



# 读懂“国家账本”

邵宁

## 新民眼·首席观点

昨天，本次全国人代会进入审查预算报告时间。每位代表手中的这本《关于2015年中央和地方预算执行情况与2016年中央和地方预算草案的报告》，被通俗地称为“国家账本”。

“国家账本”下发已经好几天了，代表们仔细阅读，认真审查，为财政预算及支出提出自己的意见和建议。

首先引起代表注意的是赤字增加。我国财政赤字规模2015年为16200亿元，2016年增至21800亿元，增加了5600亿元。财政赤字率也从去年的2.4%上升至3%。赤字，简单说就是支出大于收入的部分，赤字占GDP的比重叫做赤字率。赤字并不可怕，“赤字规模和赤字率的上升，表明财政政策的积极程度在上升。”全国政协委员贾康说，积极财政政策发挥效应的表现，就是支出规模的扩大。另外，今年全面推开营改增等改革举措，预计全年减负5000亿元，力度前所未有，这对企业和个人是很大的利好，当然也由此造成了收不抵支的一些赤字。

赤字增加，是不是意味着要过“紧日子”？上海代表团的一位代表说，过“紧日子”，不是对普通百姓而言，而是要减少各级政府的开支。李克强总理在政府工作报告中也说：“财政收入增长虽放缓，但该给群众办的实事一件也不能少。”扩大赤字规模，钱该怎么花？财政部部长楼继伟说，首先要保证一些重点的支出，就



孙绍波画

要优化支出结构，按照可持续、保基本的原则，安排好民生支出，严格控制“三公”经费的增长，甚至要压减，让更多的支出保证基本公共服务和重点民生支出。

据了解，我国全口径的财政收入预计在20万亿元左右。这20万亿元左右的超级大蛋糕，最终将化为每个百姓实实在在的利益。且看今年的几大实事：

——今年1月1日起，企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平将继续增长6.5%左右，并向退

休较早、养老金偏低的退休人员和艰苦边远地区企业退休人员适当倾斜；

——城乡居民基本医疗保险政府补助标准由每人年380元提高到420元；

——2016年中央财政按城市、农村低保人均补助水平分别提高5%、8%对地方补助；

——中央财政扶贫资金增加201亿元，增长43.4%；

——2016年计划棚户区改造开工600万套，农村危房改造314万户；

——落实农村义务教育经费保障机制和城市义务教育学生免学杂费政策。

“又要加退休金了！”消息传来，不少上海老人心里踏实了。到今年为止，我国养老金已经是12连涨，全国领取养老金的总人数超过1.8亿人，几乎家家户户都有人受益。棚户区和农村危房改造，这两项加起来就是近1000万套（栋）住房，以每套（栋）入住3人计算，3000万人可望喜迁新居。而扶贫资金大幅增加的背后，是由“输血

式”扶贫向“造血式”产业扶贫的转变，推广资产收益扶贫试点，大力推动易地扶贫搬迁，将完成1000万以上农村贫困人口脱贫。此外，今年钢铁和煤炭两个行业大约涉及180万职工的分流安置。对此，中央财政设立1000亿元专项资金，用于对下岗分流人员进行妥善安置，为他们创业和再就业提供必要支持。

中央本级预算、一般公共预算、PPP模式……尽管预算报告里面有很多专业术语，但代表们都看得很仔细，在小组会议上还提出一个个问题、疑惑，而前来列席会议的财政部工作人员也认真记录，不时作出回应。来自社区的朱国萍代表一页一页地仔细翻看预算报告，更是把“国家账本”翻译成了大白话：“我觉得财政预算报告对老百姓来说有4点很重要：一要让老百姓看得懂；二要让大家听得明白；三要知道钱用到哪里去了；四要知道‘这钱我用得到吗’！”她继续“翻译”道：比方说一个大家庭，有4个子女，父母对今年的家庭支出总要有个安排，家里的柴米油盐、大小开支，还有4个子女的吃穿用度都要考虑到。

其实，朱国萍最关心的还是医疗保障方面的预算支出。“现在是老龄化社会，那些高龄、失能的老人没有地方可以去，他们有病，养老院不能住，社区卫生服务中心住上两个星期，又得出院，全靠子女照顾。我希望政府财政能够加大投入，多建一些医养结合的护理院，优先让那些90岁以上有需求的老人入住，解除他们家庭的后顾之忧。”

## 两会·声音

### 医保应向癌症治疗“两头”延伸



全国人大代表 顾晋

在中国，癌症已成为疾病死因之首，且发病率和死亡率还在攀升，对公众健康造成了巨大威胁。癌症防治的关键是早期发现、早期诊断、早期治疗。很多癌症病人发现的时候就已经是第二、三期了，导致治疗效果不佳。因此，癌症的早期发现对治疗非常重要，国家应该建立资金用于肿瘤筛查。而癌症晚期病人的护理对很多家庭来说，也是一个巨大的经济和精神负担。因为大医院不肯收，社区医院也不能久住。

因此，我国的医疗保障体系应该向“两头”延伸，而不是仅仅用在治疗上。建议在“十三五”规划纲要里，划出专门资金来做癌症的早期筛查，此外，也可以把最终的“姑息治疗”纳入到医疗保障体系中来。

### 降低农村妇女领取养老金的门槛



全国人大代表 周振波

时下，第一代进城务工农民工已逐渐达到退休年龄。目前我国城镇女职工领取养老金的年龄是50周岁、55周岁，但是农村居民领取新农保基础养老金必须年满60周岁，年龄差距为5年或10年。这种年龄差异直接导致在企业就业的农村女性退休后，如缴纳养老保险费未满足15年，则无法享受城保待遇；回到农村，又因其未缴纳过农保或未满足60周岁也无法享受养老金。这显然不利于缩小城乡居民收入的差距，维护广大农村妇女的合法权益。

建议有关部门尽快完善制度，降低农村妇女领取新农保基础养老金的年龄门槛，让她们共享改革发展成果。

### “税收法定”保护纳税人权利



全国人大代表 孙宪忠

税收制度包含税收立法制度、税收执法制度和税收司法制度。2015年《立法法》明确细化了“税收法定原则”；随着国家日益重视对行政权的控制，税收执法制度逐步规范化。与此相比，我国的税收司法制度并未得到应有重视，纳税人权利没有得到充分保护。完善税收制度，平衡税收立法、税收执法和税收司法的发展步伐，使之形成良性互助的共同体。因此，税收司法专门化工作正是税收司法制度建设中最紧迫的任务。

### 改进现有金融监管功能



全国政协委员 谢卫

必须按照市场化的改革方向，重新检讨我国金融监管架构及其功能存在的问题。改进现有金融监管功能，要在现有机构监管的基础上进一步强化功能监管，通过功能监管，实现对同一或类似金融业务大体相关的监管。通过制度化的手段，建立起各个监管部门之间的职责划分和信息共享机制。要厘清中央与地方之间的监管责任划分，建立信息沟通渠道。创新干部管理体制，大力引进市场化专业人士进入监管部门，优化监管队伍的专业性。同时发挥同业协会等自律性组织的监管作用，作为行政性监管的补充，使金融监管目标与金融机构的内生经营目标更好地结合起来。

### 提高农民工素质和技能



全国政协委员 徐葵君

帮助数百万农民工提高文化水平，进行有组织有针对性的社会文明教育，提供方便农民工就业择业转业相关行业的专业技能培训，提升农民工整体的综合素质，事关国家发展全局和千秋之计。

建议政府承担起对农民工素质教育和技能培训的主要责任，并责成相关部门尽快制定相应的农民工综合教育培训战略大纲和实施计划，将推进此项工作列入政府实事工程；充分发挥中介服务机构的社会职能和社会各界参与农民工素质教育和技能培训的积极性，通过运用各种社会资源，为农民工素质教育和技能培训献计献策共同努力。

### 将教育费附加拓展到高等职教



全国政协委员 章义和

目前高职教育投入仍然不同程度地存在一些突出问题：财政生均拨款稳定投入机制和多渠道筹措经费还不够健全，高职院校总体投入水平仍然偏低，以致造成高职院校整体办学基础条件能力相对薄弱。应修订1986年出台的《国务院关于教育费附加的文件》，将教育费附加的使用范围从初、中等职业教育，向上拓展到高等职业教育；出台并明确地方教育费附加的使用范围和比例，国家层面出台政策上的规定，明确地方教育费附加中按一定比例投入到高职院校，确保高职教育的持续健康发展。