

越共十二大召开 关注领导层换届

上海外国语大学东方语学院南亚东南亚研究所副所长 冯超

2016 年 1 月 20 日至 28 日,越南共产党举行第十二次全国代表大会。本次党代会选举产生新一届越共中央领导集体,大会还讨论并通过政治报告和社会经济发展报告等多项文件。其中,越共领导层人事调整最受关注。

越共十二大是在什么背景下举行的?新领导层有哪些特点?我们请专家为您解读。

——编者



冯超

2

“四驾马车”重组以老带新 政治中枢依旧“三分天下”

问:越共十二大进行人事“大换血”,新领导层有哪些特点?

答:根据越共党章和中央执行委员会选举条例规定,如果不考虑“特殊情况”,越南领导层“四驾马车”(包括总书记、国家主席、总理、国会主席)全部超龄。不过,由于越南选举制度和政治生态的特点,多头政治的权力架构和差额选举模式给提名选举结果增添了更多遐想空间。

本次中央执行委员会选举产生 180 名中央委员,20 名候补委员。包括现任国家主席、政府总理和国会主席在内的 62 人最终被提名进入选举候选人名单,包括阮晋勇、张晋创、阮生雄和苏辉慈等 29 名提名候选人主动退出新一届中央执行委员会选举。阮富仲再次以超过 75% 比例的信任票获得提名总书记唯一候选人。

新领导层将采用“以老带新”的结构,公安部长陈大光被提名为国家主席候选人,政府副总理阮春福被提名为总理候选人,国会副主席阮氏金银被提名为国会主席候选人,组成新一届“四驾马车”。

阮富仲一直被外界评论为温和派的领导人,作风稳健,在党内已树立较高的威信,因此突破年龄劣

势再次顺利当选,也实至名归。大会发言人解释再次提名他为总书记候选人的原因是为了满足党和人民的实际需要,有利于保持党的领导意志的延续性。

公安部部长陈大光、政府副总理阮春福和国会副主席阮氏金银作为公安-国防系和经济系高官“上位”也不甚意外。三人都是中央政治局委员,陈大光拥有博士学位,教授职称,大将军衔,是一位学者型实权派高官。阮春福曾任政府办公厅主任,政府副总理监察长。阮氏金银拥有经济学硕士学位,曾任劳动社会荣军部部长、财政部副部长、贸易部常务副部长。

文宣系、经济系和公安-国防系高官三分天下,构成当前越南最主要也是最重要的政治中枢。本次大会的人事安排说明领导意识形态的文宣系在党内仍然具有举足轻重的影响。

9 名超龄的上届政治局委员退出领导层,阮富仲能突破年龄限制,继续当选总书记,说明保持稳定仍是新一届领导核心压倒一切的最大任务。阮富仲曾担任河内市委书记、国会主席,是原《共产主义》杂志总编辑,理论功底深厚,再次当选总书记也充分说明在“颜色革命”和要求构建“民事社会”呼声高涨的双重威胁下,越南党内要求稳定的共识正在凝聚。

3

难说高层亲华亲美路线 平衡外交战略不会打破

问:西方媒体称,领导层换届折射亲美与亲华路线竞逐,您对此有何看法?越共十二大之后,您认为中越关系以及越美关系的走向如何?

答:西方媒体和国内有些学者将越共领导层分为阮富仲和阮晋勇两个派系,即北方的亲华派和南方的亲美派。网上关于两派内斗的各种流版本酷似谍战大片,充满悬念,可谓步步惊心。

笔者认为,现阶段不宜划分越共高层的亲华与亲美路线。因为越南历史上没有出现过实际意义上的“超人领袖”。革新开放以来,越南领导层更是出现了“群雄逐鹿”的分散式集权模式,加之越南的意识形态一向不太激进,党内派系竞争也较温和。自越共九大之后,更是取消政治局常委,实行集体领导和民主集中制,现有方针政策都是党的集体决定,并非由某个强势政治人物的个人意志所主宰。

越南领导核心为典型的多头政治,阮富仲的继续当选,决定了中越及美越关系发展基调都不会有太大改变。进入新世纪以来,越南高层形成一个共识,就是奉行多边平衡外交战略。

由于现实利益的纠葛,越南对华防范与亲近的矛盾心态短时期内难以消除,然而推动两国关系发展的积极因素也很多。中国已连续 12 年成为越南的第一大贸易伙伴国,尽管越南曾一度表态不希望在经济上依赖中国,但中越两国加强全面战略合作伙

系对双方显然都有利。从地缘政治角度看,如今的越南在意识形态上没有倒向西方的逻辑。在中美两国之间寻求利益平衡,偏离任何一方都对越南不利,越南高层必然对此有清醒认识。

南海问题虽然是中越两国关系的最大制约因素,但最近几年中越确立的多渠道、多层次沟通机制无疑成为双方保持友好交往态势的“压舱石”。中国的“一带一路”倡议也得到越南高层的积极回应。中国正在与越南加强北部湾外海域共同开发、海上共同巡逻等非传统安全领域内的合作。只要全球化和地区经济一体化日益深入发展,两国在政治上增信释疑、达成长久共识的步伐势必加快。

同时,越南有积极同美国接触的内在需求和外部推动力,希望借助美国的力量,强化与美国的战略关系,以寻求外部势力的保护或介入。越南高层也曾对美方表态,与美国的全面伙伴关系是越南政府对外关系的首选。2015 年越共总书记史无前例地访问了美国,越南期待的美国总统奥巴马计划年内回访却未能成行。笔者认为,美国“亚太再平衡”战略寻求在越南设立战略支点的主张与越南现有的均衡外交政策并不契合。预计随着跨太平洋伙伴关系协定(TPP)生效,越美经济经济合作步伐会加快。但是,意识形态领域分歧、战略目标分歧以及贸易摩擦,决定了越南不可能完全投入美国的怀抱。

政治上 网上 舆论 社会稳定 虽显混乱

每次党代会之前,越南社会舆论都会有一段活跃期。由于新闻媒体相对自由,社会各阶层通过网络媒体的发酵和传播,进行“你方唱罢我登场”的炒作,网上舆情空前混乱。不过,就目前形势来看,国外分裂势力和国内宣扬西方民主的潜在势力未占上风。

据笔者观察,越南社会稳定,走社会主义道路的基础仍然稳固,大部分党员干部理想信念是经得起考验的。2013 年新宪法出台,越共指导主流社会顶住压力,成功回击并粉碎了民主人士和不同政见者试图将国家引入“三权分立”歧途的图谋,这就是一个有力的证明。

特工死因报告加剧英俄危机

英国内政部日前发布对俄罗斯前特工利特维年科 2006 年中毒死亡案件的调查报告,认为这一毒杀行动“很可能”事先获得了俄总统普京的批准。这引起了俄方强烈不满。分析人士认为,调查报告令因乌克兰危机陷入低谷的英俄关系雪上加霜,也表明西方与俄罗斯之间的矛盾根深蒂固,短期内难以缓解。

俄方拒绝“伪调查”

俄总统新闻秘书佩斯科夫表示,在俄方看来,英国公布这份调查报告的目的只有一个,即继续歇斯底里地煽动反俄情绪。

佩斯科夫表示,英国对于利特维年科死亡的调查属于“伪调查”,将恶化俄英关系。佩斯科夫称,俄方希望同英方在利特维年科案件的处理中密切合作。然而,令人遗憾的是,

是,英方不仅拒绝合作,还冻结两国间绝大多数领域的对话。

佩斯科夫称,俄罗斯不能接受英国司法机构的调查报告,因为仅从该报告中的“可能”、“也许”等用词就可以看出,其推论和判断缺乏确凿的事实依据,纯属“英式幽默”。

俄外交部新闻发言人扎哈罗娃指出,英国的调查对俄罗斯来说完全不符合司法程序。俄罗斯对英方将刑事案件政治化的做法感到遗憾。英方这么做的目的只有一个,就是抹黑俄罗斯及其领导人。

俄罗斯驻英国大使雅文科称,英方对利特维年科案件的处理方式对俄罗斯来说是粗暴的挑衅行

为,英方指责俄政府同利特维年科之死有关联是俄方所不能容忍的。

调查有政治目的

利特维年科是俄联邦安全局前特工,2000 年流亡英国。2006 年 11 月在伦敦一家酒店与两名俄罗斯人喝茶时疑遭人用放射性元素钋下毒,后不治身亡。英国内政部 2014 年 7 月委派英高等法院前法官罗伯特·欧文主持对其死因的调查。近日公布的调查报告称,两名俄罗斯人科夫通和卢戈沃伊在俄情报部门指挥下实施毒杀,这一行动“很可能”事先得到普京的批准。

被英国定为“犯罪嫌疑人”之一

的俄国家杜马(议会下院)议员卢戈沃伊指出,英国指控他涉嫌杀害利特维年科是荒谬的,英方此举充满政治目的,政治企图。

卢戈沃伊说:“调查报告再次体现了英国的仇俄立场。毒杀丑闻已成为快速达到政治目的的抓手。”卢戈沃伊认为,正是在 2014 年乌克兰危机爆发后,英国才重新开始调查“利特维年科案”,其图谋昭然若揭。

俄罗斯塔斯社称:“英国方面并没有打算公开所有材料,想就此把账不清不楚地记在俄罗斯头上。虽然伦敦声称不希望搞僵与俄罗斯的关系,但从其所作所为可以看出,英国没有打算同俄方就务实问题展开

公开、公平、相互尊重的讨论。”

关系仍然要维持

卡梅伦说,调查报告所揭示的情形“令人震惊”,英国将采取更强硬的回应措施。他同时坦承,英国需要与俄罗斯维持“某种形式的关系”以解决叙利亚危机,但英方在处理这种关系时会“擦亮双眼,内心冰冷”。

英国著名军事研究机构皇家三军防务研究所负责人乔纳森·埃亚尔认为,英方报告对英俄关系影响非常负面,严重制约莫斯科与伦敦开展政治对话的可能性,这表明英国并不打算改善同俄罗斯的关系。

在利特维年科身亡后,英国曾要求引渡俄方嫌疑人,被俄罗斯拒绝。此后,英俄互逐外交官、冻结合作协议,两国关系陷入僵局,直到数年后才逐渐缓和。张继业 张建华

相关链接

越共十二大为发展定调

越南共产党第十二次全国代表大会以“团结、民主、法纪、革新”为纲领。本次大会将主题设定为“建设纯洁、强大的党;发挥全民族的力量,发扬社会主义民主;全面、配套推进革新事业;保卫祖国,维护和平、稳定的环境;早日基本实现国家工业化、现代化目标”。

本次大会特别提出“发扬民族团结的力量,发挥社会主义民主,建设和完善社会主义法权国家”。

大会提出,未来五年越共要重点加强党建,整顿党风,防控党员在思想政治素质、道德、生活方式等方面“自我演变”、“自我转化”。建设精干、高效的

政治系统,大力推进反贪反腐、反官僚主义、反浪费斗争。自越共九大以来,越南一直探索一种“可控民主式的政治改革”,积极开展国家“政治系统”内的顶层设计。本次大会提出明确国家权力分工和协同机制,尤其是明确国会、政府等国家机构间在履行立法、执法和司法权中的相互监督、相互制衡机制等。

在经济革新方面,本次大会报告再次重申,越南社会主义定向市场经济是完全按照市场经济规律运行的经济体制,强调融入国际、现代化、由社会主义法权国家管理、由越南共产党领导,最终目标为实现国家民富、国强、民主、公平、文明。

大会提出面向 2020 年的奋斗目标:基本实现社会主义定向市场经济体制与国际意义上的现代市场经济普遍标准配套接轨;保障经济体制和政治体制协调发展;统筹协调经济增长与文化发展、个人发展、实现社会公平、进步;积极主动融合国际,建设独立自主的经济体;在建设和实行经济体制中保证公开性、透明性和可预测性。