

绿色发展，走向生态文明新时代

——党的十八大以来加强生态文明建设述评

新实践 新成就

又是一年春来到。生机盎然的春天一步步走来，中华大地的绿色一天天增多。

“我们既要绿水青山，也要金山银山。”“绿水青山就是金山银山。”党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央，从中国特色社会主义事业“五位一体”总布局的战略高度，从实现中华民族伟大复兴中国梦的历史维度，强力推进生态文明建设，引领中华民族永续发展。

3年多来，生态文明理念深入人心——越来越多的人深刻认识到：青山和金山可以“双赢”。

3年多来，环境保护合力集聚形成——生态文明体制机制日趋完善，广泛的生态共识落地生根。

3年多来，绿色发展底色日益亮丽——优化国土空间开发格局，全面促进资源节约。

遵循发展规律，顺应人民期待，彰显执政担当，密集推出一系列顶层设计与战略部署——

生态文明建设力度空前

过去几十年，中国经济快速发展，但是粗放的发展方式，也使我们在资源环境方面付出沉重代价。以习近平同志为总书记的党中央将建设生态文明、推进绿色发展视为关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，融入治国理政宏伟蓝图。

新理念、新思想和新观点，振聋发聩——

十八大以来，无论考察调研，还是重要会议，大江南北，国内国外，习近平总书记走到哪里，就把建设生态文明、保护生态环境的观念讲到哪里：

“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。”

“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”

“在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。”

“要把生态环境保护放在更加突出位置，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。”

“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”

顶层设计 with 战略部署，密集推出——

2012年11月召开的党的十八大，把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，首次把“美丽中国”作为生态文明建设的宏伟目标。十八大审议通过《中国共产党章程(修正案)》，将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章，作为行动纲领；

十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系；

十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境；

去年金秋十月召开的十八届五中全会，提出“五大发展理念”，将绿色发展作为“十三五”乃至更长时期经济社会发展的一个重要理念。

■ 政绩考核去除“GDP紧箍咒” 政绩考核的“指挥棒”，越来越清晰地指向绿色低碳。十八届三中全会明确要求“纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向”。2013年底，中组部印发《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》，规定各类考核考察不能仅仅把地区生产总值及增长率作为政绩评价的主要指标。去年8月出台的《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，强调显性责任即时惩戒，隐性责任终身追究。

■ 发展取向注重追求“质量” 各省份的两会正密集召开，这是观察各地经济社会发展趋势的一个窗

口。北京要求领导干部把主要精力放在提高发展质量、优化发展环境上，明确了今年细颗粒物(PM2.5)浓度下降5%左右等多项较高的生态环保目标；福建强调要保住“清新”，决不能要了金山银山丢了绿水青山。

■ 公众参与厚植绿色发展根基 放烟花爆竹的少了，参与“光盘行动”的多了。“中央八项规定”“光盘行动”同时被评为2013年度十大新词语。3年多来，干部戒奢尚俭，民间反对铺张浪费蔚然成风，低碳环保正成为新时尚。越来越多的公民践行绿色生活方式和消费理念，保护生态环境、建设美丽中国的共识度不断提升。

实行最严格的制度、更严厉的法律，为生态文明建设提供可靠保障——

牢牢守住生态环保红线

十八大以来，一系列法律、法规、政策、措施陆续发布实施，为绿色发展“保驾护航”。

■ 高屋建瓴全面部署 2015年5月，中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》。《意见》首次提出“绿色化”概念，并将其与新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化并列，赋予生态文明建设新的内涵。2015年9月，《生态文明体制改革总体方案》印发，明确提出到2020年，构建起由自然资源资产产权制度等八项制度构成的生态文明制度体系。

■ 严厉法治重拳出击 2015年元旦实施的新环保法，被誉为“史上最严”。“公益诉讼”“按日计罚”“查封扣押”等成为沉重打击环境违法者的有力武器。截至2015年11月底，全国实施按日连续处罚案件611件，实施查封、扣押案件3697件。《大气污染防治法》修订通过，今年元旦施行；立法机关正加快推进

《水污染防治法》修订；制定《土壤污染防治法》的前期工作紧锣密鼓开展。中国生态环境法治体系不断完善、加严。

■ 督促地方推进环保 以敦促地方政府落实环保责任为目的的综合督查及环保约谈，在过去一年备受瞩目。河北廊坊市、江西九江市、安徽铜陵市、云南昭通市等地的党委“一把手”，先后出现在当地的综合督查情况反馈会上。从“督企业”到“督政府”，一批突出的环境问题得到解决。困扰河南焦作市民十余年的山阳区龙源湖公园养殖场污染彻底消除，呼和浩特市查封了沙尔营煤炭物流园区内56家无证照、无环保设施的煤场。

■ 治污攻坚初见成效 被称为“气十条”和“水十条”的《大气污染防治行动计划》和《水污染防治行动计划》先后实施，为打赢治污攻坚战提供了充沛“弹药”和真金白银。2015年，全国338个城市可吸入颗粒物(PM10)年均浓度同比下降7.4%。各地突出重点流域、城市黑臭水体治理。一些地方的河流，水质改善，恢复生机。

绿色低碳循环发展取得显著进展，充满盎然生机的中国呈现在世人面前——

赢得永续发展光明未来

这是发展日益低碳节能的3年——2015年12月12日，联合国气候变化巴黎大会通过《巴黎协定》。联合国秘书长潘基文高度评价中国作用。目前，中国可再生能源装机容量占全球总量的24%，新增装机容量占全球增量的42%，已成世界节能和利用新能源、可再生能源的第一大国。

中国向国际社会宣布了低碳发展的系列目标，包括2030年左右使二氧化碳排放达到峰值并争取尽早实

现，2030年单位国内生产总值二氧化碳碳排放比2005年下降60%—65%等。

这是国土绿化加快推进的3年——“十二五”期间，特别是党的十八大以来，我国全面深化林业改革，充分调动各方面造林、育林、护林的积极性，扩大森林面积，提升森林质量。

据国家林业局最新统计，“十二五”期间，全国共完成造林4.5亿亩、森林抚育6亿亩，分别比“十一五”增加18%、29%；森林覆盖率提高到21.66%，成为全球森林资源增长最多的国家。

绿进，沙退。截至2014年，与第四次监测结果(2009年)相比，全国荒漠化土地面积年均减少2424平方公里，沙化土地面积年均减少1980平方公里。

这是生态保护力度空前的3年——从黑龙江到吉林、内蒙古，多年不绝的伐木声已戛然而止。数以十万计的林业工人从“砍木头”转为“种树看林子”。中共中央、国务院印发的《国有林场改革方案》和《国有林区改革指导意见》，明确到2017年实现全面停止全国天然林商业性采伐。重点国有林区从“开发利用”转入“全面保护”的发展新阶段。

前所未有的生态保护投入和力度，使得我国自然保护区数量和面积持续增加。截至2014年底，全国自然保护区数量达2729个，占陆地国土面积14.8%。90.5%的陆地生态系统类型、85%的野生动物种类得到保护。

“小康全面不全面，生态环境质量是关键。”贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，我们一定能让美丽的家园山清水秀、鸟语花香，为中华民族赢得永续发展的光明未来！

人民日报记者 刘毅 孙秀艳
(载2月16日人民日报 新华社北京2月15日电)

韩正要求加快推进上海主流媒体深度融合整体转型 惟改革创新才能开创新局面

本报讯 “不进则汰、慢进则退，惟有改革创新才能开创新的局面。”市委书记韩正昨天下午在解放日报社主持召开新媒体发展座谈会时强调，必须始终保持强烈的责任感和使命感，坚定不移深化改革，加快推进上海主流媒体深度融合、整体转型。要牢牢把握正确的舆论导向，不断提高上海主流媒体的传播力和影响力，为提高我国国际话语权、加强国际传播能力建设作出上海的更大贡献。

下午，韩正和市领导董云虎、尹弘来到解放日报社新址，走到记者、编辑中间，了解传统媒体和新媒体融合之后大家的工作流程，听取解放日报近年来在传统媒体和新媒体同步发展、深度融合方面的探索实践。解放日报上海观察聚焦深度新闻，目前已初步打响品牌。下一步，上海观察将作为解放日报推进深度融合、整体转型的互联网平台，解放日报将实现全员转型，报社的组织架构、考核机制、用人机制等也将相

应深化改革。韩正对大家的创新探索给予充分肯定，并为报社一线采编人员鼓劲。

在随后举行的新媒体发展座谈会上，市领导逐一听取了解放日报上海观察、澎湃新闻、界面、上海发布、伴公汀、东方网团队负责同志和上海报业集团、解放日报社主要负责同志的发言。韩正说，互联网信息技术快速发展带来的冲击和挑战前所未有，面向未来，这种冲击和挑战只会增强不会减弱。上海主流媒体贯彻中央精神、落实市委部署雷厉风行，改革成效明显，实践证明，不进则汰、慢进则退，惟有改革创新才能开创新的局面。我们必须始终保持强烈的使命感和高度的责任感，坚定不移推进上海主流媒体的深度融合、整体转型，在新形势下不断提高上海主流媒体的传播力和影响力，特别是国际影响力，为提高我国国际话语权、加强国际传播能力建设，作出上海的更大贡献，这是中央的要求，也是上海的责任。

韩正指出，传统媒体和新媒体都是我们的阵地，传统媒体要脱胎换骨，新媒体要腾飞发展。上海主流媒体推进深度融合、整体转型的关键，是改革、是创新。改革创新要依靠一支强有力的媒体人才队伍，要真正结合发挥好各年龄段媒体人才的不同优势，从而释放出更大的改革创新能量。创新没有统一的模式，要根据各媒体自身特点从实际出发不断探索实践。近年来，上海报业集团坚定不移不移深化改革，取得了显著成绩，下一步要瞄准更高的发展目标全力推进。解放日报作为市委机关报，尤其要在上海主流媒体深度融合、整体转型的进程中先行一步，各项工作要树立起标杆，真正探索出一条符合互联网时代新型传播特点的融合转型之路。“检验我们改革创新成果的根本标准，是始终坚持正确的政治方向，是牢牢把握正确的舆论导向，是不断提高传播力、影响力和话语权。最终的评价权在社会、在受众、在舆论场。”

五大发展理念贯彻到社会经济工作全过程

市政府召开一季度工作会议
杨雄强调着力加强供给侧结构性改革

本报讯 本市昨天召开一季度市政府工作会议。市委副书记、市长杨雄在会上强调，做好今年开局工作，关乎全年，关乎整个“十三五”。要全面贯彻落实十八届五中全会和中央经济工作会议、中央城市工作会议精神以及创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，按照市委常委会扩大会议和市“两会”的要求，着力加强供给侧结构性改革，把抓落实作为工作主要着力点，确保今年各项工作开好局、起好步，为完成全年和“十三五”目标任务奠定坚实基础。

杨雄指出，结合上海实际，要把五大发展理念贯彻到经济社会工作的全过程、各方面。“要把供给侧结构性改革作为经济工作的重中之重。”杨雄指出，必须深入学习领会习近平总书记重要讲话精神

和要求，尽快制定具体实施方案，重在用改革的办法解决结构性问题。要在结构调整上下更大功夫，坚持“四化一融合”的产业方针，坚定不移走高端发展之路。要在改革创新上下更大功夫，一方面要全力以赴推进科技创新，另一方面要坚定不移深化改革，把转变政府职能作为推进结构性改革的突破口。深化改革必须继续用足用好自贸试验区平台，充分发挥示范引领作用。结构性改革中遇到制度性障碍，都可以放到自贸试验区大胆闯、大胆试，率先突破。

杨雄强调，要把抓落实作为做好开局工作和全年工作的主要着力点。市委、市政府近几年出台的重大政策措施以及市委今年“1+9”重点工作、市政府今年14项重点工作，要逐一抓好落实。