



发展的“减法”

邵宁

新民眼



孙绍波 画

出政绩;做减法,不仅难度大,而且效果可能没那么明显和直接。比如建一栋漂亮的商务楼,不仅体现区域“形象”,而且税收立马增加,而要减少建设用地,还要保持一定的经济增长,这可是一大难题!再比如“五违”现象,都是一块块“硬骨头”,得花多大的力气,投入多少资金才能整治好?保不准又回潮了!还有,那些偷偷排污的企业,最会和监管部门捉迷藏,有什么办法才能牢牢管住?这就需要各级政府部门树立正确的政绩观——“减法”和“加法”同样重要,甚至从某种意义上来说更为重要。因为,只有认真地“减”,才能减出蓝天白云,才能减出绿色环境,才能减出市民的美好生活,才能为未来上海的发展腾出空间。

另外,还有一道减法题,已经讲了十几年,却一直没有做好。这就是中小学生的“减负”。前天,听市人大代表袁立说,他的才上一年级的外孙女托他带几句话到两会上:“我们小学生的书包太重了,奥数太难了。能不能减掉啊?”事实上,“减负”不是教育部门一家的事,更需要学校和家长从观念上加以改变。教委规定公办小学不学奥数,可是民办小学都在教;学校不教,焦虑的家长也在外面给孩子培训、补课。在这样的大环境下,不知何时才能“减”出孩子们的幸福童年?

再说句题外话,“减”肯定要比“加”难,减肥就是一例。可一旦咬紧牙关减肥成功,迎来的必定是旁人艳羡的目光。

在今年的上海两会上,有一个词儿给我留下了深刻的印象。无论是杨雄市长所作的政府工作报告中,还是“十三五”规划纲要(草案),以及代表委员们的审议讨论中,多次出现了“减少”“减量”“减排”等字眼。这就是说,未来上海要更好地发展,必须做好“减法”。

在人们的印象里,发展总是与增长联系在一起,也就是做加法。这也难怪,改革开放前的上海,经济总量很低,商品不丰富,市民的收入很少,住房很小、道路拥挤,我们迫切地需要增长,增长,再增长。浦东开发开放后,上海的经济持续高速发展,取得了令人瞩目的成就。如今,上海人均GDP已超过1万美元,民生也不断得到改善,住房不仅讲面积更讲品质,私家车进入千家万户,大桥高架、轨道交通四通八达,公园绿化成片铺开,教育、医疗资源也都在持续增加中……

然而,在城市不断长高、长大、长“胖”的同时,也出现了不少问题。上海的常住人口已达到2400多万,接近极限;上海的建设用地总量已达到“天花板”,为3124平方公里,开发强度为46%,远远超过许多国际大都市;环境问题更是棘手,时不时出现的雾霾天、PM2.5指数飙升,让人闹心,“垃圾围城”何时能消除?此外,还有一类问题是多年日积月累下来的,如在一些郊区乡镇

或“城中村”里,违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住“五违”现象严重……

做“减法”迫在眉睫。为此,“十三五”规划纲要(草案)提出了一系列做“减法”的目标:建设用地方面,到2020年,全市规划建设用地总量实现负增长,建设用地总量控制在3185平方公里以内,低效建设用地减量50平方公里。生态环境方面,PM2.5年平均浓度下降到42微克/立方米左右,力争基本消

除劣V类水体;全面实行能源消费、二氧化碳排放的总量和强度双控制度,大力发展天然气、光伏和风电等低碳清洁能源,确保煤炭消费总量明显下降。推进循环经济方面,坚持减量化、再利用、资源化,显著减少废弃物排放,到2020年原生生活垃圾基本实现零填埋。重点区域环境整治方面,强化成片整治和综合执法,消除违法排污、违法用地、违法建筑、违法经营、违法居住问题。

还有一道针对企业的“减法

题”,同样值得关注。这就是上海今年将实施的“降低实体经济企业成本行动”,具体包括:落实“营改增”试点扩大范围,减免涉及小微企业的行政事业性收费,继续清理出口环节不合理收费,减轻企业税费负担。如今,办企业不易,搞实体经济更难,政府只有切实减轻企业的负担,才能激发大小企业的创新活力,为经济发展、扩大就业做贡献。

不过,做加法容易,做减法难。做加法,指标噌噌往上走,容易显示

两会·声音

支持创新企业从“输血”转向“造血”



市人大代表 顾毓静

近年来,政府设立了科技创新专项资金支持创新型企业的发展。不过,科技创新专项资金对于企业的支持一直是重在“输血”,即重在支持“研发”和“项目”,而项目研发成功后,能否占领市场,常常就是一个问号。另外,现在许多企业的研发投入,已从硬设备转向软投入,投在了科研人员身上。

建议对创新型小微企业的支持,应从“输血”转向“造血”,从支持项目、产品的研制开发转向支持市场运作。如每半年一次发布创新产品的政府采购目录,列入目录的必须是具有原创性的产品,坚持宁缺毋滥的原则,重点支持“互联网+”领域的小微企业和创新产品。同时,进一步研究科技投入的新机制和新方式,对研发项目中和技术改造等投入产业化扶持资金,加大人力成本的投入比例。

设立全市统一个人信息服务平台



市人大代表 黄群

目前,在个人信息的归集和利用上存在一些比较突出的问题:政府、社会管理部门信息不互享,造成市民查询不便;缺乏统一的信息归集服务平台,没有统一的查询标准,市民对于自己的一些信息不知道向哪个部门申请,到处询问、奔走。

建议设立一个全市统一的“上海市个人信息服务平台”。通过这个平台,完善职能部门的个人信息归集,提升“上海市个人信息服务平台”数据的准确性、合理性。同时,结合“互联网+”,探索查询新方式,实现“网上信息查询、网上证明下载”。在确保安全的前提下,明确市民对于自身个人信息查询的方式和要求;最好能一门式办理、解决,方便老百姓,不用再来回奔波。

利用互联网+构建智慧停车系统



市人大代表 施进浩

大城市停车难问题日益突出,一方面目前停车位绝对供给不足,另一方面现有泊位资源利用率不均衡。例如在医院附近,停车位极紧张,周围居民区、商场却有富余,由于场库信息碎片化,没有整合连通,所以找车位只能“凭感觉”“碰运气”。

如何盘活存量泊位,提高使用效率?建议利用“互联网+”与传统停车行业融合,建立上海市公共停车信息平台,提供车位搜索、车位预定、错峰停车及车位共享等便民服务,解决信息不对称的问题,同时利用大数据分析,为后期规划及改造停车设施提供数据支撑。

建第三机场拉动沪北发展



市政协委员 许刚

近年来,随着航空运输市场的大幅增长,上海的机场资源、航线资源已经无法满足未来航运中心的建设,尤其是公务航空资源的稀缺,直接影响了上海“四个中心”的建设,也无法满足上海建设科创中心对航空交通的巨大需求,上海需要建设新的航空配套资源。

建议在“十三五”规划中开始调研立项,利用现有的地面资源,在宝山地区建设上海的第三机场,与宝山正在推进的邮轮经济形成呼应,海陆空结合拉动宝山和上海北部地区的发展。

加快公益型市民球场建设



市政协委员 陈閃

当前,虽然国家出台政策加大力度发展足球运动,但足球活动场地的缺乏已成为业余足球开展的阻碍。

建议允许社会资本以及有意向参与到中国足球发展的个人资本,依据上海市绿化认建认养实施意见,认建、认养现有、在建或规划中的公共绿地和社会公园,更多更快地发展足球场,让更多百姓参与到足球运动中来。在现实推进过程中,公益性足球球场的建设一半可以计入绿地计算指标,另外一半仍然需占用建设用地的指标。

建立高价救命药谈判机制



市政协委员 梁鸿

随着科技突飞猛进,一些创新药物不断涌现,给患者带来福音。这些药品大多针对恶性肿瘤、心脑血管等大病重病,疗效显著,但同时具有高投入、价格昂贵的特点。为保证医保基金安全,这些药品未纳入医保,给患者带来沉重的自费负担。

国际上,谈判机制是高值药品医保支付制度的普遍做法,国内实践中,江苏、山东、浙江等地已将部分高价药品纳入医保报销范围,也取得良好社会效益。建议上海也探索高价药品谈判机制,让老百姓得到更多实惠。