

注册制必须搞 近几年不推熔断

——银监会、证监会、保监会相关负责人答中外记者问

昨天下午4时15分,十二届全国人大四次会议举行记者会,中国银行业监督管理委员会主席尚福林、中国证券监督管理委员会主席刘士余、中国保险监督管理委员会主席项俊波答中外记者提问。

应保护中小投资者权益

“我到证监会上任22天,还没满月,但深感责任重大,而且越来越重。”系着红领带的证监会主席刘士余开场道。就记者提出的去年A股情况,刘士余坦言确实经历一场罕见异常波动:2014年7月之前,中国股市经历7年之久的熊市,此后先是恢复性回升,后又出现过快过高上涨,随之而来就是过快过急下跌。“俗话说,山有多高,谷有多深,泡沫怎么吹起来的,就会怎么破灭。”

“股指下行势头对当时金融市场的影响就好比一辆重载的油罐车,在下坡路上刹车失灵了,轻则车毁人亡,重则引发森林火灾、伤及无辜,这叫多重性风险。”刘士余说,果断出手紧急修复市场失灵状况,为建设发展市场赢得了时间。资本的本能是逐利,中国资本市场发展必须坚持市场化、法治化,政府职能不能动摇,维护资本市场的公开、公平、公正,保护消费者和中小投资者权益。

刘士余指出,中国资本市场不成熟是股市异常波动重要原因,包括不完备的交易制度、不完善的市场体系、不成熟的交易者、不适应的监管制度。证监会必须深刻吸取教训,全面依法加强监管,促进资本市场健康发展。至于救市措施何时退出,刘士余说,有些特殊措施在市场完全进入自我修复发展状态之后,已经解除或正在退出。“至于中证金的退出,我还没有考虑这事,未来的较长时间内,谈中证金退出为时尚早。”

熔断结果与初衷背离

今年初推出的熔断机制备受关注,有记者提问是否意味着修改后还会再次推出?刘士余表示,当初研究论证实施熔断机制的根本出发点是为了防止股市巨幅波动,为





两会影话

昨天下午,上任未满月的中国证监会主席刘士余首次在记者会上亮相,三次回答记者提问,涉及到了注册制改革、股市异常波动和“救市”、熔断机制等诸多市场敏感话题。

“该说还得说!”

“借此机会,我感谢大家长期以来对中国资本市场发展、对中国证监会工作的关心和关注。”刘士余一开场就向在座记者拱手致意。“我一直奉行少说多做的理念,但资本市场是要求公正、公开、透明的,所以作为证监会主席,该说还得说。”

特派记者 陈正宝 邵宁 摄影报道

更好地保护投资者,尤其是中小投资者的合法权益。当时推出熔断机制,在征求意见范围内的共识度还是比较高的,但是推出后客观上造成了助跌的效果,结果和初衷基本背离了,证监会立即叫停了这个机制。

“回头看,同样有教训。为什么当时不同意见声音比较弱?可能还是去年股市如过山车般大幅下行,使人印象深刻,实施时对中国资本市场的主体结构考虑欠周。”刘士余说,在不断扩大开放的全球化环境中,资本市场的制度安排重构要吸取世界上其他国家做法、成功经验,但是每一项改革必须立足中国国情,中小投资者占绝对主体的市场体系,在世界上是不多见的。

刘士余明确表态,未来几年市场投资主体结构不会发生根本性的

变化,所以未来几年也不具备推行熔断机制的基本条件。

注册制不可以单兵突进

针对股票发行的注册制改革,刘士余明确表态“注册制必须搞”,但要好好研究。健全多层次资本市场体系,推进注册制改革,多渠道推动股权融资等,这几项改革不是孤立的,而是相互递进。“把多层次资本市场搞好了,可以为注册制改革创造极为有利的条件。”

刘士余指出,注册制改革需要相当完善的法制环境。去年12月27日全国人大常委会通过了特别专项授权,标志着政府可以启动注册制改革与现行行政审批制、核准制之间制度转换所需要的一系列配套的规章制度。注册制是不可以单

兵突进的。

刘士余介绍,“十三五”规划纲要草案提出,创造条件实施股票发行注册制。创造条件得有个过程,要充分沟通,凝聚共识,证监会要集思广益。“无论是核准制还是注册制,我们都必须实时秉承保护投资者合法权益的真诚理念,对发行人披露内容进行严格的真实性审查,即使将来实行注册制了,不但不能放松,而且必须加强。”

加大防范非法集资力度

银监会主席尚福林在回答“十三五”工作时,主动提到了P2P。“对P2P业务,银监会也会继续加强监管,与有关部门共同开展互联网金融的专项治理。”他以e租宝公司为例,打着互联网和P2P的幌子,向社

会不特定对象吸收资金,涉嫌非法集资,目前有关部门已经立案查处,正在追缴资产,最大限度挽回损失。

他现场提醒,在参与社会金融活动时,必须十分审慎,着重做好“三看”:一是看对象,是否面向社会不特定对象在筹集资金;二是看回报,是否承诺超常的高利回报,如果动辄高达百分之十几、甚至百分之二十几的回报,是不可能做到的;三是看营销,是否公开宣传,以公开宣传的形式募集资金。

尚福林介绍,“十三五”期间,银监会将促进银行业提升服务实体经济的质量和效率,开展不良资产证券化和不良资产收益权的转让试点,以提升金融普惠程度为核心加强服务,更加注重防范各类风险。“强化消费者权益保护,坚持守住不发生区域性和系统性风险的底线,同时要加大防范和处置非法集资工作的力度,防止外部风险向银行业传染。”

大病医保加强精准扶贫

“保险业本身就是一个扶危济困的行业,直接面向的是最广大的贫困人口和社会弱势群体。”保监会主席项俊波指出,精准扶贫一是大病扶贫,二是农险扶贫,三是补位扶贫,四是产业扶贫。

“在五大致贫的原因中,大病致贫占了首位,一些家庭‘十年努力奔小康,一场大病全泡汤’,所以大病保险是解决因病致贫、返贫的有效途径。”项俊波强调,作为保险行业的每一员都要带着感情、带着爱心去做好大病保险工作,有效避免一人得病全家致贫。

项俊波介绍,到去年底,大病保险已经在全国实现了全覆盖,有345万大病患者直接受益,报销额度普遍比原来提高了10-15个百分点。此外,要抓住短板关注社会的痛点和盲区,例如在服务开发与资源投入上向社会贫困和基层人群倾斜,针对失独老人、留守儿童、残疾人士专门推出新的保险服务。

特派记者 范洁 邵宁 姚丽萍 (本报北京今日电)

国企改革特别要保护员工利益

——国资委主任肖亚庆答记者问

“国有企业要深化改革,要‘借东风’,激发内生动力,在竞争中增强实力。”昨天下午2时30分,国务院国有资产监督管理委员会主任肖亚庆在十二届全国人大四次会议记者会上开场道。

国企改革积极性较高

有记者提出,外界观点称国企改革是上面热、下面冷,肖亚庆介绍,国企改革顶层设计的文件已经出台,很多改革措施已有实质,例如12个省把分类工作落实到具体企业,中央企业有6对12家完成重组。

“总的看,中央企业负责人对改革还是充满热情,积极性还是非常高。”肖亚庆举例,国投、中粮集团在投资公司、运营公司方面试点,国

药集团、中国建材、中国节能、新兴际华集团开展落实董事会职权试点,真正把权力放在董事会。新兴际华集团试点总理由董事会聘任有任期制,在央企层面还是第一次。

国资委自身也要改革

有记者问,国资委对国企是否管得太细了,肖亚庆对此表示赞成,但同时管得太弱了,还有很多监管不到位。

他指出,国资委自身的改革应该是一个关系全局的要点。怎么改?一是要转变定位,要向以管企业为主向管资本为主转变,优化、精简、调整监管事项;二是把权力清单和责任清单搞清楚。“做到该管的要科学管理,坚决到位;不该管的要退出

来,让企业作为市场竞争的主体。”

肖亚庆提到“三个归位”:依法由企业自主经营决策的事项要归位于企业;一些事项已经延伸到企业下面,一级、二级甚至三级企业的要收回,职责到哪儿就监管到哪儿,原则上归位于一级企业;国资委承担的公共管理职能也在梳理,归位于政府相关部门。“国资委的改革任务是很重的,我们自身也在学习、提高、梳理和改革,确实要有壮士断腕的决心,不该管的坚决去掉。”

国企要避免“大而不强”

国企尤其是央企产业结构偏重,也引起关注。肖亚庆说,央企重化工领域资产总额接近70%,供给侧结构性改革任务也很重。对于国家战略需

要的产业,例如航空航天、核电、高铁、新能源、新材料、智能电网等要加大投入力度,对于央企长期亏损和资不抵债的低效无效资产,要加大处置力度,积极化解过剩产能。

还要加强科技创新、管理创新和商业模式创新,如何在互联网时代、大数据时代,使得央企商业模式更进一步。抓好品种、品质和品牌,央企也要率先带头。“现在产品不少,种类不少,但是精品不多,品牌更少。国际品牌集团评选的品牌100强中央企还没有,进入世界500强的央企是47家,从老百姓需求来看,很多质量、品种远远满足不了。”

“国企避免‘大而不强’,要把做强做优摆在突出位置。”肖亚庆说,现在最大企业资产40138.5亿,

最小企业资产47.1亿,最大企业职工人数152万,最小企业则数以千计,差别很大。“改革就是要从一点一滴入手解决。”

多兼并重组尽量少破产

香港紫荆杂志记者提出国企改革会否引起新一轮下岗潮?肖亚庆回应,深化改革各方面利益平衡发展,特别要保护员工的利益。

肖亚庆说,现在的底子上世纪90年代厚实多了,人均收入水平、整体经济实力都有很大变化,企业管理者经历过几轮市场波动后,对如何处理好企业发展、员工利益和市场竞争等方面的关系,把握掌控的能力日臻成熟。保护员工的利益是下一步改革的重要方面,多兼并重组,尽可能少破产,是国有企业改革的一个方向。“我相信,不会出现下岗潮,企业会处理好,作为监管部门也要求企业要处理好这方面的关系,确保各方面利益。”

特派记者 范洁 姚丽萍 邵宁 (本报北京今日电)