

北京上海住房信贷政策不变

中国人民银行行长周小川等上午答记者问

中国将采取怎样的货币政策？人民币贬值压力会否增强？如何监管和引导互联网金融？上午 10 时，十二届全国人大四次会议举行记者会，中国人民银行行长周小川等就“金融改革与发展”相关问题答中外记者提问。

P2P 首付贷款没有相应资质

“一二线城市房价上涨较猛，引起很大关注。”记者会首个问题，就聚焦房贷政策。周小川指出，人民银行历来主张发挥城市一级对房地产形势的判断，提供政策指导，商业银行则既要了解客户的偿付能力、金融风险，也要使政策适应不同地方变化，考虑和评估住房信贷的可行性和风险。

提到当前出现的一些 P2P 平台对首付进行贷款，周小川直指资质问题和资金来源，如果动用其他一部分人委托的资金，是否说明清楚，会否给出资方带来风险。“客户的首付不能是借的，找另一方借了部分钱说这是首付，剩下再借，整个借款和自有资本的比例就变了，未来偿还的能力也变了，以后月供不光要还银行的钱，还要先还首付。”周小川说，银行如果对客户没有足够了解，承担过大风险，从内部管理来讲操作也有错误。

央行副行长潘功胜说，房地产中介机构、房地产开发企业自办的金融业或者与 P2P 平台合作开展的金融业务，所提供的首付贷的产品削弱了宏观调控政策的有效性，增加了金融风险，同时也增加了房地产市场的风险。现在全国的房地产市场形势概括起来说是总量过剩、区域分化、容量过多，7.2 亿平米的库存，70% 是分布在三四线城市。去年所进行的住房信贷政策调整上，基本上体现了因地施策、市场自律、住房金融的宏观审慎管理原则，



■ 周小川（左二）今天上午在新闻发布会上答记者问
特派记者 陈正宝 摄

包括北京、上海这几个一线城市，去年在调整的时候都是按照原有的政策，必须执行原有的政策。

依靠内需实现GDP 的增长

美国彭博新闻社记者提问，GDP 增长控制在 6.5% 区间，会否加强中国债务压力，进一步引致人民币贬值压力？

周小川回应，经济增长很大程度上和中国储蓄率有关。中国已经决定更多依靠内需，而不是过度依靠出口来实现 GDP 的增长，因此货币政策对中国 GDP 增长的作用并不大。

至于货币政策的松紧程度，周小川预测未来还是比较稳健的货币政策，没有必要采用过度货币政策刺激的办法实现目标。“总体来说，依靠稳健的货币政策和配合其他宏观调控，加之提高效率、内需和创新就可以实现目标。”他同时指出，如果国际或者国内有重大变故性事件，货币政策将保持灵活性，应对各种冲击和事件。

央行副行长易纲分析，中国城镇化进程还在继续，劳动生产率和全要素生产力稳步提高，改革开放释放的红利都是增长的来源。“配合中国将转型为以内需为主、以消费为主的经济拉动，未来预期的增长率是可以实现的。”

有记者就外汇市场提问，周小川笑说“本来就没有必要急着去买美元”。他指出，市场情绪有时会波动，回归理性后就会对经济和外汇形势产生靠谱理性的分析。前一段时间中国经济面临下行压力，金融市场、股票市场有几轮大幅下调，大家就会有些紧张。“我并不能预测未来这段时间动荡会否平息，但突发性事件过后都会有个逐渐回归的过程。”

推行普通纪念币预约发行

近年越来越多人加入到纪念币收藏队伍，央行副行长范一飞介绍，我国普通纪念币发行体制已延续 30 多年有些不适应形势，去年开始

已有改变——

一是推行阳光发行，要求人民银行的分支行和参与发行的商业银行及时向社会公开发行的数量、发行的进度、剩余的数量，接受社会监督。

二是推行向大众发行，适当增加发行数量，以满足更多的公众需要。例如之前发行的生肖纪念币，今年发行数量达 5 亿枚，比去年增加差不多 5 倍。

三是推行预约发行，减少排队时间，可在网上或网点先预约，根据预约时间来兑换。“下一步，将进一步推行普通纪念币发行的市场化改革，要把纪念币发行价格、发行数量以及具体分配、具体配置更多交给市场决定，央行作为主管部门，更多是监管和调控。”

满足消费者多样化支付需求

2015 年底，央行在账户管理方面出台一系列规定，范一飞介绍，加大对银行账户以及支付账户分类管

理的力度，总体原则是推动支付体系更加便捷安全发展，进一步落实账户实名制的要求，更好地保护金融消费者的合法权益。

他举例，在现有个人账户基础上增设两类功能依次递减的账户，便于大家网上理财和日常小额支付需要，按照实名强度以及支付限额分为三类，功能逐次增强，将整个账户体系初步建立起来，新的银行账户体系下个月 1 日开始实行，支付账户体系 7 月 1 日运行，目的是适应消费者日益多样化的、个性化的消费支付需求，在安全和便捷之间达成平衡。“作为支付行业从业人员，我们有一个梦想，希望能为中国的老百姓提供最为便捷、最为安全、成本最为低廉的支付服务。”

互联网金融要监管自律和整治

香港大公报记者就互联网金融监管提问。“普遍说互联网金融出现较多跑路，互联网金融这个词不太准确。”周小川强调，互联网在支付业务、众筹业务、保险产品销售方面表现不同。“有些表现挺好的，而且贡献也很大，效率提高也挺快。”

对于失败率较高的 P2P 网贷环节，周小川指出监管还在探索之中。去年，国务院出台互联网金融文件促进健康发展，但是形势发展很快，原来文件有些还没真正落实又面临新的挑战。此外，互联网需要加强自律管理，所以也要成立互联网金融协会。

周小川强调，针对互联网有些动机不良或是经营手段不正确，特别是欺诈的情况，要专项整治。“要把劲使在应该使的方向上，有些确实方便大家提高效率，就要采取激励机制，而那些打坏主意的要进行监管和整治，对经营过程中由于不慎出现问题的，也要通过规则和监管引导走健康的路。”

特派记者 范洁 姚丽萍 邵宁（本报北京上午电）

利用慈善骗钱财就是犯罪

代表建议对私分、截留、侵占善款的行为应追究刑事责任



两会特写

在昨天下午的分组审议会上，代表们就慈善法草案展开了热烈的探讨。大家都认为，慈善事业是一项高尚的事业，也是一项受人尊重的事业。它又被称为“第三次分配”，对缩小收入差距发挥了很好的作用。经过数年的讨论，全国人大制定慈善法，非常必要。

杨迈军代表说：“慈善法规定，公益慈善组织必须规范化、透明化。这部法律出台后，相信人们从事慈善事业的热情会更高，因为原来不知道捐款用到哪里去了，现在明确规定信息必须公开。”

“现在，行善的人越来越多，可谓人心向善！”盛亚飞代表说，然而也应该看到，在当今的互联网时代，利用慈善名义骗人钱财

的也不少，加上信用体系还没有完全建立，信息不对称，所以向善之人听到一些负面信息，比如郭美美事件等，心都凉了，对于他们参与慈善活动的积极性也是严重的打击。

邵志清代表说，慈善事业也要有准入的条件。我们现在的信用制度很好，但信用的信息应该发挥它的效用，不然就像“稻草人”一样。信用制度应该在慈善组织的设立、分类管理上发挥作用。如果有人曾经在慈善事务上违规，至少在一定期限内不能发起慈善组织或担任慈善组织负责人。

“我提一条修改意见。草案现在对慈善事业活动的定位，包括限制性的行为、负面清单、警戒线，都规定得很清楚。然而法律责任还应强化。”陈晶莹代表说，草案中规定，对于私分、挪用、截留或者侵占慈善财产的慈善组织，由民政部门

责令限期改正，逾期不改正的，吊销登记证书并予以公告。“这样的处理明显偏轻了。私分、挪用、截留、侵占善款这些行为已经触犯刑法了，应当承担刑事责任。建议慈善法要补上这一条。”

盛亚飞同意陈晶莹的意见。他说，立法的本意是规范、保护合法行为，同时对违法的人进行惩处，否则法律就成为“宣言书”了。法律应该是刚性的。那些居心不良，以慈善的名义骗钱的人，或者私分、挪用、侵占善款的人，比非法集资行为还要恶劣。非法集资至少表面上承诺要还钱并给你利息，慈善诈骗却什么成本都不要。

陈晶莹说：“慈善本来都是济贫救困的，这样做就是罪过啊！”

“对于利用慈善名义获取不义之财的，一定要严惩，达到一定数额就要刑法伺候！”盛亚飞说。

特派记者 邵宁 范洁 姚丽萍

上海代表团正式提出代表议案 22 件

数量多 提得准 接地气

本报讯（特派记者 姚丽萍 邵宁）截至昨天中午 12 时，上海代表团的代表正式提出代表议案共 22 件。据全国人大代表、上海市人大常委会秘书长姚海同介绍，今年上海代表所提出的议案具有三个明显特点——

■“数量多”今年代表们共提出 22 件议案，与去年持平。代表深入基层、深入实际、深入群众，并结合本职工作，提出的议案内容相当广泛，涉及城市社会管理、互联网发展、人才开发、环境保护、野生动物保护、循环经济、对外援助、劳动合同、司法改革等许多领域。

■“提得准”代表议案的内容紧紧围绕国家大局和全国人大常委会立法、监督工作，具体讲，就是要紧紧围绕国家大局和全国人大常委会的“一要点两计划”（即年度工作要点和立法计划、监督计划）。比如，今年代表提出的制定《民法总则》、

《标准化法》，修改《野生动物保护法》、《水污染防治法》等多件议案就是针对全国人大常委会 5 年立法规划和 2016 年立法计划中的法律案提出的。又如，修改《城市居民委员会组织法》的议案是围绕 2016 年监督工作计划而提出的。

值得一提的是，去年上海代表团提出的 22 件代表议案，其中有 10 件已经由全国人大常委会充分吸纳并审议通过修改了相关法律，有 6 件已经被列入全国人大常委会立法计划或立法规划。

■“接地气”代表议案都是经过深入开展专题调研，具有深厚的实践基础和民意基础。比如，去年上海的全国人大代表开展了“推进科创中心建设”和“推进长江经济带建设”2 个专题调研，在调研报告的基础上形成了许多议案，如《国家人才开发促进法》、《饮用水安全法》等议案就是由专题调研的成果转化而来。