新民网·www.xinmin.cn 24小时读者热线:962555



### 习近平主持中央深改组会议,强调把抓改革作为一项重大政治责任

# 现有改革举措大多进入落实阶段

据新华社北京 2月23日电中

共中央总书记、国家主席、中央军委 主席、中央全面深化改革领导小组 组长习近平 2 月 23 日下午主持召 开中央全面深化改革领导小组第一 十一次会议并发表重要讲话。他强 调,各地区各部门要牢固树立全局意 识、责任意识,把抓改革作为一项重 大政治责任,坚定改革决心和信心。 增强推进改革的思想自觉和行动自 觉,既当改革促进派、又当改革实干 家,以钉钉子精神抓好改革落实。

会议听取了经济体制和生态文 明体制改革专项小组关于生态文明 体制改革总体方案推进落实情况汇 报、社会体制改革专项小组关于司 法体制改革推讲落实情况汇报、党

建立改革落实机制6点要求 会议指出,要建立全过程、高 效率、可核实的改革落实机制,推

动改革举措早落地、见实效。 ■ 抓主体责任, 凡是承担改 革任务的地方和部门,都要知责明 责,各负其责,

■ 抓督办协调 把部门协调 难度大、政策关联度高的改革举措 作为重点,谋划改革举措出台时机

的纪律检查体制改革专项小组关于 党的纪律检查体制改革推进落实情 况汇报,全国人大常委会法工委关于 立法主动适应改革需要推进落实情 况汇报、科技部关干深化科技体制改

和节奏,协调解决改革推进中的矛 盾和问题。

■ 抓督察落实, 健全督察机 制,抓紧构建上下贯通、横向联动 的督察工作格局。各地区各部门要 确定一批重点改革督察项目,形成 全党上下抓改革落实的局面。

■ 抓完善机制, 抓紧完善督 办协调、督察落实、考评激励、责任

**革推讲落实情况汇报、公安部关干深** 化公安改革推进落实情况汇报,上海 市关于推进落实中央部署改革试点 任务情况汇报、湖北省关于建立和实 施改革落实督察机制情况汇报、福建

■ 抓改革成效, 把是否促进 经济社会发展 是否给人民群众带 来实实在在的获得感,作为改革成 效的评价标准

■ 抓成果巩固,及时总结推 广改革经验,努力使实践成果上升 为制度成果。部署改革试点要目的 明确,做到可复制可推广

省三明市关于深化医药卫生体制改 革情况汇报、浙江省开化县关于"多 规合一"试点情况汇报。

会议强调,全面深化改革是系 统工程, 先集中力量把主要改革举

措推出来,然后集中力量一项一项 抓好落实。总的看,改革落实是好 的,已经出台的改革举措大多已进 入落实阶段,有些改革举措已经落 了地、扎了根、开了花,有些在地方 和部门形成了细化实化的制度安 排,有些通过试点探索总结出了可 复制可推广的经验。

会议强调, 拥护改革, 支持改 革、敢于担当的就是促进派,把改革 抓在手上、落到实处、干出成效的就 是实干家。各地区各部门的主要负 责同志,对抓改革、抓落实负有直接 责任,要亲自抓谋划、抓部署、抓督 察、抓落实。要重视调查研究,坚持 眼睛向下、脚步向下,了解基层群众 所思、所想、所盼,使改革更接地气。

## 让公平正义的阳光普照

——十八大以来司法体制改革述评

#### 新实践 新成就

1月11日,中央全面深化改革 领导小组第二十次会议审议通过《关 于规范公安机关警务辅助人员管理 工作的意见》,这是中央深改小组通 讨的又一个司法体制改革文件。

党的十八大以来,以习近平同 志为总书记的党中央从推进政治体 制改革, 实现国家治理体系和治理 能力现代化的高度壁画司法体制改 革宏伟蓝图,加快建设公正高效权 威的社会主义司法制度,推动新一 轮司法体制改革大潮涌起。

#### 顶层设计推动司法改革

2013年11月12日,十八届三 中全会决定公布,"改革司法体制和 运行机制"占据相当大的篇幅,许多 新理念新思想新战略首次提出,建 设法治中国成为全面深化改革的鲜

十八届三中全会确立的改革举 措,奠定本轮司法体制改革的基石, 对确保司法机关依法独立行使审判 权和检察权、健全责权明晰的司法 权力运行机制、提高司法透明度和 公信力, 更好保障人权有重要意义。

2014年10月20日,党的历史 上首次以全面推进依法治国为主题 的中央全会--十八届四中全会召 开,对保障司法公正作出了更深入 的部署。习近平总书记在会上强调: "司法是维护社会公平正义的最后 一道防线。如果司法这道防线缺乏 公信力, 社会公正就会受到普遍质 疑,社会和谐稳定就难以保障。

习近平总书记多次强调, 把坚 持党的领导、人民当家作主、依法治 国有机统一起来是我国社会主义法 治建设的一条基本经验。"全面推进 依法治国这件大事能不能办好,最 关键的是方向是不是正确、政治保 证是不是坚强有力, 具体讲就是要 坚持党的领导,坚持中国特色社会 主义制度, 贯彻中国特色社会主义 法治理论。"他两次主持召开中央政 治局常委会会议, 听取最高人民法 院、最高人民检察院党组工作汇报: 他亲自出席中央政法工作会议并发

表重要讲话或在中央政法工作会议 前夕,对政法工作作出重要指示;他 主持中央全面深化改革领导小组会 议,多次研究部署司法体制改革。

#### **每项举措都着眼公平正义**

三年来,司法改革的每一项举 措、每一点讲步都着眼干实现公平 正义。习近平总书记曾深刻分析: "近年来,随着社会矛盾增多,全国 法院受理案件数量不断增加, 尤其 是大量案件涌入最高人民法院,导 致审判接访压力增大, 息诉罢访难 度增加,不利于最高人民法院发挥 监督指导全国法院工作职能,不利 干维护社会稳定,不利于方便当事 人诉讼。"对此,最高人民法院根据 十八届四中全会决定,在深圳、沈阳 设立了两个巡回法庭, 审理跨行政 区划重大行政和民商事案件。一年 来,两个巡回法庭受理案件近 2000 件,审限内结案率达到100%。

"探索设立跨行政区划的人民 法院和人民检察院",是习近平总书 记十分关心的司法体制改革举措。 对此,最高人民法院、最高人民检察 院在北京、上海等地探索设立跨行 政区划人民法院和人民检察院,排 除对审判工作和检察工作的干扰。

许多法学专家表示, 党的十八 大以来的司法体制改革是目标明确、 措施得力、有序推进的大变革,体现 了党中央推进司法体制改革、实现社 会公平正义的大手笔、大气魄。

#### 让人民群众有更多获得感

习近平总书记强调, 在法治下 推进改革、在改革中完善法治,突出 重点,推出一批能叫得响、立得住、 群众认可的硬招实招, 让人民群众 有更多获得感。

2015年5月1日,全国法院全 面实行立案登记制,五个月时间,全 国法院就登记一审案件620万件, 同比增长31.9%,其中,立案难特别 突出的行政诉讼案件同比增长 75.8%。完善司法责任制等四项基 础性改革也取得佳绩。上海法院一 线办案力量增加18.5%, 审结案件 上升 11.3%。经过一年多探索实践、 四项改革试点的理论准备、政策支

持、经验积累已比较充分,中央批准 在18个省区市试点基础上,在全国 普遍开展试点。

长期以来, 人民群众对环境污

染和生态破坏强烈不满,对背后的 违法行政或者不作为深恶痛绝。 "如果对这类违法行为置之不理,一 方面不可能根本扭转一些地方和部 门的行政乱象,另一方面可能使一些 苗头性问题演变为刑事犯罪。"习近 平总书记指出。十八届四中全会提出 探索建立检察机关提起公益诉讼制 度。贵州省六盘水市六枝特区人民检 察院对安顺市镇宁县丁旗镇人民政 府违法履行职责和怠于监管的行为, 提起行政公益诉讼: 江苏省常州市人 民检察院对许建惠、许玉仙污染环 境案提起民事公益诉讼……

党的十八大以来,超过30件重 大冤假错案得到纠正, 许多案件是 按"疑案从无"的原则改判的。这一 司法观念的重大转变来自于十八届 四中全会对"推进以审判为中心的 诉讼制度改革"的部署,来自于习近 平总书记对"有效防范冤假错案产 生"的多次强调。

三年来,公安改革也有序推进。 大到推进人民警察管理制度、户籍制 度改革,小到建立居民身份证异地受 理挂失申报和丢失招领制度、出入境 改革,公安改革坚持问题导向,目的 是提高公安工作整体效能,进一步增 强人民群众安全感和满意度。

2016年是司法体制改革的关 键之年、攻坚之年,十八届三中、四 中全会部署的司法体制改革任务, 大部分要在今年完成。一份清晰的 任务单摆在面前:在全国推开以司 法责任制为核心的四项改革试点; 进一步完善诉讼制度,努力构建多 层次诉讼制度体系; 深化司法行政 管理体制改革, 深化律师和监狱制 度改革, 健全统一的司法鉴定管理 体制;深化公安改革。

实践证明: 只要按照党中央和 习近平总书记的部署指示,严细深 实地推进司法体制改革, 就能在难 得的历史机遇中,开启中国司法新 的辉煌,让公平正义的阳光普照。

人民日报记者 干比学 徐隻 (据新华社北京2月23日电)

春节到元宵申城外环内基本 零燃放,折射城市治理新思路

### 禁燃令春节"大考" 市民们热心"助考"

从春节到元宵节的喜庆气氛 还未散去,上海这座国际大都市交 出了"禁燃令"的"大考"成绩 -外环内实现烟花爆竹基本 "零燃放",外环外燃放明显减少, 蓝天白云和整洁干净始终伴随。 2016年1月1日,新修订的

《上海市烟花爆竹管理条例》正式 实施。"禁燃令"刚"满月"就遭遇春 节"大考",上海如何应考?源头管 控是第一招。上海实行购买烟花爆 竹实名登记。同时,上海控制烟花 爆竹销售许可证的发放,不再从外 地新购烟花爆竹。第二招是巡查打 击。上海成立 41 个多警种行动小 组,截至2月22日,共查处烟花爆 竹违法犯罪案件 1059 起。同时,上 海 5 万警力全员上岗, 与 30 万平 安志愿者一同在街头社区巡查。第 三招是引入征信系统。上海市公安 局法制办主任范宏飞说,"我们依 法将行政处罚结果纳入个人征信 系统,增强市民自觉守法的意识。'

上海市委"创新社会治理、加 强基层建设"课题成果在这次禁燃 工作得以体现:街道社区成为落实 主阵地,基层干部吹响了宣传动员

"集结号"

知音苑社区书记蒋群带领志 愿者开展"小手牵大手"活动,通过 学生们的倡议活动,让更多大人禁 燃禁放;天平街道书记王萍带领志 愿者在社区值守; 老西门街道方斜 居委主任李芳带着儿子一起"社会 实践",将告知书送进社区家庭…… 许多原来的"燃放户"在全民动员的 氛围中态度有了明显转变。

记者采访发现,近年愈发严重 的空气污染、公共安全等问题,让 上海市民认识到"禁燃令"的重要 意义。同时,市民法律意识显著提 升,也为"禁燃令"成功落地发挥了 重要作用。平安志愿者韩珊琴说, 城市越来越大,人口越来越多,必 须通过立法规范、严格执法、多元 共治,实现最终化解。"每一位市民 既是法律的遵守者,又是监督者, 这应当成为社会治理的常态。

上海市徐汇区天平街道党工 委副书记高长生说,这次"禁燃令' 凸显了基层力量,最终目的让城市 里的每一个人都成为受益者。

新华社记者 邹伟 朱翃 (据新华社上海2月23日电)

### 上海数字出版产值 全年同比增长14%

第十四届"上海图书奖"公布 《宋会要辑稿》《竺可桢全集》等92种图书获奖

本报讯 上海市新闻出版(版 权)工作会议昨天下午举行。市委常 委、宣传部部长董云虎出席并讲话。

会议诱露,2015年上海新闻 出版界推出一批精品力作,《繁花》 《江南三部曲》《中国协商民主的逻 辑》等图书获国家级奖项。上海新 闻出版业预计营业总收入 1853 亿 元,增长7.3%。数字出版快速发 展,全年产值达到750亿元,增长 14%。其中网络文学全国市场占有 率超过70%,网络游戏产值约463 亿元,同比增长23%,约占全国市 场的三分之一

会议公布了第十四届"上海图 书奖"获奖名单,上海古籍出版社的 《宋会要辑稿》、上海科技教育出版社 的《竺可桢全集》等92种图书获奖。