

上海检察机关出台工作细则落实司法责任制

检察官失职可被追究三类责任

10:30 上午首发

本市检察机关对落实司法责任制提出新要求,从今年1月1日起实施更严密细化的制度规则。今天上午,上海市检察院召开新闻发布会,专题解读《上海检察机关落实司法责任制工作细则(试行)》以及《上海市各级人民检察院检察官权力清单(2015年版)》。

检察长须直接办案

《细则》规定,检察机关将实行独任检察官和检察官办案组两种形

式。独任检察官是由一名检察官和检察官助理、书记员组成的办案组织。检察官办案组由三名以上检察官和若干名检察官助理、书记员组成。《细则》规定了检察长(副检察长)每年应直接办理一定数量的重大案件或重要监督事项,包括在本地区有重大影响的案件,疑难、复杂案件,首例、新类型案件以及在法律适用或证据运用方面具有指导意义的案件。

检察官办案职权扩大

《细则》对改革试点中突出检察官的办案主体地位,大幅度下放办案权力用制度固定下来,对履行不

同职责的检察官,分别授予不同权力。如规定刑事检察部门除不构成犯罪或证据不足而不批准逮捕、决定不予逮捕、不起诉等四项职权,还必须由检察长(副检察长)或检察委员会决定外,其余都可授权独任检察官和检察官办案组行使。

同时,《细则》进一步完善司法办案内部监督制约机制。如案件审核方面,《细则》对刑检、自侦、监督部门的审核层级、审核方式以及责任承担分别作了明确规定。并明确除检察长(副检察长)审核案件可直接改变案件决定外,业务部门负责人、主任检察官无权改变检察官决

定,确保检察官依法独立行使检察权;经审核后未改变检察官处理决定的,司法责任仍由检察官承担。

依法履职受法律保护

《细则》强调,检察官依法履行检察职责,受法律保护,不受行政机关、社会团体和个人的干涉,其基于法律见解而发表的意见和作出的决定,不受法律追究。同时,建立健全领导干部干预检察官办案、插手具体案件处理的记录通报制度,以及内部人员过问案件的记录和责任追究制度。

检察人员办案中有错案发生,依据情形可被追究三类司法责任。

《细则》根据检察官主观上是否存在故意或重大过失,客观上是否造成严重后果或恶劣影响,将司法责任分为故意违反法律法规责任、重大过失责任和监督管理责任,并分别列举了各类司法责任的具体情形,如刑讯逼供、暴力取证等故意行为,遗漏重大罪行、超期羁押等重大过失,增强了司法责任界定和追究的可操作性。司法办案工作中虽有错案发生,但检察人员履行职责中尽到注意义务,没有故意或重大过失的,不承担司法责任。

本报记者 郭剑烽
特约通讯员 施坚轩

“功夫熊猫”亮相街头

近日,来自海峡两岸的几位艺术家在苏家屯路的两幢老建筑上创作了“功夫熊猫”和“国粹京剧”等涂鸦作品。

其中宛如“破墙而出”的“功夫熊猫”还手持中国民间孩童爱玩的“拨浪鼓”,充满童趣韵味。

杨建正 摄影报道



迪士尼政府配套工程基本就绪

将引导游客选择公共交通和接驳方式入园

上海迪士尼度假区将于2016年6月16日正式开门迎客,昨天,记者从上海国际旅游度假区获悉,政府配套工程建设已基本就绪。交通专家提醒,有关部门应完善设施、制定方案,从外围限流,分流迪士尼乐园周边车流,避免道路发生大面积拥堵,引导游客搭乘公共交通或采取“私家车+一站轨交”的接驳方式入园。

生态园、购物村将于上半年开放

为配合上海迪士尼乐园开幕,上海国际旅游度假区政府配套工程建设已基本就绪。其中,直达度假区核心区的度假区高架路等周边8条配套道路工程全部建成,核心区“四个一”工程(包括迪士尼大道、西公交通枢纽、星愿湖、围场河)基本建成,轨交11号线迪士尼段部分区段已通车,迪士尼地铁站将配合度假区开放节奏投入使用。

以迪士尼乐园顺利开园、高品质

运营和游客良好体验为目标,上海国际旅游度假区各项运营保障工作正有序推进。以鼓励引导集约化交通的组织保障方案,地铁、公交、商旅快线、接驳巴士等交通运营方案正推进落实;以“互联网+智慧度假”为核心内容的“平安园区”、“智慧度假区”正积极打造。上海国际旅游度假区管委会还在公共服务、区域管理的理念、方式、制度、规范上探索创新,与区域内运营主体合力为广大游客呈现一个安全、有序、欢乐、祥和的度假区。

同时,上海国际旅游度假区核心区内的生态园、香草园、奕欧来上海购物村也将于上半年开放,与迪士尼乐园一起,为游客提供更丰富的旅游体验。

分流迪士尼乐园核心区的车流

据预测,迪士尼度假区一期开园后,年客流量预计将达到1000万人次,其中95%为国内游客。大客流是否给上海国际旅游度假区带来

大面积交通拥堵?

“迪士尼开园后,轨交11号线迪士尼段无疑将承担起主要的公共交通功能。”昨天,上海地铁运营方介绍道,目前11号线已延伸至康新公路站,最后一个小区段(康新公路站至迪士尼站)及迪士尼站将与迪士尼乐园同步开通。虽然最后的运营方案现在还没出来,但将秉承三大理念:一是尽最大运力保障迪士尼游客的出行需求;二是争取与迪士尼乐园形成联动机制,根据客流变化细化运营方案;三是遇极端大客流,一切将以安全为底线,所以不排除在11号线迪士尼段本线及其他相关线路,车站实行限流措施。

同时,11号线康新公路站周边正建设一个综合交通枢纽,将有5条公交线在此设终点站,同时还有P+R停车场、非机动车停车场,引导游客搭乘公共交通或采取“私家车+一站轨交”的接驳方式,进入迪士尼乐园。

本报记者 杨玉红 金志刚

申城又遭霾伏 空气重度污染

本报讯(记者 郭剑烽)受静稳天气影响,本市从昨天开始又遭霾伏,并逐渐加重,从轻度污染发展到重度污染。截至今天上午9时,首要污染

物PM2.5小时浓度为163.8微克/立方米,空气质量指数(AQI)为214,为重度污染。预计今天傍晚前为轻度霾,傍晚起加重为轻到中度霾。

2016年开年以来,本市空气质量一直处于时好时坏的霾伏状态,至昨天为止的13天里有7天为优良。根据长三角区域环境空气质量预报,今天空气质量为中到重度污染;明天受高压控制,中北部轻度到中度污染,短时重度污染。

“十三五”看区县变化

浦东打造“一轴四带”新布局

本报讯(记者 宋宁华)“十三五”期间,浦东将着力打造“一轴四带”新布局。这是记者从昨天闭幕的浦东新区第五届人民代表大会第七次会议上获得的消息。

“随着‘十二五’规划胜利完成,浦东正站在一个新的历史起点上。”上海市委常委、浦东新区区委书记沈晓明表示,“十三五”时期,是我国全面建成小康社会的决胜阶段,也是浦东推进二次创业、实现二次跨越的关键时期。未来五年,浦东将基本建成“四个中心”核心功能区,基本形成科技创新中心核心功能区框架,基本建成体现社会主义现代化国际大都市风貌的开放型、多功能、现代化新城区。

据悉,相对于“十二五”确定的发展布局而言,“十三五”规划进行了微调。在空间布局上,“十二五”是“一轴三带”,“十三五”加了一带,变成“一轴四带”。

其中,“一轴”是从陆家嘴到

浦东机场,这是上海市东西向城市发展主轴的浦东段,是浦东经济和服务功能的核心,相比“十二五”,支撑这条轴的城市功能会更加丰富成型,从陆家嘴的金融城到张江的科技城,再到依托迪士尼的旅游城,直到祝桥的航空城。

新增的“一带”则是从航头到老港的中部城镇带。原“三带”没有大的变化,但功能有新的要求,沿黄浦江发展带要贯通,在商务总部功能上叠加生态休闲功能;中间的一带要提升,从产业带升级为创新带;沿海发展带要依托沿海通道和港区,优化航运贸易功能,改善岸线环境,把“环境黑线”变成“生态绿线”。

在产业布局上,“十二五”为“4+3”,就是陆家嘴、张江、金桥、外高桥四个老的国家级开发区,加上世博前滩、迪士尼和临港三个新开发区域。“十三五”新增了祝桥川沙区域的航空城,产业布局变成“4+4”。

嘉定着力建设郊区发展样板

本报讯(记者 范洁)围绕科技、汽车、教化、健康“四个嘉定”,提出24项具体指标……嘉定区日前召开政协和人大两会,人大会议上审议区“十三五”规划纲要草案。

“十三五”期间,嘉定区发展目标是:基本形成功能独立完善、创新创业创效、城乡一体发展、生态环境优美、社会文明有序、宜居宜业宜人的现代化新型城市框架,上海科创中心重要承载区建设取得重大突破,在更高水平上全面建成小康社会,成为引领上海郊区发展的样板。

根据纲要,嘉定区将聚焦“一核三区”：“新城核心区”完善优化产业功能定位,加快推进企业总部集聚商务区项目引进和建设,推进“智慧城市”建设;“科技城自主创新产业化示范区”吸引科技中介服务机构集聚,推进科技成果产业化;“国际汽车城

产城融合示范区”围绕构建汽车产业服务创新生态圈及高品质国际化社区,促进产城融合深度发展;“北虹桥商务示范区”全面对接虹桥商务区,推进重点区域规划研究和功能性项目引进。

此外,嘉定区还将加快基础设施建设,不断完善骨干路网,确保嘉闵高架路北段二期建成通车,基本完成沪宜公路改建,完成轨道交通14号线沿线房地征收和腾地,开工建设11号线陈翔路站,持续推进区对接和大居外配套道路建设,着力打通区内“断头路”。

在教育、医疗方面,嘉定区将推动基础教育均衡优质发展,开办同济大学附属实验中小学等7所学校,稳步推进30个改革项目,放大教改示范创建学校效应;推进卫生计生事业发展,开工建设安亭医院、江桥医院、区中心医院二期等项目,加快推进区中医医院迁建项目前期工作。