

民有所呼 / 我有所应

点题·报料邮箱:mssd@xmwb.com.cn 线索一旦采用即付稿酬

单位办托儿所需求不小门槛不低

吃“皇粮”享“员工福利”招致“新的教育不公”质疑



针对不少家庭顾虑养育两孩面临入托入学难等问题，在今年的全国两会上，先是教育部部长袁贵仁表示，要积极支持企事业单位举办幼儿园，采用政府购买措施来扶持民办幼儿园，在有条件的小学附属办学前班。昨天，国家卫计委主任李斌也提出，要鼓励以社区为依托兴办托儿所，包括鼓励女职工集中的单位恢复托儿所等多举措满足新增入托需求。

那么，社区、企事业单位真有积极性举办托儿所、幼儿园吗？他们涉足学前教育领域又会遇到哪些掣肘和瓶颈呢？



集中照顾孩子责任很重

图 CFP

抱娃上班曾是流行

奉贤区教育局学前教育科科长赵银凤说，鼓励社会力量举办学前教育，在我国是有先例的。比如，上世纪八十年代入托入园高峰，由企事业单位、社区举办的托儿所就有许多。

其实，从上世纪五十年代开始，包括上海在内的全国各大城市，在致力于大规模工业和城市建设时，也纷纷在各企事业单位开设托儿所、幼儿园。带着孩子去上班，是许多城市产业工人每天最普通的事情。从上世纪末开始，这样的“城市一景”渐渐淡出了人们的视线。“那么，现在能否重新让职场女性抱着娃娃去上班？”上海市政协常委、中福会托儿所所长陈磊也曾呼吁有条件的企事业单位恢复托育服务，以解决女职工的后顾之忧。陈磊说，职工的福利到底是什么？并不只是发点钱，增加点收入。包括食堂、托儿所、沐浴、理发等，都应该算作企事业单位的大福利。让女职工能抱着孩子去上班，这既充分保障了哺乳期母亲和孩子的权利，又有利于保障用人单位的人力资源配置，而且，还有利于国家新的计生两孩政策的真正有效落地。

“其实，早在 2010 年出台的《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》中，就有‘多种形式扩大学前教育资源’‘鼓励社会力量以多种形式举办幼儿园’等提法。”中福会幼儿园园长凤炜说，具体什么样的单位可以举办学前教育，需要什么样的办托办园条件，这其实是有着较严格的规定的。

单位福利招来质疑

据记者了解，社会力量参与办园之路，其实一直走得很难，主要问题是“门槛”还比较高。

陈磊表示，正规的托儿所、幼儿园，要教师、保育员持有相关的资格证书，也要求场地、设备的达标，相对来

说，“托育点”应该是放宽点条件的，不一定非要师资、条件的完全达标。她说：“我之所以要把企事业单位建立的托儿场所称作‘托育服务’或‘托育站’，而不是纯粹的托儿所、幼儿园，这是有区别的，也是考虑到了现实的种种掣肘。同时，教育、卫生等部门也应当联手牵头制定企事业单位托育服务的相关标准，明确规定服务对象、服务内容、人员配备、设施配置等一系列规范标准，再辅以相应的政策、财力的扶持，便于各企事业单位、社区居委会也能有能力、有积极性地开展力所能及的托幼服务。”

然而，对于企事业单位举办托幼场所，会面临着一个比较敏感的“性质”问题。首先，按企业性质划分，一种是国有企业，一种是民营企业。对于民营企业来说，老板如果能够创办幼儿园，那是他对职工的关爱，也能吸引职工为企业卖力，在目前普遍遭遇的用工荒时代，也是争夺人力资源的好办法。但是，如果是国企涉足学前教育，势必会动用国有资产，所需费用是纳入职工福利开支，还是列入成本计算，从政策上都没有明确说法。而事业单位似乎会面临更多麻烦，因为事业单位通俗说法是“吃皇粮”的，用的是财政钱，举办只为自己职工子女开设的学前教育机构，从法理上说也是有问题。多年前，广东 8 所机关幼儿园从财政获得 6863 万元补贴的事情引来舆论质疑。对此，教育时评专家熊丙奇提出，虽然机关、企事业单位办的幼儿园按政策应向全社会开放，但实质上，其首先是保障本单位员工子女入园需求后，再给社会少量名额，这就把幼儿园变为了机关、事业单位对员工的福利。而且，能办幼儿园的企事业单位，大多实力不菲，能轻而易举地运用国有资产或获得财政补贴，不是拉大了其与社会普通幼儿园的差距，从而造成新的教育不公平吗？

诸多门槛难以逾越

“虽然国家教育、卫计部门的主要负责人已明确表态鼓励企事业单位、社会力量举办托儿所和幼儿园，但从完善相关配套政策来看，还有许多瓶颈需要打通，还有不少手续要齐备。”有业内人士表示，应当呼吁各省市先尽快制定相应的鼓励社会力量举办学前教育机构的实施细则。

从现有的政策来看，企事业单位要开设托幼园先要迈过诸多“门槛”，其中，“教育用地”就会是第一道卡。想把空置厂房整修后用于幼儿生活园区，按目前的规定，最多只能办三级园，且只能招收农民工随迁子女。这就是政策的瓶颈之一。

在上海，幼儿园设置必须符合《普通幼儿园建设标准》。首先，园址应选在空气流通、日照充足、排水通畅、场地平整、远离污染源、河道的地段，应靠近居住小区的绿化地带。此外，《标准》还规定，幼儿园应避开交通干道、高层建筑的阴影区及高压输电线路等。幼儿园的总平面布置应因地制宜，功能分区明确，布局合理。应按保育、教育、游戏活动、生活等不同功能进行分区，方便使用管理，避免相互干扰，有利交通疏散。幼儿园建筑与邻近建筑物的距离，应符合本市规划、消防、卫生等有关部门的规定。应保证有良好的建筑朝向、日照和通风。托儿、幼儿活动室应保证冬至日满窗日照的有效时间不少于连续 3 小时；中心城幼儿园的托儿、幼儿活动室应保证冬至日满窗日照的有效时间不少于连续 2 小时。室外游戏场地应保证有一半以上的活动场地面积在冬至日照有效时间不少于 2 小时。

换言之，从现有的标准来看，企事业单位要举办幼儿园，显然从硬件条件来说就是勉为其难的。

首席记者 王蔚



企业办托幼机构盼扶持政策出台

随着生育高峰来临，本市教育主管部门对于企业和民间力量参与托幼服务持支持态度。市教委曾多次表示，希望更多社会力量参与办园，办出有质量、有特色的民办托幼机构，为市民提供更多选择空间。

携程公司日前辟出约 800 平方米场地，为员工开设亲子园提供托育服务的消息受到广泛关注。然而，初衷虽然美好，但由于证照不齐全等原因被叫停。记者今天从携程方面表示，目前，携程已和政府有关部门做积极的沟通和对接，完善必备手续，遵守国家法律法规，为员工子女提供放心、安心的托管服务。

据悉，这些证照关于行政许可、收费许可、食品安全、消防设施等方面。该公司相关负责人说，之所以开办亲子园，是考虑到员工家庭对托育服务的需求。并且，随着二胎政策放开，这种需求更加强烈，“我们也希望国家能够尽快出台关于公共托育服务建设的相关政策扶持，让更多的社会、企业资源共同

推动国家二孩政策的落实，帮助家庭生育二孩解决后顾之忧。”

“其实，这是个先有鸡还是先有蛋的问题。”一名教育业内人士分析，时隔多年之后，由企业提供托育服务，对目前的教育环境来说，是个新鲜事儿，目前本市尚无专门的条例或者标准对企业内部托育机构开办标准进行规范。所参照的依据基本为 2006 年公布的《上海市民办早期教育机构管理规定》和 2005 年公布的《上海市普通幼儿园建设标准》。“开办托幼机构，大至开设的场地和楼层、聘用人员的资质、食品安全标志，小到电源插座安装的高度、家具的安全设计，都有一定的要求，关系到孩子的健康成长。”该业内人士认为，从这一角度来说，要求企业办齐证照，通过验收，实属必须。而另一方面，政府也有责任从法律层面进行保证，鼓励企业承担社会责任的同时，引导企业把好事做好，真正让家长满意放心。

本报记者 陆梓华



有娃家庭需求多样化

在不少 70 后、80 后的记忆中，跟着父母去“上班”的经历很难忘。三年级女孩家长章女士，学龄前是在妈妈单位长大的，因为父母都是同事，一起工作几十年，她也因此有了一群“发小”。她的妈妈在本市一家大型国企工作，“托儿所里的孩子大小小都有，就像现在说的‘混龄教育’。没有老师教，大家一起相互教会了下棋、跳绳、拍球，一堆旧报纸还能玩半天。”章女士说，最美好的时光，就是夏天中午爸爸妈妈们趁着午休送来冷饮。相比之下，自己的女儿童年就要孤单很多。“如果现在在我的单位也有托儿所，我就可以安心生二孩了，现在……还是算了。”章女士说，这是身边不少同龄朋友的共鸣。

曾经在本市纺织系统一家企业工作的陈女士如今已经当

了外婆。她回忆，女儿小时候一到寒暑假，平时读的托儿所放假了，女儿就跟着她来到厂里的托儿所。厂里 100 余名职工，十几个孩子每天跟着父母早出晚归，由专人看着，玩玩玩具，做做游戏，大人省心，孩子开心。不过，她也坦言，随着时代的发展，如今，家长对于早期教育的重视程度日益提高，对托幼机构的要求也在日益提升。“过去，我们只要孩子吃饱穿暖，有人带就满足了，现在，家长对营养、安全、硬件设施、教育课程都有自己的主张。”陈女士坦言，即使女儿单位有托儿所，她也情愿自己辛苦一点带外孙女。

本报记者 陆梓华

上海市经济管理学校

社校联建 和谐发展

www.sems.cn