



上海民主党派“大佬”在京说了啥

建言献策 共商国是 在全国两会上发表真知灼见

特派记者 潘高峰 江跃中 文 张 龙 摄

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。这是被写入宪法序言的句子。

每年3月,世界的目光聚焦中国。全国两

会,作为一扇重要窗口,是外界窥见“中国式民主”的生动实践。这里既是代表委员参政议政的舞台,也是民主党派履行职能的平台。

八大民主党派的上海市委主委,都兼具全

国政协委员的身份。他们来北京参会,不仅代表自身履职,也代表党派发声。今年,这些“大佬”们在北京说了些啥?来听听本报特派记者的采访报道。



关注官场文化
修复良性政治生态
全国政协委员、民革上海主委
高小玫

当前,“反腐败斗争压倒性态势正在形成”,在打老虎拍苍蝇,高压惩治的同时,还应当观照深层的思想意识里的腐败根源问题。不可否认,腐败现象已然在某种程度上发展为“腐败文化”,如“失信、失德、人情关系”的普遍化。而这种“文化”性,不是任其发展的借口。那些潜规则、官场积弊,要在教育倡导、在制度制定中,有意识、针对性地革除和导正。

建议:1. 反思廉政教育,修复诚信生态 对贪官讲理想信念已太遥远,但对干部

的经常性“廉政教育”需要检讨。

2. 强化监督制约,大力树立公德 当下社会的问题在于普遍地公德轻于私德。朋友之物绝不会去据为己有,但公款超标消费、“公款送礼”心理上并无障碍。因此,要针对性强调公德、树公德。

3. 刚化制度规则,对抗人情关系 规定、程序、监督、处罚,都与“人情”对立。“人情”需要外在的、可操作的制度规则去对抗。这是改变内在“文化”的出路,也是现实中官员摆脱人情困扰可凭借的理由。



建立科学合理的医疗服务定价机制
全国政协委员、农工上海主委
蔡威

新一轮医改已明确将全面逐步取消药品加成,达到切断以药养医的目的。在维持现有政府财政投入不变的情况下,医疗服务收入将成为补偿公立医院医疗服务成本的主要渠道。但根据目前收费标准,医院亏损严重,只能靠过度医疗或过度检查来维持生存。

要深化公立医院改革,保证可持续发展,建立科学合理的医疗服务定价机制已成为当务之急。

建议:建立可持续的公立医院医疗服务定价原则,

强调公益,兼顾成本,增加投入,分步调整;重点调整医务人员劳动价值被严重低估、收入与成本背离较大的项目,其中,江苏、上海去年已对护理类项目以及各类注射、换药、清创缝合等一般治疗类项目进行了适当调整,但亏损严重的诊察和床位费未有变动。此外,病理诊断、手术和麻醉类项目的医疗技术难度高、劳动强度大,且临床操作时间长、工序繁琐,现行收费标准未能合理体现其技术含量与劳务价值,建议在价格调整中优先予以考虑。



推进商业保险在社会公共安全领域运用
全国政协委员、民盟上海主委
郑惠强

关注。引入保险机制参与社会公共安全管理,不仅能发挥保险传统的赔付功能,而且可以在提早介入、化解社会公共安全风险方面发挥积极作用。目前,我国保险业务范围已基本覆盖公共安全各个领域,但所起作用和服务效应仍然相对有限。

建议:1. 统筹规划,将商业保险纳入社会公共安全管理体系。形成政府、市场、企业三位一体的公共安全管理体系。同时完善责任保险制度,加快推进建立巨灾保险制度、建设保险交易所等,促进保险业在更多层

面参与社会公共安全风险的防范管理。

2. 加大力度,提高保险在重点领域的参与面。可针对当前公共安全突出情况,以及群众较为关心的热点问题,先行在食品安全、医疗责任、社会治安、安全生产等重点领域加大保险参与力度,并逐步延伸到其他公共安全领域。

3. 科技先行,以创新提升保险保障能力和水平。推进大数据、云计算、移动互联网等技术在保险行业的广泛运用,不断提升行业企业风险预警和管控能力。



发挥长三角在长江经济带建设中龙头作用
全国政协委员、致公党上海主委
张恩迪

长江经济带建设是中共十八大后确立的三大国家战略之一。但除了国家层面的战略规划和积极倡导外,更需要省级层面的协调、合作与执行,特别是一些经济实力雄厚、产业能级比较高的省市,如苏浙沪等地,应主动牵头,发挥规模效应和范围经济,共享外部效应。

建议:加强协调,推进协同创新,提升区域科技创新整体能力,可考虑在上海、武汉、重庆等地建设区域性协同创新平台,积极引导长江

沿岸省市建立跨区域产学研联盟机制,围绕重点产业和新兴产业,联合区域内的高等学校、科研机构和企业等,组建“长江经济带产业技术创新联盟”,形成共同开发、优势互补、利益共享、风险共担的技术创新合作组织。

此外,要挖掘上海自贸区制度创新和金融创新辐射长三角的制度红利;利用现代技术和信息优势,积极打造多种区域信息服务平台;同时保护好生态环境,促进经济增长与环境保护的协调发展。



供给侧改革需要扭转几个“少数”
全国政协委员、民建上海主委
周汉民

我国经济结构始终无法调整到理想状态,主要体现在几个“少数”:少数的产业无法支撑经济持续发展;少数的产品无法满足多样化的消费需求;少层次的垄断供应无法满足多层次的市场需求。

为什么会这样?首先是理念问题。因为我国综合国力弱,要想取胜,只能把力量集中到少数点上,通过制造局部优势来制造亮点。这就形成了以下行为特征:资源配置体系的集中性;产业发展战略的功利性;市场监管的垄断性。

如果说供供给侧改革,

就拿日本马桶盖,感冒药,拿欧洲名牌包说事,就永远无法调整好供给侧结构,还会在经历现有产能严重过剩的痛苦后,造成马桶盖、感冒药、名牌包的大规模产能过剩,太阳能、风能、汽车等产能过剩就是前车之鉴。

因此,供给侧改革需要针对导致供应结构缺陷的主观因素和客观行为,从以下几方面着手:均资源,从“扬长避短”向“取长补短”转变;去管制,从“一枝独秀”向“百花齐放”转变;反垄断,从“好大喜强”向“扶贫济弱”转变。



加快研究设立知识产权高级法院
全国政协委员、九三上海主委
赵雯

目前“北上广”已经设立三家知识产权法院,但是它们仅是省级行政区划内涉技术类知识产权案件的一审法院。为统一裁判标准,排除可能出现的地方保护主义干扰,提升审判质效,建议加快研究设立知识产权高级法院。

2015年,上海法院受理一审知识产权案件超过8200件,比2014年上升27%。上海不仅是我国知识产权诉讼快速上升且比较集中的地区,而且正向建设具有全球影响力的科技创

新中心进军,知识产权司法保护的 task 将更加繁重而艰巨。

多年来,上海法院审判了大量在国内外具有重大影响的知识产权精品案件,探索创新了一套适应知识产权司法保护需要的审判机制,培养了大批高素质的知识产权法官,积累了丰富的知识产权审判经验,在国内外树立了公正、高效保护知识产权的良好形象。

我认为上海有条件、有能力设立知识产权高级法院。



完善我国水资源流域管理立法
全国政协委员、台盟上海主委
杨健

污染防治法》、《水土保持法》、《防洪法》、《河道管理条例》等,而且相互间缺乏协调性。从国家层面完善水资源流域管理立法,促进水资源保护和水生态建设已经迫在眉睫。

建议对现有水资源流域管理方面的法律法规加以修改与完善,制定《水资源流域管理法》或《流域综合管理条例》以及相应的《实施细则》,通过法律的形式明确流域机构的地位及明晰流域管理机构与地方行政区域之间的关系,理顺水利部门与环保、农业、

城建等相关部门的职能,保障最严格水资源管理制度的落实。同时明确公众参与水资源保护的权力。在此基础上,制定专门的各大江大河流域管理法律法规。最终实现“一个流域一个法”。



凝聚共识提高政府社会管理能力
全国政协委员、民进上海主委
蔡达峰

行政事项最终要落实于社会。政府与社会的共识越大,办事难度就越小,效益就越大。比如,“酒驾”和“燃放烟花爆竹”等长期存在的公共安全问题,能够依法得到有效控制,固然有严格管理的作用,也一定有社会广泛支持的作用。政府要在复杂的现实社会中为民服务,必须遵循社会规律和行政规律,认识社会的复杂性和能动性。

为此建议,政府部门增强自身责任意识 and 能力建设的同时,一要提升社会意识,审慎对待社会心态,全面看

待社会作用;二要关注社会主体,无论是提供物质保障、行为规则还是精神倡导,都要坚持“以人为本”,尊重社会主体,既要关注其共性的需要,又要关注个性的需要;三要增加社会沟通,社会总会向政府提出各种诉求,如果回应迟疑或含混,诉求会演化成对政府的意见,这种现象是公权力性质决定的,不能怪社会不理解政府,也不会因部门或个人意愿消失或终止,政府要主动完善社会沟通机制,落实协商民主制度,完善意见反馈机制。

