

# 上海福彩公益金：好钢用在刀刃上

上海福利彩票自发行二十多年来，走出了一条具有上海特色的福利彩票发展之路。截至2014年底，上海福彩发行销量突破了358亿元，筹集公益金118亿元，上海市民政部门严格按照“扶老、助残、救孤、济困”的宗旨，为发展上海的福利事业和社会公益事业提供了有力的资金支持。到2013年底，上海市资助民政福利设施项目累计使用福彩公益金43.54亿元。特别是养老服务实事项目、社区市民综合帮扶项目和松江社会福利院项目三大项目还被民政部评选为“全国100个最具有明显社会效益和广泛社会影响的优秀福利彩票公益金项目”。

## 重点关注养老 助力城市面对老龄化

上海是目前全国人口老龄化程度最高的特大城市。预计到2015年末，户籍60岁及以上老年人口将超过430万，比例将接近30%，户籍80岁及以上高龄人口将达到70万。而与此相对应的是，家庭结构的小型化、家庭照顾功能的不断减弱，如何有效满足老年人养老服务需求，已经成为全社会共同关注的话题，也是福彩公益金重点关注的方向。养老服务实事项目是上海福彩公益金投入比例较大的项目，仅2013年市级投入的3.77亿公益金用

于60个项目中，扶老类就占了29项，使用公益金2亿余元。上海在全国率先确立了“9073”养老格局，即90%家庭自我照顾，7%社区居家养老，3%机构养老。从满足快速增长的、多样化的养老服务社会需求出发，以“适度普惠”为目标，2005年以来，按照着力构建“9073”养老服务格局的发展思路，进一步加大市政府实事项目推进力度，充分发挥彩票公益金资助作用，推动养老服务事业快速发展。

截至2014年底，上海市共有养老机构660家，床位114907张，约占户籍老年人口3%，基本满足老年人机构养老的需求。这几年，上海坚持持续照料的理念，在重点发展综合型、护理型养老机构的同时，依托社区资源，不断拓展以助餐、助浴、助洁、助急、助行、助医“六助”为主要内容的社区居家养老服务。同时引入社会化的社区居家养老服务组织，提供项目化管理组合式、菜单式服务。截至2014年底，全市共建设社区老年人日间服务机构381家，社区老年人助餐服务点576家，居家养老服务中心175家，助老服务社224家，居家养老服务人员近3万人，为29.5万居家老人提供社区养老服务，其中13万享受政府补贴。

今后，上海福彩公益金将继续资助养老服务项目，与全社会一起

积极面对老龄化、高龄化的挑战，提升老年人的生活质量，让每一位老人都能安享晚年。

## 帮扶困难市民 成政府救助有力补充

上海目前已基本形成全覆盖、多层次的社会保障体系框架。然而，在上海的城市发展过程中仍然存在一部分困难群体。他们在政府制度性救助后仍然存在特殊困难，迫切需要通过社区整合各类帮扶资源，及时有效地缓解他们的困难。

2003年底，上海市福利彩票发行中心等单位共同发起建立了“上海市民帮困互助基金会”这一民间组织，并设立了社区市民综合帮扶项目专项基金。由福彩公益金资助的“社区市民综合帮扶项目”，在上海市形成了“六个一”的运行机制：即在全市构建了一个由民间组织开展社区帮扶的机制；形成了一张社区互帮互助的网络；培育发展了一批社会公益慈善组织；建立发展了一支慈善志愿者队伍；募集、筹措了一笔社会慈善帮扶资金；帮扶了一批最困难、最迫切、最需要帮扶的市民。

截至2014年底，福利彩票公益金共资助“社区市民综合帮扶项目”2.14亿元，市、区二级“社区市民综合帮扶项目”组织共募集到慈善金8.2亿多元，累计支出6.06多亿元，帮

扶人次约40万人。

福彩公益金的资助有效地增强和放大了综合帮扶基金的资金实力，更推动和弘扬了社会互助共济的精神。市民帮困互助基金，像一缕洒向社区、洒向“政策边缘人群”的阳光，成为政府救助的有力补充。在充满爱的正能量的和谐社会，希望我们每一个人都能点亮自己心中的火炬，传递给人生跑道上更多需要帮助的人！

## 资助优质福利院 实现爱心传递

松江福利院是一座融养老、护理、康复、医疗、娱乐休闲为一体的综合性、福利型的老年人的乐园。自1997年10月以来，福彩公益金资助达1268万元，主要用于基础设施投入。该院占地面积45亩，其中一期工程设有300张床位，二期工程设有200张床位。

自开院以来，松江区社会福利院就以机制创新、服务创优、管理创严而闻名于沪上。院长陆桂花提出“奉若父母，情同亲生”的服务理念，并确立了福利院的管理思路：环境卫生园林化、护理服务整体化、膳食内容多样化，部门管理精简化。福利院每年老年人满意率达92%以上，创造了良好的社会效益，管理和服务水平走在全市同行业的前列。

“福利院的花儿香，听我来唱一唱……”，每天上午老年合唱队的歌声便会从活动室传出。为了让老年人有一个丰富多彩的文化生活，真正使老年朋友在福利院老有所乐、老有所学、老有所教、老有所为。重视老年人的文化生活、文化建设也是福利院的一大特色。在福利院里开老年大学更是在全国养老机构中首开先河，开学以来，已培训入住老人1600人次，开设的编织、书法、国画、戏曲、电脑等专业，让老年朋友们晚年精神生活更加丰富。

“没有来之前，我也很担心啊，结果一到这里，吃得好、玩得好、住得好，我也满意，子女们也放心了。”“活到老，学到老，我们在这里学习书法、图画、唱歌，学习，让我们心态年轻、人有精神，感谢政府，感谢福利金。”83岁周碧和91岁周韵芳两位休养老人这样评价福利院。陆桂花说：“福彩公益金爱心资助我们，我们则怀着一颗如同奉养自己父母的心去敬重休养老人，一颗爱护自己孩子的心去呵护休养老人，这也是一种爱心的传递。”

松江区社会福利院在福彩公益金的资助下，通过优质服务赢得了老人认可、家属肯定、社会赞誉。优秀福彩公益金项目发挥了引领、示范、辐射的作用，具有良好的社会影响力。 马少骅

人们形容一事情遥遥无期，常说得等到“猴年马月”才能实现啊！今年正值农历猴年，已有多位彩民实现了“猴年马月”的中奖梦。

2月份，上海福彩共兑付了双色球一等奖2注、七乐彩一等奖1注、中福在线一等奖13注和即开型彩票7注。本月表现最亮眼的莫过于二等奖的中出率，上海兑付的二等奖达149注之多，总奖金达1700余万元。

中得七乐彩一等奖的严先生说，比起奖金更难忘的是自己和妻子在工作人员的帮助下，留下了兑奖窗口前的那张合影。严先生觉得最珍贵的，既不是财富，也不是成就，是娶到了一位好妻子，于家庭于事业，他的妻子都给予了最大的支持，无论在人生的高峰还是低谷都陪在自己身边。

严先生第一次接触彩票时，其实什么都不懂，正好前面有人说机选5注七乐彩彩票，他就跟着这么学了一句。比起福彩的明星“双色球”游戏，他更喜欢买“七乐彩”彩票，一来名字喜气好听，二来不知不觉中已养成了习惯，每次都会到站点去买

一张。

有时候因为老不中奖，他也曾经和妻子抱怨过自己怎么没有这个福气中奖。妻子总是会笑笑安慰他，告诉他中奖这种事，得到了就是老天保佑，没得到就当自己买彩票行善事，福利彩票的公益金还能帮助到许多弱势群体呢！在不影响生活的前提下买买彩票，如果能中大奖，是喜从天降，中不了奖那就保持平常心，过好自己的生活才是最重要的。

严先生买的中奖彩票是在春节彩市休市前的最后一期彩票，也是上海福彩在农历羊年中出的最后一张七乐彩的一等奖。本来新年里事情就多，严先生差点忘了去买彩票，要不是妻子提醒，很可能与百万大奖失之交臂了。他表示，中奖彩票号码，甄选的都是自己与妻子的各种纪念日、孩子生日，而这5注号码，他已经守了好多年。因此在办理完兑奖手续后，严先生和工作人员提出是否能帮他

和妻子，用手机拍下一张领奖的合影。照片中，严先生和妻子的满溢的幸福，使人感叹人生最美好的时刻莫过于此。 尚福

## 财政部取消彩票品种相关审批

2月28日，国务院发布了2016第11号文件（国发〔2016〕11号）。文件内容是关于“清理规范国务院部门行政审批中介服务事项的决定”，涉及32个部门共192项中介服务事项被清理规范，其中包括取消财政部对“彩票品种开设、停止、变更的审批（彩票发行管理事项审批的子项）”。

根据11号文件要求，不再要求申请人提供彩票品种开设、变更所

需的技术检测报告，审批部门制定标准，督促彩票发行机构制定完善有关管理制度，开展数据制定稽核，及时发现问题，加强事中事后监管。

自2012年3月1日起施行的《彩票管理条例实施细则》第十二条规定：彩票发行机构申请开设彩票品种，或者申请变更彩票品种审批事项涉及对技术方案进行重大调整的，应当委托专业检测机构进行技术检测。 王禹琳

## 引进公益招投标和公益创投的市场化运作机制 上海推出“社区公益创投大赛”

在上海市嘉定区嘉定镇街道阳光彩虹社工师事务所的小小办公室里，处处绿意盎然，生机勃勃。该事务所承办的“成长伴我行”嘉定镇街道低保困难家庭培训助学项目，入选2014年福彩公益金优秀创投项目，获得逾24万元福彩公益金资助。

始于2009年，上海对福彩公益金的资助方式作了创新性探索，引进了公益招投标和公益创投的市场化运作机制，并启动了“上海社区公益创投大赛”，鼓励和扶持了多个公益性社会组织参与社区公益事业和民生服务，满足社区居民多样化的服务需求。其中，“成长伴我行”和“青少年教育服务”项目在福彩公益金的支持下，为困境儿童和外来务工人员子女的成长之路上洒下阳光。

## “成长伴我行”与困境儿童同行

阳光彩虹社工师事务所位于金沙路418号嘉定镇社区生活服务中心的二楼，据项目负责人注册社会工作者、国家二级心理咨询师周晓冬介绍，“成长伴我行”项目开展至今已有4年，该项目结合家庭、学校与社会的力量，为嘉定镇辖区120户有需求的困境家庭提供服务，每年人均享受服务16次。项目通过开展“成长伴我行”牵手助学、亲子联谊、生涯规划培训、艺术类兴趣班等服务，给予学生情感支持，增强他们的自信心，提高他们的综合素质。

“成长伴我行”项目的帮助对象都是来自特殊家庭的孩子。或是父母分离、或是亲人身患重病、或是经济上处于困境。生活上的苦难让孩子们普遍更早熟，但这样的早

熟，往往是敏感而脆弱的，有的孩子胆小自卑，有的孩子沮丧易怒，更多的孩子表现出让人心疼的成熟。而项目的社工和志愿者们，则在这里扮演了亲切的“哥哥姐姐”角色，500多名大学生志愿者通过“一对一”的辅导，帮助孩子们解决学习的难题、缓解学习压力。通过“成长讨论课”，引导学生敞开心扉，正确认识自我，学习管理情绪，尊重自己，尊重他人。通过暑期兴趣课程，带领孩子们领略艺术的魅力，学习的快乐，表达的舒畅。通过素质拓展训练营活动，学会在沟通中相互理解支持，彼此建立起深厚的友谊。社工和志愿者们亦师亦长，用悉心的教导、温暖的陪伴，播下了爱与希望的种子，让自信、善良、智慧、坚韧的优秀品格，顽强生长。这群年轻的社工将挚诚之心化作春雨阳光，给困难家庭带去关怀宽慰，陪伴孩子们健康欢乐成长，让每一支最普通的绿萝，都长出枝繁叶茂的未来。

## 让远离家乡孩子 感受都市温暖

在上海市青浦区蓝天民办小学，下午四点半应该是放学时间的空荡校园，却笛声悠扬、笑声朗朗。竹笛班里，三四年级的小学生在老师的指挥下将一曲《金蛇狂舞》吹奏得有板有眼、热闹喜庆。

趣味数学、趣味英语、青春课堂、童谣故事、绘画等特色课程也在同时进行，热烈互动的课堂、笑语亲切的老师、自信积极的学生、五彩斑斓的色调，都在展现着与平时课堂不一样的活力与精彩。

原来，在蓝天民办小学进行的，正是青浦区盈浦街道社工站2014年的公益招投标中标项

目——青少年教育服务。社工站通过精心的项目调研与组织策划，以辖区内300名单亲、困难家庭的青少年为基础，合理利用有限预算，开展了丰富的活动内容：暑托班、寒托班、晚托班，让他们放假、放学后不再“流浪在外”，为他们提供安全的功课、阅读场所；特色课程、兴趣班，培养学生有益身心的兴趣爱好，为他们的健康成长营造良好的环境，丰富他们的课余生活；主题活动、社区服务，为单亲、困难家庭青少年及其家长提供亲子交流互动的机会，培养孩子们的人际沟通能力；育儿主题课程、专家家长课堂，促进家长与孩子的相互理解、共同成长。

20世纪90年代开始，随着大城市的发展、农村剩余劳动力的转移，“进城务工”成为一种普遍的社会现象。在上海，流动人口高达几百万人，其中大多数人来自农村，随之而来的适龄流动儿童数量已超达几十万人。关爱外来务工人员子女的学习、成长，为他们提供针对性的教育服务，有着紧迫而重要的社会意义。

2012年至2014年，在福彩公益金共计72万多元的连续资助下，青浦区盈浦街道社工站完成外来民工子女关爱服务项目、贫困农民工子女助学成长服务项目、青少年教育服务项目共计超过1.1万人次，服务了辖区内1800余名青少年。

同一片蓝天，多一份关爱，让困难家庭的青少年享受到同等的教育、关爱和重视，为外来务工人员子女创造一个良好的、和谐的社区氛围，让孩子们专心致志地学习，无忧无虑地生活，乐观向上地成长，青浦区盈浦街道社工站在福彩公益金的帮助下走出了成功的一大步。 关爱