未来》的主旨演讲

“恐怖势力的能量和危害不容低估，恐怖主义已成为我们当前面临的最严峻和急迫的安全挑战。”

——2015年11月15日，习近平主席在安塔利亚金砖国家领导人非正式会晤上的发言

赵干城(上海国际问题研究院亚太研究中心主任)

南海主权与权益争端是东亚地区最重要的热点之一，在各方努力下，今年在各声索方之间得到相对有效的管控，反而是一些域外势力强行介入，特别是美国的介入，使该地区的安全形势出现了紧张。美国并不是争端的声索方，却一定要将自己的意志强加于他国，甚至不惜侵害他国的正当权益，威胁他国的国家安全，这于情于理都有太多不通之处，也相应显示出中国领导人提出的亚洲新安全观是及时的。

东盟认同中国立场

亚洲新安全观是中国对周边战略深刻思考的产物，近年来逐渐突出的南海争端显然是重要的背景。在新安全观中，中国提出了关于在亚洲建立安全环境的几个重要属性，即安全的共同、综合、合作与可持续性，概括了亚洲需要什么样的安全体系的基本领域，其关键是在今天的亚洲，任何国家都不应该将自身的安全建立在损害他国安全的基础上。正是遵循这样的安全观，中国寻求与东盟在面对南海问题时的根本立场与共识。

南海争端虽然是中国与部分东南亚国家的矛盾，但却不是中国与东盟的问题。中国主张在总体上南海争端不应引入中国与东盟的讨论中，因为这不有利于围绕争端建立起可信的和可接受的解决方案，反而只会将无方拖入争端，使谈判更复杂化。另一方面，中国也承认东盟关注南海争端有其合理性，因为南海争端如导致冲突，东盟所有成员都会受到影响。从这个角度，中国愿意和东盟讨论如何维护南海地区的和平与稳定。

中国的这个立场得到东盟大部分成员的赞同。从近年来东盟轮值主席国举办的系列会议情况来看，个别声索方一再坚持要将与中国的争端引入议程，甚至要求将其主张写入系列会议的最后声明中，这些企图都遭到了大部分东盟成员的反对。东盟坚持不介入具体的争端之中，同时也主张与中国进行关于维护南海地区和平与稳定的商讨，特别是加快“南海各方行为准则”的谈判，这些明智的做法得到中国的积极响应，也确保了中国与东盟关系的顺利发展。

必须强调的是，南海争端虽然很重要，但绝非中国与东盟关系的全部，甚至也不是最主要的部分。某些声索方刻意利用东盟来为一己之利张目是有欠妥当的，也完全不符合东盟的整体利益。

美国搅局形成干扰

然而中国与东盟在南海问题上的基

本共识一再受到各种干扰。除了个别声索方的企图与行为外，外部势力强行介入也在构成较为严峻的挑战。

今年11月，马来西亚主办东盟系列防长扩大会议，美国竭力主导会议进程，力图将南海问题设置为会议主要议题，甚至要求在会议的联合声明中写入关于南海地区的矛盾摩擦，最后导致联合声明流产。会议甫一结束，美国防长还邀请马来西亚防长共同登上“顺道途经南海”的美国“罗斯福”号航母。美国唯恐天下不乱的意图昭然若揭。由于前一天已经发生美国导弹驱逐舰“拉森”号撞闯中国控制的碧涛礁与美济礁海域，遭到中国的严重抗议，在此背景下，美国欲绑架东盟与中国对峙，意在将南海争端作为其亚太再平衡战略的切入点，显示出美国虽实力有下降，但在亚洲的话语权尚未降低，正所谓“情不自主禁要争春”。美国的地位与行为对中国和东盟关系已经形成较大的干扰。

美国不是南海争端的当事方，因此对美国的搅局行为，必须从其他角度审视。美国突然重视本地区，包括更加重视与东盟的关系，都是建立在一个战略性视角的基础上，即美国认定中国的发展将要挑战美国在亚洲的主导地位，但美国又何以得到中国的发展对东盟也不利的结论呢？美国的以己之心揣度他人的老毛病一犯再犯，在亚洲已经造成众多麻烦，东盟对此有清醒认识，但美国极力宣传自己是亚洲安全的提供者和保障者，这种影响也不可低估。中国与东盟关系在安全领域恐怕还会受到一定程度的考验。

追求发展初衷不变

从长远来看，中国-东盟的关系将在新安全观的基础上得到维护和发展，因为中国安全观的提出不是出于哪一方的私利，更不是争夺霸权的企图，而是依据建立在可持续发展的基础上共同发展与繁荣的理念。南海争端虽然很麻烦，但并没有麻烦到中国东盟都必须和平与发展于不顾。今天的亚洲和冷战时期相比，最大的不同就是几乎所有国家都将发展视为“重中之重”，并且在发展的道路上取得了很大成就，使亚洲成为世界经济和政治的重心。因此没有理由认为中国与东盟会因为一些争端而改变追求发展与繁荣的初衷。

中国新安全观蕴含的内在逻辑是“亚洲事务由亚洲国家处理”，相信中国-东盟关系在安全领域亦将在这一观念的基础上寻求新的架构。

潘光(国家反恐工作领导小组办公室软科学专家、上海反恐研究中心副主任)
李伟建(上海国际问题研究院外交政策研究所长、中国中东学会副会长)

潘光:在即将过去的2015年,全球暴力恐怖活动形成一波接一波的浪潮,到秋冬之交达到高峰。

国际反恐合作升级

巴黎大规模恐怖袭击事件、俄罗斯客机被恐怖分子炸毁、黎巴嫩贝鲁特自杀性爆炸、马里首都巴马科人质被惨害惨剧、美国南加州极端分子滥杀无辜,以及在尼日利亚、索马里、利比亚、叙利亚、伊拉克、阿富汗、土耳其、泰国、巴基斯坦等国家发生的众多暴力恐怖事件,挑战了人类文明的底线,使国际社会震惊。

“伊斯兰国”组织在这一波暴恐袭击狂潮中充当了“领头羊”的角色,“基地”组织、博科圣地、索马里青年党、伊斯兰解放党、迁移圣战组织(“伊杰拉特”)、伊斯兰祈祷团、阿布萨耶夫等极端组织也频频发动袭击,造成大量无辜平民伤亡。

这些血淋淋的事实,使国际社会痛感恐怖主义是人类的大敌,为国际反恐合作进一步加强和升级提供了极好的契机。联合国安理会11月20日通过决议,呼吁组成国际反恐统一战线。12月17日,联合国安理会首次召开财政部长会议,通过切断“伊斯兰国”等恐怖组织财源的决议,使国际反恐斗争更向纵深发展。同时,联合国安理会反恐委员会召开会议,要求各国明确制定打击网络恐怖主义的法律,将反恐斗争拓展到网络空间。

三大联盟各自为战

然而,由于国际社会对恐怖组织的认定标准仍有争议,各大国在反恐问题上存在明显的利益差异,又受到某些国家以反恐谋私利、求霸权的干扰,国际反恐合作仍然受到诸多干扰。

最突出的例子是,在打击“伊斯兰国”前线就出现了三个联盟:以美国为首的六十多国联盟,以俄罗斯为主的俄罗斯、伊朗、伊拉克、叙利亚、黎巴嫩真主党联盟以及沙特阿拉伯组建的三十多国联盟。“美国联盟”十分松散,主要是美欧国家发挥作用,其他国家只是在后面摇旗呐喊;“沙特联盟”则是匆忙拼凑的,被归入联盟的巴基斯坦、印尼、马来西亚等国都对联盟建立表示惊讶,称对此只有过“谈论”,但从没有“正式安排”;只有“俄罗斯联盟”确实在拼命作战,俄罗斯从空中轰炸,叙政府军和真主党在伊朗支持下发动地面攻势,伊拉克也加大进攻力度并提供过境便利和后勤支持。

人们对三联盟各自为战的状况十分担忧,主要是两点。一是担心三者之间发生摩擦和冲突,如土耳其击落俄战机事件,不管是“背后捅刀”还是擦枪走火,客观上严重干扰了反恐斗争。二是担心反恐斗争会不会走向偏门,变成教派斗争,目前沙特为首的联盟全由逊尼派国家组成,而俄罗斯为主的联盟则全是什叶派势力,稍有不慎便会陷入教派冲突的泥潭。

为此,有识之士呼吁,当务之急是各种反恐力量加强协调,求同存异,形成合力。俄罗斯关于建立国际反恐统一战线的倡议已经得到了法国和欧

王少普(上海交大日本研究中心主任)

钓鱼岛是中国固有领土。甲午战争时,日本趁清政府败局已定,窃取钓鱼岛等岛屿。后以《马关条约》迫使清政府将台湾全岛及附属各岛屿割让给日本。二战后,根据《开罗宣言》和《波茨坦公告》,中国收回台湾及包括钓鱼岛等附属岛屿在内的领土。

冷战时期,日本同美国等国排除中国签订了《旧金山和约》,其后,日美签署《归还冲绳协定》,将钓鱼岛及其附属岛屿划入其中。中国政府严正声明,上述《和约》与《协定》,是非法的、无效的,因而也是绝对不能承认的,“丝毫不能改变中华人民共和国对钓鱼岛等岛屿的领土主权”。钓鱼岛争端由此而生。1972年,中日外交关

暴恐浪潮促全球加强反恐合力 叙利亚问题成为中东局势焦点

洲多国的支持,美国的反应也比较积极。中国则努力促使各方加强协调合作,发挥着建设性作用。必须指出,从大局出发,这样的反恐大联盟应在联合国主导之下,而不应由某个国家“领导”。

标本兼治铲除毒瘤

可以预计,随着越来越多的国家加入国际反恐联盟,对“伊斯兰国”等恐怖组织的打击近期会大大加强。不过,通过“9·11”事件以来十多年的反恐斗争,国际社会日益认识到这场斗争的长期性和艰巨性。军事行动虽然在一定条件下是必要的,但不可能彻底铲除恐怖主义。极端思想、恐怖主义的滋生和发展具有深刻的历史、政治、经济、社会根源。

对霸权主义和强权政治的不满、极端民族主义和宗教极端势力挑动的激进情绪、南北差距和贫富分化引起的社会动荡、历史遗留问题和现实权益之争互相交叉导致的冲突,以及国际舞台上的种种不平等现象和双重标准等等,都是极端、恐怖主义势力赖以生长、膨胀的基础。目前,各大国还只是以军事行动、特别是狂轰滥炸来打击“伊斯兰国”等恐怖组织,而没有加大综合治理的力度,这是缺乏远见的,也制约了反恐合作的广度和深度。

已故新加坡前总理李光耀、美国的基辛格博士等政要都多次指出,反恐斗争既是一场武器的较量,也是一场思想的交锋,是与恐怖分子的意识形态战斗。他们认为,必须要开展对抗恐



▲ 法国军警在埃菲尔铁塔前警戒
▲ 巴黎民众向恐怖袭击遇难者献上鲜花与蜡烛表示哀悼 图 IC

中日钓鱼岛争端:长期维持对峙状态

系正常化时,中国在坚持钓鱼岛主权归我的同时,与日方达成了“搁置争议”的共识。但日方在此后不断背离乃至否认上述共识,甚至不承认存在争端。

冷战时期,日本同美国等国排除中国签订了《旧金山和约》,其后,日美签署《归还冲绳协定》,将钓鱼岛及其附属岛屿划入其中。中国政府严正声明,上述《和约》与《协定》,是非法的、无效的,因而也是绝对不能承认的,“丝毫不能改变中华人民共和国对钓鱼岛等岛屿的领土主权”。钓鱼岛争端由此而生。1972年,中日外交关

怖主义思想文化的斗争,最终与温和的穆斯林力量合作战胜暴力极端分子。许多领导人也提出不能把恐怖主义与特定的宗教或民族挂钩,要加强不同文明、文化之间的对话、交流、互鉴,特别要重视西方与伊斯兰世界之间的沟通与交流。从长远看,国际反恐联盟只能从政治、经济、文化、社会等方面多管齐下,通过综合治理,实现标本兼治,消除极端、恐怖思想产生的土壤,才能从根本上铲除恐怖主义这个毒瘤。

美国调整中东战略

李伟建:2015年,恐怖主义问题升温成为中东局势出现的新特点,反恐成为国际热词。由于恐怖主义泛滥与叙利亚乱局密切相关,今年政治解决叙利亚问题正式摆到了中东政治日程之上。叙利亚问题被重新聚焦还有如下两个原因:一是伊核问题得到初步解决,二是“伊斯兰国”恐怖组织的不断扩张已经对全球尤其是西方的安全构成严重威胁。而这两点都关系到美国中东战略的调整,众所周知,美国中东战略调整的总体态势是战略收缩,逐步减少对该地区的投入,以便将更多资源投放到亚太地区。

但美国要实现这一战略重心转移必须要完成两大任务。

首先,美国要在中东地区构建一个由本地区主要国家组成的互相制约、相对平衡的地区安全新架构。为此美国必须要吸引包括伊朗在内的地区大国家参加到这个架构中。伊核问题全面协

议就是在这个背景下达成的。

第二,美国要在重心转移的同时让中东形势总体处于一个相对可控的局面。对于这一目标上,美国面临的最大挑战是“伊斯兰国”的崛起。因此,美国一年多前率先对“伊斯兰国”进行空中打击,并构建起一支主要由西方盟国组成的国际反恐联盟。伊核协议签署后,美国得以腾出手来应对“伊斯兰国”极端组织和恐怖主义威胁。

俄方打乱美国算盘

2015年后半年发生的两大变化加剧了解决叙利亚问题的迫切性:一是大量叙利亚难民持续涌入欧洲,引发了一系列问题。二是俄罗斯突然高调进入叙利亚反恐,打乱了美国既有部署与节奏,陷美国于被动。俄此举正在改变当前国际反恐格局和态势,并对叙利亚问题乃至中东总体安全形势的未来发展产生重要影响。

首先,俄罗斯在打击“伊斯兰国”的同时也削弱叙反对派武装,试图通过强化与叙政府关系来确保俄在叙利益、提升俄在国际反恐及叙利亚问题上话语权 and 主动权的意图十分明显。在俄罗斯的支持下,叙利亚政府军得以逐步扭转战场不利态势,不仅收复了部分重要失地,更为叙政府所代表的教派和族群作为重要力量参与未来政治进程增添了筹码。

其次,俄罗斯公开与叙利亚政府合作,极大增加了美国、西方及中东一些国家一直以来试图通过支持“温和”反对派组织推翻巴沙尔政权

的难度。而俄与叙利亚、伊朗及伊拉克等国形成联手反恐之势,对美主导的国际反恐联盟形成巨大压力。俄罗斯的介入倒逼美国为首的联盟在反恐问题上加快行动,尤其是法国发生暴恐事件后,国际社会要求各国合力反恐的呼声日高,法俄开始联手反恐,美俄一度也出现协调反恐的迹象。

其三,俄罗斯的行动也将各国在应对“伊斯兰国”恐怖威胁及政治解决叙利亚问题背后的真实意图逼出水面,彼此分歧和矛盾逐步公开化。一些国家试图将国际社会好不容易形成的关注焦点从合力反恐重新引向巴沙尔的去留以及打击“伊斯兰国”恐怖组织还是打击叙利亚反对派等分歧严重的问题之上。土耳其击落俄国际军机后,俄土关系趋于紧张,也对脆弱的国际合力反恐之势产生消极影响,相关国家围绕打击“伊斯兰国”恐怖组织以及政治解决叙利亚问题展开了新一轮博弈。

形成合力并非易事

虽然出现波折,但国际反恐总体上正朝协调合力的方向发展。在“伊斯兰国”不断在世界各地制造暴恐事件的情况下,美国开始淡化与俄罗斯在叙利亚问题上的争议,趋向认可和接受俄罗斯在反恐方面的作用和影响力。从实际情况看,俄在叙利亚的行动有利于国际反恐。叙利亚政府军作战能力的提升,一定程度上弥补了美军仅靠空袭无法有效歼灭极端组织有生力量的不足。

欧洲主要大国对俄介入叙利亚的动机虽有怀疑,但更多是出于在乌克兰问题上对俄不信任的立场。欧盟当前关注的焦点主要集中在应对难民问题上,难民问题与叙利亚局势息息相关,尤其是法国遭恐怖袭击之后,安全问题凸显,优先于政治考虑。法国已经决定与俄联手反恐,欧盟内部要加强与俄沟通的声音也在不断加强。

土耳其和沙特等地区国家碍于既有立场,对俄罗斯与叙合作心存不满,但这些国家大多受制于与美关系。在美俄政等主要大国达成基本共识的情况下,不得不对各自立场做适应性调整。从现实情况看,由于国际油价持续处于低位,沙特财政出现危机,继续做叙反对派最大金主的难度增大。这两年,土耳其的内外政策也遇到一些困难,尤其是在叙利亚问题上的激进政策受到越来越多质疑,自身又为难民问题及“伊斯兰国”恐怖袭击等问题困扰,在叙利亚问题上的影响力有所下降。

2016年的国际反恐形势将继续沿着合作的势头发展。美俄等国将加大打击“伊斯兰国”极端势力的力度,并在行动中达成某种协调;政治解决叙利亚问题将被作为彻底击垮“伊斯兰国”的重要一步正式提上议事日程;土耳其、沙特等地区国家在业已形成的国际反恐舆论压力之下,也将被迫围绕打击“伊斯兰国”极端势力和政治解决叙利亚问题调整其政策重点。

但由于相关国家的利益诉求各不相同,立场分歧严重,国际反恐要真正形成合力并非易事。2016年,“伊斯兰国”极端组织在叙利亚和伊拉克的生存空间将被进一步削弱,但恐怖分子很可能化整为零向利比亚等周边国家流窜,并可能通过在世界各地制造更多的暴恐事件进行报复,以证明自己的存在。国际反恐依然任重道远。

沈丁立(复旦大学国际问题研究院副院长)

今年,朝鲜核问题和伊朗核问题的发展逆向而行。关于朝核问题,“六方会谈”年内仍未复会。朝鲜最近宣布掌握氢弹,为弃核努力再添阴影。至于伊核问题,在经过14年发酵与12年谈判后,各方终于取得历史性突破,在今年达成了《共同全面行动计划》。

朝核问题:弃核殊为不易

关于半岛无核化的六方会谈于2003年启动,迄今已有12年。在前六年中,各方先后进行了六轮会谈。朝鲜于2009年退出会谈,此后尽管多方几经努力,但未能恢复谈判。相反,朝鲜在2006年、2009年、2013年分别宣布进行了核武试验。朝鲜发展核武器成因复杂,弃核也面临高度挑战。中方一直坚持六方会谈的三大目标:半岛无核化,东北亚地区稳定,以及朝鲜正当安全关切应当受到尊重。多年来各方的博弈,也正是围绕着上述目标展开。

六方会谈虽已停开多年,今年各方关于半岛无核化问题仍频频互动,中韩美等国政府在双边、三边等范围内几次磋商弃核与稳定等重大议题。虽然六方会谈有待恢复,但各国在继续推动弃核问题上目标一致。

12月10日,朝方透露朝鲜已是拥有核弹与氢弹的核大国。尽管国际社会普遍对此怀疑,但无论这是否事实,朝鲜以此自抬身价,试图增加其国际地位则明显无疑。可以肯定,以朝鲜目前的行方式,欲使朝鲜以非核武器国家身份重返六方会谈,殊为不易。

伊核问题:12年终获突破

伊核问题在经过12年谈判后终获突破,伊朗和国际社会取得了“谁都不满意、谁都可接受”的妥协,这对各方无不意义重大。

以突破伊核难题为借鉴,如何铺垫朝鲜分阶段削减道路,可借鉴入各国战略思考。各国如何在坚持无核化原则的同时,调配将弃核与发展双边正常关系挂钩之外的途径,从而尝试在新年中走出新路,未必不可期。

伊核问题的解决取得重大进展,是今年国际社会的显著利好。十多年前,伊朗秘密核计划被揭露,联合国安理会要求在澄清真相之前停止其包括铀浓缩在内的所有核活动。此后,安理会5个常任理事国与德国自2004年以来以各种方式与伊朗接触,包括开展“6+1”谈判,努力在伊朗保留最低民用核能力与伊朗最大程度放弃核能力之间达成平衡。经过十多年艰苦谈判,在今年7月14日,这一努力终于取得成功,伊朗和上述六国达成了历史性的全面协议。

根据关于伊朗核问题的《共同全面行动计划》,伊朗获益颇多。只要不发展核武,它就可以拥有和平利用核能的权力,其核计划将与《不扩散核武器条约》其他签约国一样受到对待。一俟国际原子能机构核实伊朗核计划的和平性质,联合国、美国以及欧盟就将解除对伊朗的经济和金融制裁。为此,伊朗承诺将其用于铀浓缩的离心机数量削减三分之二,铀浓缩丰度不超过5%,并对阿拉克重水反应堆进行改造,使之只能用于和平目的。此外,国际社会对伊朗的武器禁运还将延续5年。为防伊方违约,联合国安理会于7月20日通过决议,表示若伊朗在未来十年内违反协议,联合国将对其重新制裁。

中国斡旋:贡献获得好评

为促成伊朗谈判取得成功,中国在各方之间斡旋,提出减少履约过程中核扩散风险的技术途径,尤其是为阿拉克重水反应堆的改造提供中国技术,为谈判最终成功做出了重要贡献,获得各方好评。解决伊核问题协议的达成,表明各国只要合作努力,是有可能达成理性共赢的。

根据协议,伊朗民用核能力未被彻底禁止,这是伊朗与国际社会博弈的结果。美国等试图完全阻止伊朗发展任何民用核技术,并未取得成功。在能力上,这与伊朗未来恢复更接近核武器水平的核计划埋下伏笔。奥巴马政府的这些妥协,备受本国保守派攻讦,也客观反映了美国目前主导国际事务能力的下降。

在朝核问题上,如果美国更务实,这一问题不至走到目前地步。但即便如此,各方只要务实,仍有可能在未来取得“各方不满但可接受”的妥协。

核问题:西边云开东边雨

中国船只在钓鱼岛及其附近海域的巡航已经常态化,钓鱼岛形势变得前所未有的严峻。

但是鉴于中日关系对于两国、对于地区的和平与稳定具有极为重要的意义,两国目前都不愿意看到因擦枪走火而导致武装冲突的局面出现。去年11月双方领导人会晤时,安倍表示了加紧构筑中日海上联络机制的愿望。

今年以来,中日双方举行了多轮磋商,明确在各自海岸距200海里以内的经济海域、公海、防空识别区范围内,再出现类似对方舰机进入的情况时,双方应谋求充分沟通。但各自主张的领海、领空目前不在上述“联络机制”的适用范围内。

从目前情况看,钓鱼岛争端较大的可能,是长期维持目前的对峙状态。它的解决,很大程度上取决于整个东亚地区战略博弈的结果。