

# 奋勇迈上城镇化新阶段

## ——十八大以来深入推进以人为核心的新型城镇化纪实

### 新实践 新成就

在一个超过13亿人口的发展中大国,如何走出一条符合自身实际、具有自己特色的新型城镇化道路,是一个宏大而深远的时代命题。

党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央高瞻远瞩,站在时代发展的制高点,从中国经济社会发展现实出发,描绘出一幅以人为本、四化同步、布局优化、生态文明、文化传承的中国新型城镇化宏伟蓝图,为经济持续健康发展提供持久强劲动力。

### 现代化的必由之路

改革开放以来,我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程,取得了举世瞩目的成就,城镇化成为城乡居民共享经济社会发展成果提供了巨大平台。但是,随着经济发展进入新常态,城镇化面临新的形势、新的挑战、新的困难、新的机遇。

随着经济社会的快速发展,缩小城乡差距、让13亿人共享发展成果、全面建成小康社会的要求越来越迫切。与此同时,经济增长换挡降速,转型发展刻不容缓。随着劳动年龄人口达到峰值和人口老龄化程度

提高,不能继续依靠劳动力廉价供给推动城镇化快速发展;随着资源环境瓶颈制约日益加剧,不能继续依靠土地等资源粗放消耗推动城镇化快速发展;随着户籍人口与外来人口对公共服务均等化要求的不断提升,不能依靠非均等化基本公共服务压低成本推动城镇化快速发展。

这表明,城镇化对经济社会发展的巨大拉动力、推动力、带动力、影响力在新形势下显得更加迫切、更加突出。

新常态呼唤新的动力,新背景呼唤新的思路,新挑战呼唤新的路径,新困难呼唤需要新的举措。

在总体思路上 习近平总书记指出,推进城镇化必须从我国社会主义初级阶段基本国情出发,遵循规律,因势利导,使城镇化成为一个顺势而为、水到渠成的发展过程。

在发展主线上 习近平总书记提出,要以人为本,推进以人为核心的城镇化,提高城镇人口素质和居民生活质量,把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

在城市建设上 习近平总书记告诫,要依托现有山水脉络等独特风光,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

### “新”在以人为核心

新型城镇化首先“新”在以人为核心,“新”在人的城镇化。过去,快速发展的城镇化忽视了以人为核心这一出发点,忽视了努力推动城乡基本公共服务均等化的迫切要求,带来一些问题。

大量农业转移人口市民化进程滞后,名义城镇化率与实际城镇化率相差甚远,2亿多农民工及其随迁家属,难以在教育、就业、养老等方面享受与城镇居民同样的基本公共服务,无法真正在城市扎根。“土地城镇化”快于人口城镇化,“摊大饼”式粗放扩张。城镇空间分布和规模结构不合理,产业集聚与人口集聚不同步。“城市病”逐步加重,一些城市空间无序开发、人口过度集聚,重城市建设、轻管理服务,交通拥堵,环境问题突出,绿色空间锐减。

如何解决好人的问题?

2014年,中共中央、国务院印发《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》,围绕城镇化水平和质量稳步提升五大发展目标,提出了一系列具体政策措施。当年7月,国务院出台《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,提出了有序推进农业转移人口市民化,加快户籍改革,实行不

同规模城市差别化落户政策的明确要求。此后,全国多个省份相继出台户籍改革具体方案,截至2015年11月,已有25个省市区出台了户籍制度改革方案。

提高城镇化质量,关键要解决钱从哪里来。城镇化庞大的资金投入主要包括水电路气、住房学校医院等“硬件”投入,以及居民就业就医上学、低养老保险等“软件”投入。为此,《国家新型城镇化规划(2014—2020年)》提出,建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,政府融资将由贷款为主转向发债为主,培育地方主体税种,未来房产税、资源税与环境保护税将成为地方主体税种,要放宽准入,引入社会资本参与城镇化建设。

### 推动社会转型发展

3年来,围绕以人为本、城乡一体、四化同步,新型城镇化进入有质量的较快发展时期。2015年,我国城镇化率从1978年的17.9%提升到达到56.1%,城镇常住人口达到7.7亿。“十二五”时期,我国城镇化率年均提高1.23个百分点,每年城镇人口增加2000万。城镇就业人员占全国就业总量的比重连续两年超过50%,全国有超过一半就业人口在

城镇上班。

这是一个了不起的深刻变化。如果用超过50%这个标准衡量,我国已经实现由农业社会向城市社会的标志性转变。

这一变化,表明新型城镇化正在推动“乡土中国”走向“城镇中国”。在城镇,农民工享有基本公共服务水平逐步提高,2014年国家财政性经费保障随迁子女就学的比例达到83.5%,完成农民工培训2300万人次。2014年,新开工保障性安居工程740万套,基本建成511万套,2015年安排保障性安居工程新安排740万套。在乡村,随着农村转移人口有序进入城镇,大量劳动力从农村解放出来,推动了农村土地适度规模经营,促进了农业机械化、集约化水平的提高和农业质量效益的提高。

城市发展质量的提高,带来了城市面貌的新变化。让“文化”“乡愁”不只存于记忆,是呼声,更是行动。各地无论是城市改造,还是发展小城镇,都坚持规划先行,在自觉保留当地独特的传统文化,守住人们熟悉的自然风貌,呵护那份弥足珍贵的“乡愁”。

经济日报记者 瞿长福 马志刚 (据新华社北京2月26日电)

# 演员孙海英等大V账号被关闭

## 国家网信办重拳打击网上违法行为

本报讯(记者 金志刚)据中国网信网昨晚消息,今年春节以来,国家网信办持续重拳出击,依法查处网上违法违规行为,包括演员孙海英在内的多名网络大V账号被关闭。

国家网信办这次集中清理淫秽色情、虚假欺诈、有偿“代挂号”等违法违规信息,会同工信等部门依法关闭、处置违法违规网站百余家,并将相关重要案件线索及时移送司法机关,要求有关网站依法处置涉群众日常生活、交通出行、食品安全、公共政策等谣言2000余条。有关网站对580余个违法违规公众账号和一批误导公众、影响恶劣的网络名人账号予以关闭、暂停更新。

依法关闭、处置的违法违规网站中,“北京预约挂号网”“上海就医挂号网”“上海安帮跑腿服务网”等网站违法开展有偿“代挂号”服

务;“520小说网”等网站肆意诽谤侵害他人名誉;“通天塔”“丸子163”等网站违法违规提供搜索服务,严重损害公共利益,污染网络环境。

依法关闭、暂停更新的公众账号中,“中国政治经济新闻”“政治秘闻”“失乐园三世”等微信账号多次发布虚假时政类信息,编造、杜撰耸人听闻谣言;“网红无码”“够味小视频”“奇葩震惊视频”“风流少妇”等微博、微信账号大肆兜售淫秽视频,传播低俗信息;“中国日报”“最高法院”“武警黄金部队”“核潜艇部队”等账号假冒媒体、党政机关、军队名义发布虚假信息;“三义雷”“正智阳光”等账号宣扬邪教和封建迷信。

针对少数网络名人无视社会责任,滥用自身影响力,在网上多次发布反对宪法所确定的基本原

则、损害国家荣誉和利益以及造谣传谣、扰乱社会秩序等违法违规信息的行为,有关网站依法关闭@罗亚蒙、@演员孙海英、@王亚军上海、@荣剑2001、@文山娃、@纪昀、@大鹏看天下等网络大V账号。

针对近期出现的网络谣言,国家和地方各级网信办及时要求有关网站予以处置,澄清事实,引导广大网民认清真相。包括“上海女孩逃离江西农村”“东北村庄农妇组团‘约炮’”“免费领上海迪士尼乐园门票加送2600元酒店住宿”“吃到这个你就死定了!别知道得太晚,赶紧收藏”“新交规3月1日实施”“2016年有8项交通违章不再受罚”“3岁女孩刚刚被拐!你的扩散,就是女孩找回的希望!”“千万别吃鱼了,可致癌致胎儿畸形!养殖户都不敢吃!”等。



■ 事发现场

新华社记者 宋振平 摄

# 江西萍乡一居民楼坍塌三层

## 涉及6家住户 已致1死1伤

新华社南昌2月26日专电 据江西萍乡市发布官方消息称,26日下午发生的6层居民楼坍塌事故,目前已造成1死1伤。

据萍乡市委宣传官方微博“萍乡发布”对外称,今天14时18分,安源区新学前巷27号一栋六

层房屋的四、五、六层发生部分坍塌,涉及住户6户,目前已造成1死1伤,具体情况仍在核实。

事故发生后,萍乡市委、市政府高度重视,成立了现场指挥部和专家组。目前,各项抢险救援正有序进行,事故原因正在调查中。

# 新疆昆玉市揭牌设立

据新华社新疆昆玉市2月26日电 26日,由新疆维吾尔自治区直辖、新疆生产建设兵团建设、管

理的昆玉市正式揭牌设立。

2016年1月7日,国务院批准在新疆维吾尔自治区和田地区

境内设立县级昆玉市,由兵团第十四师建设、管理。这也是新疆生产建设兵团成立62年来,继石河子、五家渠、阿拉尔、图木舒克、北屯、铁门关、双河、可克达拉市之后,设立的第9座城市。

### 体彩公告

中奖号码:14078

直选 18注 100000元

七星彩第16022期

中奖号码:4301197

一等奖 0注 0元

二等奖 22注 18848元

三等奖 289注 1800元

排列3第16050期

中奖号码:140

直选 1699注 1040元

组选六 4089注 173元

排列5第16050期

直选 326 1040元

组选3 0 346元

组选6 532 173元

本期投注总额906330元。

◆天天彩(选4)

销售期号 第2016050期

中奖号码 0149

中奖情况

类型 中奖注数 每注奖额

直选 0 10000元

组选4 0 2500元

组选6 0 1600元

组选12 0 800元

组选24 110 400元

本期投注总额174238元。

上海市福利彩票发行中心

### 中国福利彩票

“七乐彩”全国开奖公告第2016022期

一、本期销售额为8018230元

二、中奖号码:

基本号码 特别号码

13 02 09 11 28 15 18 06

三、中奖结果:

奖等 中奖注数 每注金额

一等奖 0 0元

二等奖 14 18009元

三等奖 292 1726元

四等奖 1199 200元

五等奖 8783 50元

六等奖 20704 10元

七等奖 104312 5元

四、奖池资金累计金额1764967元。

中国福利彩票发行管理中心

### “天天彩选3”、“天天彩选4”开奖公告

开奖日期 2016年2月26日

◆天天彩(选3)

销售期号 第2016050期

中奖号码 731

中奖情况

类型 中奖注数 每注奖额