

对口帮扶7省市 精准扶贫创新路

上海扶贫攻坚 不破楼兰终不还



上海市援建遵义的习水县土城镇小坝小学

图一



见习记者
高歌

“小康不小康，关键看老乡。”党的十八大以来，党中央把扶贫开发工作纳入“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点工作，摆在更加突出的位置，大力实施精准扶贫，不断丰富和拓展中国特色扶贫开发道路，扶贫开发事业取得了新的显著进展。

中共中央政治局委员、上海市委书记韩正指出，中央扶贫开发工作会议吹响了脱贫攻坚战的冲锋号，上海各级党政领导干部要认真学习、深刻领会中央扶贫开发工作会议精神和习近平总书记、李克强总理重要讲话精神，站在国家全局角度深刻认识这次会议的重大战略意义，紧紧围绕中央对于打赢脱贫攻坚战的要求和统一部署，把中央交给上海的对口支援任务纳入脱贫攻坚的全过程，强化与西部地区的扶贫协作，全力以赴做好各项对口支援工作。

日前举行的沪遵对口帮扶与合作交流座谈会透露，自2013年2月中央明确上海市对口帮扶贵州省遵义市以来，上海市坚持“民生为本、教育为先、产业为重、人才为要”方针，三年来共实施新农村建设和产业发展、社会事业和人力资源开发等领域对口帮扶项目122个，累计资金达19232万元，使遵义市6万多户、16万贫困人口直接受益。遵义市人民政府秘书长廖海泉说，得益于上海的倾力帮助与支持，我市综合经济实力显著增强，2015年经济总量在西部30个非省会同类城市中从第14位跻身到第6位，全面小康实现程度86.5%。

教育帮扶 助力“拔穷根”

去年圣诞节，在黔北遵义，一群来自上海的老师化身圣诞老人，经过50公里的山路颠簸，为他们在遵义的孩子们送去衣服。这是孩子们第一次知道“圣诞节”这个西方的节日。

普陀区7名教师来到习水县支教，杨浦区选派3名管理人员和12名教师分成3个小组分别到正安县、道真县、湄潭县开展为期一年或半年的支教活动。

第一次全英文教学，第一次制作多媒体课件，第一次给孩子们讲述“外面的故事”……在大山里的村级小学里，上海支教教师们体验了太多的第一次。语文教师茹佳说，“我始终忘不了一个拿着小本子，怯怯地站在大教室门口全神贯注‘偷听’讲课的女孩子。”

“深山里的孩子，要‘拔穷根’，要靠一技之长。”遵义市扶贫办副主任毕皓表示，职业教育是“造血式”的方法，9年义务教育加3年职业教育，和贫困地区百姓的利益直接挂钩。三年间，沪遵两地签署了《2013-2015年教育对口帮扶协议》《2015-2020年教育对口帮扶协议》，其中上海科学技术职业学院帮助遵义职业技术学院制定帮扶项目32个，安排帮扶资金425万元。

道路修缮 “最后一公里”

在习水县土城镇天星桥村，村民们口中的“路”，就是坑坑洼洼的泥沟。这样的现象，不仅出现在这一个村里。当地不少村级小学都坐落在大山里，孩子们去上学，即使是从最近的公交站下车，还要走上半个多小时的泥泞山路。

“遵义的交通是相对落后的，到‘十二五’结束，还有14%左右不通路。”遵义市扶贫办副主任毕皓表示，我们修的路，直接到村、到户，到老百姓的门口，解决最后一公里。习水县土城镇天星桥村已修缮起3.5米宽、8公里的路，连接起不同山头的8个村民组，解决了2795人的出行问题。“这不仅仅是一条交通路，还是一条产业路。”

道路修缮仅仅是一个方面，毕皓说，“老百姓需要娱乐活动，我们提供文化广场；看病老往县城跑，需要提升医疗水平，我们成立村级医疗卫生服务中心；教育资源匮乏，我们建设村级小学。此外，还有饮水安全，保障电力，安全居住、环境打造等，提高整体公共服务能力。”

医疗建设 防“因病返贫”

在贫困人口产生当中，相当一部分是“因病致贫”。为了使因病致贫、因病返贫人口降到最低，上海瑞金医院、上海市第一人民医院、上海市儿童医院分别与遵义市第一人民医院、第三人民医院、遵义市儿童医院结对帮扶，多次组织专家团队到遵开展学术讲座、培育学科建设、便民义诊等活动。据介绍，“上海瑞金医院院办副主任、眼科专家谢冰，被派出担任遵义市第一人民医院副院长时，他的小孩刚出生40多天。”

此外，“上海慈善光明行”、上海市卫计委“巡回医疗遵义行”和奉贤区“光明使者”专家团队分赴习水县、务川县和赤水市免费义诊，为4102名眼疾患者进行诊治，经过免费实施复明手术，458名白内障患者重获光明。

让全社会共同参与大扶贫

慈善基金

双“千人计划”量产“人才”

本报记者 李一能

上海地处我国率先发展的东部沿海地区，经济发展水平较高。去年底中央扶贫开发工作会议召开后，上海市委举行常委扩大会议，深入学习把握会议精神，表示要紧紧围绕中央对于打赢脱贫攻坚战的要求和统一部署来推进上海“十三五”期间各项对口支援工作，更加积极地投入全社会共同参与的大扶贫格局之中，强化东西部地区的扶贫协作，推动东部地区人才、资金、技术向西部流动。

对口支援 思路更明确举措更精准

见习记者 高歌

记者从上海市人民政府合作交流办公室获悉，上海对口支援总共涉及到七个省市，即西藏、新疆、青海、云南、贵州、重庆和湖北，以及七个省市下的十三个地州市。每个省市对口帮扶的着力点不同，比如新疆在于“维护新疆的社会稳定、长治久安”；三峡地区在于“搬得出、稳得住、逐步能致富”；贵州则是“脱贫攻坚主战场”。

这些年来，上海利用自身科技、教育、医疗、农业、人才等方面的优势，将技术转化过去，将人才带过去，也让特色农产品销回来。

但是如今的脱贫攻坚不同以往，既面临着一些多年未解决的深层次矛盾和问题，也面临不少新情况新挑战。上海的扶贫思路随之转变，除了项目资金向基层、向农牧民倾斜，扶贫方式也逐渐从“输血”转向“造血”。“过去是缺什么配什么，现在着重打造的是自我发展的能力，如发展教育、环境打造、产业培育、市场推广等等。”上海合作交流办相关负责人告诉记者，上海要以必须更大的决心、更明确的思路、更精准的举措、超常规的力度，众志成城实现脱贫攻坚目标。

上海市慈善基金会也为扶贫工作作出了不小的贡献。日前，云南昭通双“千人计划”座谈会在市慈善基金会大会议室举行。这是上海市慈善基金会和云南省昭通市政府共同筹资实施的慈善项目，将帮助昭通市培训1100名乡村教师和1400名乡村医生，以提升昭通市基层医疗、教育整体水平。

市慈善基金会常务副秘书长胡增普表示，“千人计划”起源于前年云南鲁甸地震后，上海对灾区的救灾援助项目。为帮助当地提高医疗教育水平，2015年1月，上海市慈善基金会决定在昭通市巧家县包谷垭乡援建乡卫生院、乡敬老院和3个村民活动中心等项目。徐汇区教育学会会长王懋功表示，去年昭通首批校长已经来沪完成了实训，而第二批英语老师也将于今年来沪。

“以前都是派老师、派医生去当地支援，短时间内能起到一定效果，但对当地教育、医疗水平的长远发展的推动效果有限。”王懋功表示，如今上海对口帮扶的思维也在转换，从以前的简单“输血”转变为“造血”。上海最大的优势并不完全在拥有全国一流的教育、医疗人才，而是拥有一套“量产”优秀人才、培训系统，而如今的双“千人计划”正是旨在帮助当地建立这样的“人才造血机制”。

民间组织 不为赚钱只想尽一份力

首席记者 姜燕

自民间生发的草根公益组织，是上海扶贫帮困的重要组成部分，它有着小微型组织所具有的灵活性和创新性，成为政府扶贫工作的重要补充，不少面向城市生活的民间公益组织的服务也由政府购买，参与到城市公共服务中。

与传统公益就一个社会问题或某一类弱势群体的捐赠型帮助相比，上海公益组织的服务已经向社区化和赋能型转变。从事公益活动十余年，“来自大山”公益项目创始人张宁介绍，上海不少民间公益组织将目光投向社区服务，即以一个社区或街道为中心，辐射周边，整合公益资源，提供公益服务，这也吸引了政府机构购买，使公益项目成为社会服务的有机组成部分。赋能型则是指从传统的捐款捐物，转向让受助群体更多地自食其力。如“来自大山”山区儿童教育项目，就是让当地的老艺人走进学校担任老师，通过民族文化的传承，提升孩子的自信心，项目还为他们创造到上海演出的机会，开阔眼界。再如“畅炯视障”，是帮助中度视障人群学习谋生技能，如织毛衣、按摩等，同时提升他们的自信心。

本报与闵行区工商联光彩事业促进会王云专项基金共同发起的“大山童馨”支助贵州纳雍失依儿童公益项目，在帮扶思路同样注重培养孩子热爱家乡、自力更生的生活态度。如每年为每个孩子提供120元的“再生基金”，让他们买来小鸡小鸭喂养，体验自己为家庭创造收益的成就感。本报还在上海市民中征集旧相机，发放到孩子们手中，请当地摄影师给孩子们们拍摄摄影课，让他们从镜头中看到家乡的美丽。去年启动的“点亮心灵”子项目，是与华东师范大学心理与认知科学学院徐光兴教授团队合作，为失依儿童提供心理辅导，疏导孩子们饱受创伤的内心，辅导活动效果显著，得到多方肯定。

张宁还说，上海有不少民间公益人士将创办公益组织作为一次创业，不为赚钱，只是为了尽一份力量，帮助社会秩序更好地运转。