拓展公积金适用范围用于养老

——今年两会民主党派提案亮点（下篇）

民主党派议政录

本报记者 潘高峰 江跃中

“十三五”的第一年，上海各项事业站上新的起点蓄势待发。此时此刻，需要的不仅是信心和勇气，也需要听到不同的声音，需要全社会共同来思考和谋划。养老事业如何走出价廉低质的怪圈？传统商业怎样应对“互联网+”的挑战？社会诚信如何在征信系统的建设下更上层楼？郊区新城发展如何吸引人口集聚？一个个问题背后，凝聚着民主党派的汗水和期许。

1

2

3

4

■ 来自农工党(图1)、致公党(图2)、九三学社(图3)和台盟(图4)的政协委员正在讨论中　本报记者 郭新洋 摄

农工党上海市委　解决基本养老床位数不足问题

农工党上海市委的一项不完全样本调研显示：上海市含有初级康复和护理的中高端养老机构床位数相对充分（床位费加护理费在3900-15000元不等），而基本养老床位数不足（床位费加护理费在1000-3000元不等），原因在于医保、社保等客观因素导致的政府定价过低，公办机构入不敷出且服务质量无法优化，民营机构不愿亏损介入，甚至在有调节政策或补贴政策的情况下，民营机构从管理成本、资金使用效率、民事纠纷等方面考虑也不愿意介入基本养老。

农工党上海市委认为，在尊重市场选择的前提下，提升政府定价的水平是解决途径之一。那么提升价格，老人的钱从何而来？“从开源角度寻找切入点，拓展住房公积金使用范围或增设护理保险是比较可行的措施。”

农工党上海市委指出，目前上海住房公积金适用范围包括13种情况，其中多种情况下规定了满足一定条件，个人及其配偶、直系血亲可提取公积金自由使用。“那么，在缴纳人有养老、康复、护理等需求且与离退休、完全或大部分丧失劳动能力、家庭生活困难等联系相对紧密的情况下，拓展住房公积金使用范畴是具备基本逻辑推导合理性的，也是可行的。”

农工党上海市委建议，在拓展公积金适用范围的基础上，进一步做好增设护理保险的调研与顶层设计工作，满足一定条件后增设在职工作人员的护理保险，构建医疗保险、养老保险和护理保险“三位一体”体系。

致公党上海市委　上海公共信用数据应统一归集

“让失信者寸步难行，让守信者一路畅通。”上海公共信用信息平台运行几年来，取得了成绩，但也遇到了一些发展瓶颈。致公党上海市委认为，公共信用数据的相关理论研究滞后，法律法规不够健全，公共信用信息数据分属不同部门，标准不一等，都是造成瓶颈的因素。

公共信用信息属性究竟是什么？致公党上海市委认为，首先必须弄清公共信用信息数据处理和交易的公益性和市场性边界，并在此基础上加强立法，为科学化、程序化实施制定行动指南。“目前正在修订和即将出台的事关公共信用信息地方性法规，应该至少提供如下三个方面的明确规定。一是确立程序，二是明确责任，三是划定标准。”致公党上海市委认为，对于公共信用信息数据，按照其保密程度，可以分为公开、有限范围公开和完全保密三种，明确划分三种不同类别之间的界限。

在此基础上，要及时统一公共部门提供数据的标准，改变目前各个不同公共部门各自独立建设本单位电子政务系统方式，所有涉及公共信用信息数据的单位，应统一由政府电子部门建设电子政务系统，以便自然而然地生成统一标准的数据系统。

致公党上海市委认为，针对目前数据分散在各个公共部门的现实，可将所有公共信用信息数据统一归集到上海公共信用信息服务平台，制定统一标准，要求所有公共部门对以往凌乱、不统一的数据按照新的标准整理规范并上传到上海公共信用信息服务平台。

九三学社上海市委　上海传统商业模式寻求突围之法

百货业一度是体现上海国际化大都市繁荣繁华、文明和谐的重要载体，是上海商业的一张“光鲜”名片。但随着“互联网+”的兴起，上海的百货业式微，进入“微增长”时期。

传统商业模式如何突围？九三学社上海市委提出多条建议，除了通过战略引导，用商业布局规划收紧商业地产的闸口，推动“数字商圈”硬软件设施升级等手段外，还可以通过设立专柜、专区、专楼，海外正品代购和离境退税优惠，吸引消费者。

“可以支持一些资金雄厚、多元化经营的集团公司如百联集团推出境外采购公司，全球范围采购中国消费者喜爱的特有产品，在国内百货商场设立专柜、专区、专楼售卖。”九三学社上海市委认为，还可以利用公司网站、电商网店作为营销平台，直接将货物挂在网上，实现“先下单后采购”。针对境外旅客购物，一旦条件许可，可以扩大本市退税定点商店的范围，惠及更多具有口碑的百货门店。

除了这些直接措施，九三学社上海市委认为，还要推动商业旅游文化发展融合。对南京东路、淮海路等重要商业区域，可试行建立商业、文化、旅游协商机制，支持有实力的百货企业在重点商业区筹建商业文化博物馆，通过实物、文献、老照片及影像等，采用声、光、电等高科技手段和复原技术，弘扬“海派商业文化”，促进商旅文更深入地融合发展。

台盟上海市委　郊区新城实施更优惠积分制

对于一座国际大都市来说，在城市周边培育具有一定人口规模的新城，是城市空间经济社会均衡、可持续发展的必要条件。目前，由于多种原因，上海的新城规模效应不明显，人口集聚度不够、限制了上海郊区快速发展。

台盟上海市委建议，从居住证积分制度改革入手，在新城实施更加优惠的户籍政策，再配合一些相关配套措施，促进新城规模化发展。

目前，现有新城在人口集聚方面存在的突出问题是：人口规模与规划预期的人口数量之间存在较大的差距。根据规划，到2020年，郊区新城要吸引集聚大约500万左右的人口。但目前新城对中心区人口的吸引力严重不足，近10年，郊区7个新城新增约100万人口。

台盟上海市委建议，在郊区新城范围开展“积分制度多元化改革试点”，以更加优惠的积分制度和政策吸引人口和人才集聚。具体来说，可由郊区新城所在区县的相关新兴产业（企业）、重大新上项目、特殊产业和领域的主管部门向上海市户籍主管部门提交年度性“人才引进编外指标”，作为通用性的《人才开发目录》的必要补充，确保这些产业人才的直接引进和户籍办理，为郊区发展提供稳定的人才供给。

与此同时，借鉴国内其他大都市的做法，在郊区新城实施更加优惠的积分制度，并在此基础上，在新城区域配套规划建设众创空间、人才公寓、单身公寓、廉租房等新型居住单元，降低创业成本与生活成本，促进产城融合发展。