

行政副中心建设带来机遇,故宫博物院院长单霁翔4份提案谈“城市修补” 北京的胡同四合院盼“整体保护”

日前,全国人大代表、北京市常务副市长李士祥,在十二届全国人大四次会议北京代表团开放日接受采访时表示,北京正加快建设市行政副中心,“四套班子”已经决定明年率先搬到通州办公,同时将带动市委市政府相关部门到副中心。李士祥介绍,根据《京津冀协同发展规划纲要》,北京市制定了有序疏解非首都功能、治理“大城市病”为重点任务的具体目标。在这样的大背景下,北京历史文化名城保护也迎来了重大机遇。

今年的两会上,全国政协委员、故宫博物院院长单霁翔所带来的15份提案中,有4份都是与历史文化名城保护有关。在他看来,应该抓住非首都功能疏解这一契机,加大对历史文化建筑的保护力度,保住北京的文脉,尽量恢复古都风貌。

现状 胡同四合院大量消亡

“北京历史文化名城存在的突出问题,就是过去的整体之美,变成当前的残缺之感。”单霁翔在接受本报记者采访时直言,北京作为860

多年的文明古都,无论历史风貌,还是文化价值都举世瞩目。但令人心痛的是,北京历史城区已残存不多。

单霁翔通过调研发现,近年来,各种城市功能在中心区的集聚过程进一步加速,历史城区功能高度集聚的问题越来越突出,如在历史城区内不断修宽大的马路,建高大的建筑,致使街巷肌理受到严重破坏,造成“规划性破坏”;随着在历史城区实施大规模的“危旧房改造”,胡同四合院大量消亡,又造成了“建设性破坏”。

单霁翔说,经过多年的发展,目前北京历史城区范围内的传统遗存已经不足总面积的1/3,建筑形式和街道形态在时代、风格、尺度、规模等方面存在巨大差异。而以南锣鼓巷历史文化街区为代表的一些街区,也因为过多商业开发破坏了应有的原汁原味。

思路 城市修补和有机更新

“面对北京历史文化名城整体保护新的形势,要有新的思路与对策。”单霁翔表示,目前,北

京城市规划建设正在进入实施调整的关键时期,通过疏解非首都功能,实现历史城区“由聚到疏”的转身,特别是疏解城市功能,遏制“摊大饼”式城市扩张,实现从做“加法”到引入“减法”。

单霁翔认为,不久前出台的《关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》中提出的“有序实施城市修补和有机更新”,对于历史城区保护具有重要意义。“有机更新”,是两院院士吴良镛教授提出的理论,它强调把旧城看作有生命的整体,要尽可能对旧建筑再利用,一定不能大拆大改,历史城区是特殊类型的文化遗产,也是广大民众日常生活的场所,历史城区的保护是个动态过程,不可能冻结于某一时段。

建议 历史街区应全部保护

“必须‘像爱惜自己的生命一样’保护历史文化遗产。”在单霁翔的提案中,他建议要以强有力的举措,突出首都核心功能在历史城区中的地位,完善中央行政区在历史城区

中的空间组织,进一步合并历史城区内的行政区,减少历史城区功能混杂带来的交通、环境等方面的问题。

同时,进一步梳理历史城区可以进行整体保护的空間范围,明确历史城区保护的主要方向,突出历史城区内文化遗产价值,重点保护故宫、天坛等城市文化景观,保护以中轴线为代表的城市轴线体系,修补内外城和皇城城郭及传统水系格局,凸显历史城区面貌的完整性,维护宜人的街道空间历史文脉,构建建筑群整体和城市公共空间体系。

单霁翔还提出整体保护的要求——增加北京历史文化保护区的保护范围,将北京62.5平方公里历史城区内尚存整体保护价值的历史街区,全部公布为历史文化保护区。同时,对历史城区的职能和空间格局做出更加明确的界定,以突出历史城区的首都职能为重点,梳理保护过程中的主要矛盾,为积极保护历史城区创造条件。

驻京记者 鲁明 特派记者 江跃中 潘高峰 (本报北京今日电)

“男女共享带薪育儿假”可行否

网友点评“理想丰满,现实骨感”

新媒看两会

全国政协委员、全国妇联副主席孟晓驷前天在全国政协十二届四次会议第三次全体会议上发言中提出建议:许多妇女不敢生,生不起,有些单位通过各种方式让怀孕女员工“待不下去主动辞职”,可否参考国际经验,推行男女共享的带薪育儿假,鼓励男女共同分担育儿责任,加大执法监管,消除就业歧视。

“男女共享带薪育儿假”的建言十分新颖,一时引发了网友不少的讨论。

有网友表示大力支持:

@黄昏时分_Ray: 让父母同时照着新生的婴儿,对初为父母的人也是满满的关爱!

@懒猫懒猫_zlx: 不只是一种人性关怀,还可以解决放开二胎后带来的男女就业不平等、女性职场受歧视的问题。

@平凡的陆: 父母对孩子的成长有着不同的作用。如今育儿的重任都压在母亲身上,如果能共享育儿假,让父亲能承担多一点的责任,对妈妈对孩子都是很有利的。

但也有不少网友表示担忧:

@雨中小路: 带孩子失去了工作机会怎么办?没有解决经济上的根本问题,和其

他公共事业、医疗教育住房等问题,还是没办法放心生孩子。

有网友甚至调侃,应届生表示受到一万点伤害,以前是用人单位歧视未育女性,这样一来,恐怕要歧视一切未育人士……

@思思入味: 现在的男人,你确定会帮忙带孩子,而不是更多时间打游戏吗?

@裸抢: 男人带薪产假可以施行,但是执行方式可以多样化,比如放弃休假的给予一定的经济补偿,也不失为一个好办法。

@神圣牛排: 男女共享带薪育儿假,理想很丰满,只是现实很骨感。男女共享带薪育儿假,还需从长计议。

男女共享带薪育儿假的好处不胜枚举,减轻产妇产后负担,培养亲子关系,体会女性不易、共建家庭和谐……政策立意虽好,但在落实层面会遇到一个非常现实的问题——谁来分担企业的用人成本?“没生孩子能找到工作吗?”“生完孩子,回来还能保留职位吗?”

企业承担了政策所带来的额外成本。对于小型企业来说,男女共享带薪育儿假,几乎让用人成本翻了个倍。如果没有合理的负担机制,将“带薪育儿假”等生育成本都推给单位或家庭,那么在沉重的生育成本压力面前,家庭依然“不敢生二孩”,用人单位的就业歧视就不是消除而是转移。新民网记者 卞英豪

39.25%社保总费率让企业不堪重负 社保降费率 空间有多大

“十三五”规划纲要草案明确提出,适当降低社会保险费率。今年,一系列社保领域重要改革已经提上日程,为降低费率夯实基础。

社保“五险”养老医保占36%

去年,国务院常务会议两次要求下调失业保险、工伤保险、生育保险费率。据测算,每年可为企业和职工减负670亿元左右。人社部2月底公布的数据显示,当前我国社会保险五险费率合计为39.25%。

一些代表委员表示,目前企业仍普遍反映社保费率较高,希望进一步降低费率。全国人大代表、思念集团董事长李伟在建议中说,失业、工商、生育保险费率下调的确为企业减负,但降幅总计不到2个百分点,当前企业迫切希望尽快降低养老费率。

业内专家表示,39.25%社保费率中,养老和医保占36%左右,是绝对的大头,确实是今后降低费率的挖潜空间。

全国人大代表刘芝旭表示,社保费率多年高位运行,加上与在岗职工平均工资挂钩的缴费基数年年上涨,导致企业人工成本负担较重。有代表委员认为,降成本作为供给侧结构性改革的重点任务之一,进一步降低社保费率才能切实降低企业经营成本。

人社部社会保障研究所所长金维刚表示,适当降低社保费率,必须建立在确保社保基金长期收支平衡的基础上,否则就会“摞下葫芦起了瓢”,顾此失彼,得不偿失。“适时适当降低社会保险费率是中央提出的要求,也是广大企业的呼声,并且也列入政府的工作计划。但是,由于费率调整涉及因素较多,具体什么时候能降,能降多少,暂时还无法预计”。

降费率还需迈过“三道关”

降低社保费率在很大范围内已成共识,但近年来我国人口老龄化程度持续加剧,各项社保待遇水平持续提高,社保基金收支平衡面临压力。要降低社保费率,至少还要过三道难关:

■全国统筹 目前,我国社保基金以省级统筹为主,不能在全国范围内调剂使用基金,出现了各地基金结余不均衡、地区间费率高低差异明显。

全国人大代表曹勇建议,加快社保全国统筹的进度,降低城乡、区域差别,有助于解决一些地方收支压力,调剂余缺,抵御风险。

■征缴扩面 降低缴费比率,短期内会遇

到总收入增长缓慢的矛盾。人社部部长尹蔚民日前介绍,目前城镇职工养老保险和城乡居民养老保险已覆盖8.5亿人,距离10亿人的应覆盖目标还有15%左右的空间。

全国人大代表齐牧建议,应采取加大扩面征缴力度、完善个人账户,鼓励多缴多得,让社保基金活起来、提高收益率、创新养老模式等积极措施。

■国有资本划归 去年5月,山东将33亿元国有资本正式划拨到新成立的山东省社保基金理事会名下,让地方国有资本划归社保正式破题。

一些代表委员表示,国家财政应加大对社保基金尤其是养老基金的投入,用中央财政预算列支,包括部分央企上缴利润和出售国有股权收入,以补充资金缺口。

一些地方降费率已先行

今年的政府工作报告、预算报告草案,国民经济和社会发展规划草案提出,制定划转部分国有资本充实社保基金办法、完善职工养老保险个人账户,出台养老保险制度改革方案。

金维刚表示,上述三项方案都已列入有关部门今年的工作计划,各项方案需要报请国务院审定批准,从出台方案到实施还需要过程。

业内专家表示,划转国有资本充实社保基金办法是今年首次出现在政府工作报告中,值得期待,哪些国有资本可以划转,怎么操作,需要细化;职工养老保险基金全国统筹,重点是划分中央和地方的责任;完善养老保险个人账户,主要涉及到个人账户投资运营,如何记账利息和管理,发挥激励性作用,鼓励大家长缴多缴。

“新华视点”记者梳理发现,重庆、广东、天津、甘肃、江西、北京等近10个省市已相继出台文件,降低社保费率。重庆规定小微企业比照本市个体工商户参加城镇企业职工基本养老保险的办法,单位缴费费率执行12%;广东省结构性改革行动计划中提出,要推进生育保险和基本医疗保险合并实施,下调职工医保单位平均费率,失业保险单位平均费率,工伤保险单位平均费率,明确到2016年底,为全省企业减轻社会保险费(含住房公积金)约350亿元。

一些代表委员建议,社保费率改革涉及面大,“硬骨头”多,迫切需要有关部门和地方迎难而上,切实为企业减负。

记者 乌梦达、李劲峰、刘硕、翟永冠、徐博 (据新华社北京3月12日电)

2016年上半年长宁区 公开招聘街道(镇)社区工作者

长宁区为进一步加强街道(镇)社区工作者队伍职业化、专业化建设,根据《中共上海市委办公厅、上海市人民政府办公厅印发<关于建设专业化社区工作者队伍的意见>的通知》(沪委办发【2015】22号)和《长宁区公开招聘社区工作者实施意见》等文件精神,按公开、公平、竞争、择优和德才兼备的原则,面向社会公开招聘170名街道(镇)社区工作者。

本次考试采取现场报名的方式,报名时间为2016年3月16日至20日(报名受理时间为:上午9:30—11:00,下午14:00—16:30);具体岗位报考资格条件、报名地址和要求

请应聘人员至上海市长宁区人力资源和社会保障局综合管理系统(rsj.changning.sh.cn)通知公告栏查阅《长宁区2016年上半年公开招聘街道(镇)社区工作者公告》及《长宁区2016年上半年公开招聘社区工作者岗位简章》。

经笔试、面试、体检、考察等程序综合考评合格的应聘人员,由各街道(镇)下属社工事务所按规定与其签订劳动合同,并按长宁区社区工作者薪酬标准相关规定执行工资福利待遇。

长宁区人力资源和社会保障局
2016年3月13日