

朝核问题的困境及解决途径析

复旦大学国际问题研究院副院长 沈丁立



沈丁立

1月6日，朝鲜第四次进行核试验，声称首颗氢弹试验成功。联合国安理会目前正在拟定新一轮制裁措施。那么，朝鲜核问题为何久拖不决？解决这个问题关键在哪里？有无经验教训可吸取？本版编辑特请专家做分析解读。

2 中国竭力劝和促谈推动进程 无法代替朝美实现各自愿望

问:中国在解决朝核问题上能有多大作为？
答:如上所述，中国不是朝核问题的始作俑者，但中国愿意为推动这一问题的政治解决做出贡献。朝鲜与美国都是超级现实主义国家，朝鲜和美国发展核武器首先都不是为了好看，而是为了安全。朝鲜启动核武发展是为了抗衡美国在韩国部署核武器。即使在冷战结束后美国从韩国撤出了战术核武器，但朝鲜核武器计划一旦启动，就有它自身的滚动逻辑。当它一旦跨过了核试门槛，就很难实施逆转。
要解决朝核问题，就要解决如下问题。第一，美国对朝鲜要积极接触，就像奥巴马政府愿意接触古巴政府和伊朗的鲁哈尼政府。尽管中国在朝美之间

大力劝和促谈，但中国不能代替美国去实现朝鲜的愿望。第二，朝鲜的安全观要有发展。美国曾长期在中国台湾驻军，在台湾部署核武器。中国大陆或者出于全球战略平衡，或者出于国内综合发展考虑，在没有完全解决美国对台售武的情况下还是与美国关系“正常化”了。尽管中国很愿意朝鲜借鉴中国改革开放以来的观念拓展，但中国不能替代朝鲜与时俱进。客观地说，从2003年“六方会谈”启动至今，中方并无能力迫使美国达到朝鲜所期待的要它弃核所需的来自华盛顿的诚恳，也没有能力促使朝鲜对其安全观进行现代化。我们要知道，朝鲜和美国都是主权国家，中国无法为其做主。

3 朝鲜把发展完善核武作国策 是未能从美国获得安全保障

问:朝鲜为何那么坚持拥核立场？
答:不妨先问:美国为何坚持拥核立场？尽管奥巴马提出无核武器世界，但他也悲观地认为在他一生中这一目标难以实现。究其原因，是多数美国人甚至绝大多数美国人认为美国有了核武器才更安全。这个逻辑，不仅对其他核武器国家都适用，而且适用于印度、巴基斯坦和以色列等不被《不扩散核武器条约》所认可的事实上有核武器的国家。
那么，为什么朝鲜会是一个特例，它在有了核武器(能力)之后还会弃核？朝鲜的第一次核试验是个临界点。在此之前，朝鲜仍有可能放弃核武器计划，但前提是它同美国关系的改善能导致它获得比拥核更多的利益。但在一旦突破核试验后，任

何现实主义国家都会把继续发展和完善核武库视作国策。国家安全来自自保、军事同盟或者集体安全，当同盟不再能够指望，联合国集体安全体系形同虚设，显然自保是最为可靠的国家安全手段，而自保的军事核心则是核威慑，对于这一被所有核武器国家所信奉的经典，朝鲜没有理由别出心裁。
朝鲜不指望有了核武器以后经济生活马上改善，但它知道这终究将会发生。当没有对手敢对朝鲜先发制人，朝鲜发展经济就能得到安全保障。短期内，发展核武耗资巨大，但从长远看，发展先进常规军备更为昂贵。从美国同印度、巴基斯坦的关系来看，当印巴在1998年试验核武器后，美国装模作样地对其进行了制裁。到了2001年，美国在经受了严重恐怖打击后，就对印巴撤消了制裁。

4 解决朝核关键目前在于美国 务实办法参照伊核控制封顶

问:解决朝核问题关键在哪里？美国在这个问题上的教训在哪里？
答:关键在半岛内因:南北双方能否和解。关键在朝鲜内因:安全观能否与时俱进。但在一定情况下，外因可能发挥更大作用:美国是否愿意改变姿态，同朝鲜接触。奥巴马政府认识到，同古巴半个世纪不接触，美国还是无法改变古巴，何不改变姿态，争取通过接触来实现改变古巴这同一个目标。奥巴马政府也认识到，与其不允许伊朗保留任何铀浓缩权利而造成伊朗拒绝合作的后果，还不如各让一步，美国允许伊朗保留一部分铀浓缩能力，而伊朗在十年内放弃现有的多数核能力。
问题是，在朝鲜第一次核试验之前美国如果有所醒悟，那还可能促使朝鲜悬崖勒马。但是，在朝鲜已经四次核试后，地球人都知道在朝鲜现有安全观下，以朝鲜弃核作为解决朝核问题的目标，或为时已晚。现实说来，朝核问题的未来是管

理，即如何控制封顶，而不是即刻削减甚至归零。即使对于伊核问题的合作方案，也没有彻底排除伊朗未来发展核武器的可能。只要伊朗保有一些民用核能能力，它总有可能在国家安全所需之时对其转化。去年达成合作协议的重要原因，就是伊朗为这种方案预设伏了伏笔，尽管它将来未必真要将它打通。
作为政治正确，朝鲜以外的各方谁也不会放弃要求朝鲜弃核。作为现实主义者，谁都知道只要“六方会谈”的目标还是朝鲜弃核，平壤将不会重返。随着朝鲜这次新的核试，新的制裁将不可避免，但新的制裁仍将不会起到实质作用，倒会激发朝鲜更多对抗，半岛局势紧张难以消除。总之，没有一种办法能同时满足各方的核心利益。所以，在新形势下，各方尤需发挥聪明智慧，做出“谁都不满意，谁都可接受”的妥协。朝核问题的严峻现实与弃核目标早已相去甚远，人们需要务实。

相关链接

安理会二度制裁朝鲜

迄今为止，针对朝鲜核试验，安理会三次通过决议，制裁朝鲜。
2006年10月9日，朝鲜首次进行核试验。10月14日，联合国安理会一致通过了关于朝鲜核试的第1718号决议，对朝鲜核试表示谴责，要求朝方放弃核武器和核计划，立即无条件重返“六方会谈”，并决定针对朝方核、导等大规模杀伤性武器相关领域采取制裁措施，还包括不得向朝鲜出口任何重型常规武器装备，对朝鲜实施旅行限制和奢侈品禁运。

2009年4月5日，朝鲜宣布发射“光明星2号”卫星，安理会发表主席声明予以谴责，联合国朝鲜制裁委员会为此采取新的制裁措施。对此，朝鲜宣布退出“六方会谈”，并在4月29日预告将进行核试和洲际弹道导弹试射。5月25日，朝鲜进行第二次地下核试验。6月12日，联合国安理会一致通过第1874号决议，对朝鲜再次核试表示最强烈谴责。新的制裁案增加了限制向朝鲜出口小/轻武器的内容，呼吁各国在海港和空港加强对朝出口管制，并要求朝鲜不再进行核试验或使用弹道导弹技术进行任何发射。

2012年12月12日，朝鲜突然发射“光明星3号”卫星。2013年2月12日，朝鲜进行第三次核试。联合国安理会于3月7日一致通过第2094号决议，决定将从事非法活动的朝鲜外交人员、银行业实体以及非法现金转账列入制裁范围。决议规定在有情报提供合理理由的前提下，各国应检查在本国境内或过境的源于或运往朝鲜的所有货物，以确保出口管制的有效性。

以上多轮对朝制裁，尽管对朝鲜从海外获得核与导弹技术带来更多障碍，对朝鲜经济活动也带来一定困难，但对阻止朝鲜发展核、弹道与卫星根本没有起到作用。朝鲜近日再度核试就说明了这一点。

丁立

美国在朝核问题上缺乏远见 不许朝鲜保留任何民用核能

美国在朝核问题上缺乏远见，不许朝鲜保留任何民用核能。历届美国政府对此很少作为。奥巴马总统能做出与古巴复交的历史性决定，但不愿推动与朝鲜双边对话。对伊朗发展疑似核武器计划，奥巴马政府仍愿做出妥协，允许伊朗保留一部分民用核能能力。但在“六方会谈”上，美国的底线是朝鲜不得保留任何民用核能能力。即使经过中国的斡旋，“六方会谈”一度达成了朝鲜可保留部分民用核能设施的共识，但美国从心底里不愿朝鲜有任何核能力，所以代表团回国后，美国国务院网站马上就表明其实美国对此并不同意。
中国没有刺激朝鲜发展核武。对于朝鲜发展核武，中国在国家利益、国际法制与地区稳定的综合考量下，做了大量建设性的工作，竭力劝和促谈，甚至在“六方会谈”上安排朝美双边会晤。但是美国在朝核问题上缺乏远见，失却领导力，一再错过历史机遇，以致造成目前困局。对此特朗普不是出于无知，就是在刻意推卸美国责任。

缅甸全国和平政治对话12日上午在内比都启动，计划持续5天。
观察人士认为，尽管仍有一些少数民族武装游离在停火协议外，但政治对话的启动至少使缅甸往前迈出了最艰难的一步，也让仍受冲突困扰的民众看到一线希望。
这次全国和平政治对话来之不易。从2013年11月起，缅甸政府和少数民族武装举行了九轮会谈，缅甸总统吴登盛、国防军总司令敏昂莱最终于2015年10月15日在内比都与8支少数民族武装的领导人签署了全国停火协议。
在现任政府任期内，民族和解可以说是国家政治的首要问题。率领全国民主联盟(民盟)赢得去年11月8日全国大选的昂山素季

对话启动，缅甸和平进程迈出艰难一步

在今年1月4日缅甸独立节庆祝活动致辞时也表示，新政府的首要任务是实现和平。
根据全国停火协议，各方应在60天内草拟一份政治对话框架协议，并于90天内启动政治对话。缅甸总统吴登盛2015年12月18日发布总统令，宣布政治对话将于2016年1月12日启动。
吴登盛在12日的全国和平政治对话开幕式上致辞时说，缅甸自1948年独立以来，一直受到国内武装冲突困扰，为使全国实现和平，本届政府付出不少努力，为下届政府继续推进和平政治对话打下良好基础。

昂山素季也出席了开幕式。
据了解，12日开始的首轮政治对话原计划持续10天，但在一些少数民族政党的要求下改为5天。
联邦和平对话联合委员会秘书赛觉纽说，会谈第一天举行开幕式，第五天举行闭幕式，主题讨论将有三天或更多时间。他说，各方将就每个议题提出主要话题，而非展开全面讨论，此次对话也不会就这些话题作出任何决定。联邦和平对话联合委员会副主席、克伦民族联盟秘书长波多梭奎托温说：“这次会议非常重要，不仅因为这是首轮政治对话，而

且因为(它标志着)国家和平进程在进步。”尽管可能遇到挑战，但他相信，基于各方出于良好愿望的共同努力，一定可以解决困难。
缅甸自1948年独立以来，一直存在着大大小小数十支少数民族武装。此前缅甸政府认可的15支参加和谈的少数民族武装中，仍有7支没有签署全国和平协议，其中包括实力比较强的佤联军、克钦独立组织等。
分析人士认为，缅甸独立68年来没有解决的全国和平问题，寄希望于短期内通过一两轮对话实现，似乎有些不太现实。不过，无论如何，对话已经从这里开始。
庄北宁