

《上海市人口与计划生育条例修正案》3月1日起施行

“全面两孩”：上海准备好了吗？



本报记者
姚丽萍

今天上午，市十四届人大常委会第27次会议表决通过《上海市人口与计划生育条例修正案》。自今年3月1日起，符合法规结婚的公民，除享受国家规定的3天婚假外，增加婚假7天，也就是说，无论晚婚与否，上海新人都将享受10天婚假；合规生育夫妻，女方除享受通常98天的产假外，还可再享受生育假30天；此外，男方还将享受配偶陪产假10天。

据测算，“全面两孩”政策实施后，上海新增加的目标人群约为77.6万对，申城教育、医疗等资源的配套能否跟上，又要如何控制风险，确保生育水平总体稳定？

77.6万对目标人群 3-5年内每年新增2-3万人

本市实施“全面两孩”，新增目标人群主要是夫妻一方或者双方为本市户籍、均为非独生子女、已生育过一个孩子的夫妻，约为77.6万对。

综合考虑本市育龄妇女的年龄结构、平均生育年龄、生育间隔、生育意愿及办理申请后的实际生育比例，对“全面两孩”政策实施后可能新增的出生人口数进行高、中、低三种方案测算表明，3-5年内全市户籍人口最有可能新增出生人口6-12万人，每年约新增2-3万人；流动人口在沪出生平均每年新增2万人左右。全市常住人口生育最高峰将出现在2017年，预计年出生27.6万人。

再婚和病残儿家庭 可再生育不止“3种情形”

“《上海市人口与计划生育条例修正案》提倡一对夫妻生育两个孩子；同时，对再婚家庭和病残儿家庭，规定了可以要求再生育子女的情形。”市卫生和计划生育委员会负责人邬惊雷说，这些情形包括——

- 一方婚前未生育过子女，一方婚前已生育过一个子女，且双方婚后共同生育了一个子女；
- 双方婚前合计生育两个及以上子女，且没有共同生育过子女；
- 双方婚前均未生育过子女，婚后共同生育了两个子女，其中一

婚假天数没减少, 有的新人还增加

原规定	新规定
晚婚的公民, 除享受国家规定的婚假外, 增加晚婚假7天。	符合法律规定结婚的公民, 除享受国家规定的婚假外, 增加婚假7天。

晚育假改为生育假

原规定	新规定
晚育妇女, 除享受国家规定的产假外, 增加晚育假30天。	符合法律法规规定生育的夫妻, 女方除享受国家规定的产假外, 还可以再享受生育假30天。

配偶陪产假增至10天

原规定	新规定
晚育的配偶享受晚育护理假3天。	男方享受配偶陪产假10天。

据 @ 上海发布

个子女经过区、县或者市病残儿医学鉴定机构鉴定为非遗传性残疾，不能成长为正常劳动力。

事实上，地方立法允许再婚家庭和病残儿家庭“再生育”的条件不止这3种。“对其他特殊的再生育情形，立法难以穷尽，需要进一步论证，为慎重起见，修正案规定，因其他特殊情况可以再生育的条件，由市政府另行规定。”邬惊雷说。

产科儿科资源 可应对出生高峰27.6万人

目前，本市可容纳年分娩量30多万人次，按照测算，“全面两孩”实施后，全市出生人口高峰时年出生数量为27.6万人，全市产科资源能

够应对可能出现的生育堆积。

市卫生计生委将进一步加强产科和儿科服务能力建设，开展怀孕、分娩动态监测，建立预警机制，确保市民安心和母婴安全，同时，加强儿科医疗资源配置，扩大儿科门急诊规模，增扩儿科病床；充分发挥优质儿科医疗资源的辐射带动作用，构建区域儿科联合体或联合团队，推动儿科人才队伍建设，提升社区卫生服务中心全科医生儿科服务能力。

配置教育资源 积极应对入学入园问题

应对“全面两孩”，市教委将会同市发改委、市规土局等部门指导区县研究制定教育资源配置，通过

假期有增 待遇不减

虽然晚婚晚育假被取消，但修正案规定中增加了7天婚假、30天生育假、7天陪产假。对很多人来说，婚假产假非但没有像此前普遍担心地减少，反而有所增加。假期增加的同时，待遇也不会受影响。

其一，增加的7天婚假享受婚假同等待遇，由用人单位承担。

其二，30天生育假享受产假同等待遇，资金渠道保持不变，即从生育保险基金支出，如果生育保险基金出现缺口，就由市级财政按规定程序弥补。

其三，配偶陪产假期间的工资，按照本人正常出勤应得的工资发给，由用人单位承担。需要说明的是，正常出勤应得工资，指的是列入工资总额统计的货币收入。依据《关于工资总额组成的规定》，工资总额包括计时工资、计件工资、奖金、津贴和补贴、加班加点工资、特殊情况下支付的工资。

为了保持待遇的有效衔接，本次调整完善的计划生育奖励假期间的待遇、支付渠道与原来保持一致。 本报记者 姚丽萍

记者手记

“计划生育”

这个世界，总是在变化的。从今年1月1日起，“全面两孩”成为计划生育基本国策中的重大变化。

在上海，当计生条例依据国家大法付诸修订并实施后，太多实施问题需要想清楚。

比如，依据“老人老办法，新人新办法”，有序推进计划生育奖励扶助政策的有序衔接。

比如，坚持依法行政，妥善衔接好政策实施前后的社会抚养费征收。

比如，实行生育登记服务制度，生育两个或者两个以内孩子的家庭，不用审批，由家庭自主安排生育；符合政策生育第三个以及三

个以上孩子的家庭，需要再生育审批。

比如，对计划生育特殊家庭的帮扶，要着力构建政府主导、部门协调、社会参与、多元关爱的计划生育特殊家庭扶助机制，妥善解决他们的生活照料、养老保障、大病治疗和精神慰藉。

没错，这个世界总是在变化的，但要服务于国家人口战略，“计划生育”却是不变的——无论是过去提倡一对夫妻只生一个孩子，还是现在的“全面两孩”，如何安排生育，是家事，也是国事，种种应对措施，正是为了让“计划生育”在法治框架内有序实施。 姚丽萍

育假30天”，既保持了女性生育假期的延续性，也可以减少因假期过长而增加就业压力，同时不过多增加用人单位负担。因此，修正案将原条例规定的“晚育假”调整为“生育假”，符合法律法规规定生育的女性，除享受国家规定的产假外，还可以再享受生育假30天。

但不容忽视的是，再生育或将给育龄女性带来就业和发展的压力问题。为此，本市将依据妇女权益保障法，积极预防女性因为生育遭遇的就业歧视或职业晋升受阻。行政执法部门将加大执法监督，规范企业用工行为，依法治理用人单位对育龄妇女的就业歧视，依法处理侵犯女职工权益案件。



Far East Organization
远东机构
启发优质生活
新加坡



宜信
CreditEase



*效果图

购买境外房地产有风险，购房者应当事先了解所在国家或地区购房政策

新加坡远东机构携手宜信财富 海外资产配置分享会

地点：金茂君悦大酒店（浦东新区世纪大道88号）
时间：2016年2月27日（周六13:00-17:00）

免费报名热线 400-653-1800

24小时咨询热线 021-63405185

远东邀您游新加坡，房产考察团报名中	远东机构是新加坡知名房地产开发商
住宿：免费2晚远东星级酒店住宿	常驻中国办事处暨房产展示厅：
行程：专人全程陪同中文接待	上海市西藏中路268号来福士广场3906室

http://www.fareast.com.cn