



第三方测评机构也需有人监管

——今年两会民主党派提案亮点（上篇）

民主党派议政录

本报记者 潘高峰 江跃中

通关瓶颈如何打通，海绵城市如何建设，第三方机构如何监管，业委会如何参与社会治理……每年两会，民主党派的提案都是一大特色和亮点。作为中国共产党的挚友和诤友，他们在经济发展、城市建设、社会治理等各方面，都提出了有调研、有思考、有前瞻性的建议。本报今年推出《民主党派议政录》，选取其中最具有代表性的部分，让大家一起来听听这些“肝胆相照”的声音。



■ 来自民革(图1)、民盟(图2)、民建(图3)和民进(图4)的政协委员在讨论提案

本报记者 郭新洋 摄

民革上海市委

促进上海跨境电子商务产业发展

上海拥有世界级港口和航空货运机场，国际区位优势得天独厚，作为全国首批跨境电子商务试点城市之一，上海的跨境电商出口量仅次于广东，列内地第二。但跨境电商进口规模一直偏小，远远不符合国际贸易大港的身份和地位。民革上海市委调研发现，上海的跨境电子商务产业瓶颈主要在于通关结汇难。

有差异，在出口过程中存在难以快速通关、规范结汇、享受退税等问题，虽然目前国家针对跨境电商零售出口提出可“清单核放、汇总申报”的通关模式，但该政策仅针对 B2C 企业，大量从事小额 B2B 的外贸中小企业仍存在通关困难的问题。

点，为具有真实交易背景的跨境电子商务交易提供在线支付结算、在线融资、在线保险等完备便捷、风险可控的“一站式”金融服务。

国际大都市上海，市民拥有住房的比例很高，业主委员会与市民的切身利益密切，如何在社会治理新格局下，提高业主自治和小区共治的能力？民进上海市委认为，这是当前建设和谐社会的重要任务之一，应紧密纳入社会治理的体系中。

“目前业委会的职能还是受到一定限制，法律地位还不十分明确。市委一号课题出台配套文件，对业委会地位和作用没有明确规定。”民进上海市委调研发现，本市从上个世纪末商品房大规模开发以来，初期出售的大部分商品房面临大规模维修。业主与业主之间，业委会与物业公司之间的矛盾和冲突会加剧，亟待业委会发挥内部协调和治理作用。

但目前的情况是，对业委会的监管和自身建设，基本处于空白。全市没有相关联合组织，对业委会主任的培训和岗位履职也缺乏制度要求。为此民进上海市委建议，上海这样超大型的城市可突破《物权法》中对业委会性质、职能的局限，制定全市性的业委会条例，明确业委会在新形势下参与社会治理体系、基层民主协商的重要基础和作用。

同时，随着一些退休的专家学者、人大代表、政协委员担任业委会主任情况的增多，政府可以在中心城区先行组建业主委员会联合会。由民政局、房管局联合开展对全市业委会主任履职能力的专业培训。也可结合智慧城市建设，引入有助于业主自治的网络平台，规范和加强业委会自治水平，减轻居委会工作压力，增进小区和谐。

民进上海市委

发挥业委会社会治理作用

民盟上海市委

水系绿化结合建“蓝绿海绵城市”

杨雄市长的政府工作报告提出，上海今年将“启动海绵城市建设试点”。试点该如何试？民盟上海市委建议，应通过设施建设更新与合理规划，将自然途径与人工措施结合，确保排水防涝安全的前提下，实现“蓝绿结合交响模式”，最大限度地实现雨水的寄存、渗透和净化，实现城市安全。

系，以上海几个排水泵站为核心，利用现有蓄水空间，形成雨水收集管网汇水区。当有大暴雨预报时，通过降低支流水闸水位，留出蓄水体积，将城市洪涝先排到河里，做到“先渗透，后排水”。

力。民盟上海市委建议，建设海绵城市，还要充分利用“绿化系统+河道水系”空间，重点打造“两道两网两园”，即营造廊道、绿道贯通的生态空间，编织全覆盖的立体绿网、农田林网，建设布局合理的城市公园和郊野公园体系，严格保护城市湿地空间。建立雨水管理刚性制度和绿色海绵体建设标准。

民建上海市委

第三方测评存在隐患谁来监管

近年，各地安全事件频发：学校新装修教室和塑胶跑道异味致病、饮用水污染、汽车排放和食品安全标准以低充高、检测过程中弄虚作假，导致第三方提供的安全、环保等评价和事实严重不符，民众的感官早已感觉到问题的严重，相关检测和评价仍然是合格。

计，对治理体系和能力现代化起到很大作用。但是，在实际操作中，由于事中事后监管缺失，第三方检测、评价形同虚设，成为经济和社会发展中的重大隐患，既损害了政府信用，也损害了行业信用。

相关检测、评价的政府部门设立专门监管小组，对第三方和下属分包单位的进行定期和不定期检查，发现问题及时取消第三方认证资格。