

# 非法客运打击遇到重重困难 奉贤警方撒下天网疏而不漏

## “干黑车总有逃不掉的一天”

补短板

交通大整治

首席记者 潘高峰

上海正在进行的交通大整治,将“非法客运”列入重点整治的十大交通违法行为。市交通执法总队联合公安部门整治非法客运的力度空前加强。据此前媒体报道,仅4月5日一天就有54辆“黑车”落网。

尽管如此,打击“黑车”取证难题依然困扰着执法人员。近日,奉贤交警部门破获一起交通肇事致人死亡后逃逸的案件。侦破过程中,一个黑车司机的出现成为破案的重要线索。而当交警部门找到这个黑车司机时,发现他竟然是一位“老熟人”,由此牵出的另一段故事耐人寻味。

### 黄昏时的车祸

今年1月10日晚6时10分,奉贤区大叶公路安东路东300米处,“嘭”的一声剧烈撞击过后,一辆电动车被一辆小轿车迎面撞飞,骑车人当场死亡。肇事司机下车查看了一下之后觉得不妙,立刻上车驾车逃离现场。同时停车的还有一位开车路过的驾驶员,看到骑车人倒在血泊里,马上拨打110报警。

交警和救护人员赶到时,现场只留下破碎的电动车和停止呼吸的骑车人。经调阅现场监控,肇祸车辆车牌在画面中无法看清,视频追踪十分困难。奉贤交警支队通过阳光警务大厅向当天报案的市民征求线索,很快得到反馈,但这位热心市民当时也没有看仔细,只记得车辆的逃跑方向和车牌的尾号。

尽管如此,奉贤交警支队民警没有放弃,通过报案人提供的微弱线索,在刑侦部门的协助下,调阅大量的视频监控资料,找到了肇事人车祸前10分钟经过其中一个路口的高清监控画面,锁定了车辆的车牌信息。

通过进一步排摸,警方筛选出多名与这辆车有关的人员。大量走访调查显示,其中一名李姓男子在事发第二天离开上海不知去向,有很大嫌疑。据知情者反映,李某很可能是搭乘黑车离开上海的。

警方随后根据李某的暂住位置分析判断,调阅了大量李某可能逃离上海的道路监控录像,结果发现1月11日0时8分,一个与李非常相似的男子搭乘一辆皖D号牌的蓝色雪佛兰轿车驶出了上海市境。3月12日,交警找到了这辆车的驾驶员童某。

### 较量过的“熟人”

高清视频画面证据确凿,“黑车”司机童某很快承认画面中的驾驶员就是他。据童某回忆,1月10日深夜,他在大叶公路和沪杭公路口一个加油站附近,经过谈价以650元的车资,搭载一个男客人从上海前往浙江嘉善。经仔细辨认,童某确认当天搭载的乘客就是李某。

童某的交代,不但让案件有了更加明确的侦破方向,也给了交警另一个意外。

原来,交警和童某早已不是第一次打交道。去年8月,奉贤城市交通行政执法大队根据派出所移送的线索,发现奉贤区肖塘路肖南路口



■ 执法人员火眼金睛,非法客运难逃法网

本报记者 陈梦泽 摄

## 用交通整治压缩“黑车”生存空间

对于奉贤区城市交通行政执法大队副大队长朱艳来说,像童某这样被处罚后不服处理结果并试图翻案的“黑车”司机,近年来不在少数。

“打击非法客运,难就难在取证。虽然2014年8月开始实施的《上海市查处车辆非法客运办法》将录音、视频资料纳入证据范畴,但在实际操作中,由于不是直接证据,仍然很容易被推翻。”谈起这些年打击非法客运之难,朱艳和同事们都感到无奈。

### 专职“黑车”司机在减少

朱艳的同事陆俊,从事打击非法客运已经有20个年头,在他眼中,这些年,随着打击和收编力度的加大,专职从事非法客运的驾驶员从以前的急剧增加到现在的慢慢减少,已经呈逐年下降趋势。“现在从事‘黑车’运营的,大多是外来人员,近年来我们查处的非法客运驾驶员中,非本市户籍的占到了八到九成。”陆俊告诉记者,相比之下,本市从事非法客运的人员,大多并不把这个当做主业,而多是在

工作之余赚外快的短期行为。

正因如此,近年来暴力抗法事件也在增多。因为现在很多人都是兼职做“黑车”生意,原本有正当职业,按照现在的规定,抓到“黑车”司机不但要罚款,还要扣证,这对原本依赖驾驶证从事本职工作的人影响非常大,很可能丢掉工作,因此他们的反抗也特别激烈。“去年奉贤海湾地区就发生过一个‘黑车’司机用钥匙去戳执法人员眼睛的暴力事件,幸好躲避及时,没有戳中眼睛,但那位执法人员眼下还是缝了5针。”据陆俊透露,现在抓“黑车”司机,车辆冲撞执法人员的也呈上升趋势。“很多时候,他们为了逃脱,对交通秩序造成严重影响,闯红灯,超速,乱变道,很容易引发交通事故。”但在陆俊看来,这一切都比不上取证难。

### 取证已成为最大的难题

说起非法客运的取证,不得不谈及2009年的“钓鱼执法”事件。“事件发生后,取证变得非常难。大多数乘客选择乘‘黑车’时,本身就是对它认可的,加上害怕打击报

复,很少有人愿意出来作证。有的甚至会为‘黑车’司机作证。”朱艳表示,虽然2014年8月1日开始实施的《上海市查处车辆非法客运办法》规定,录音、录像等视听资料、证人证言以及检查笔录等,可以作为认定非法客运的证据,这为突破取证难问题提供了一条途径,但却缺少具体的操作办法。

按照最初的设想,比如在交通枢纽旁边都有视频录像,通过视频录像可以看到一个人的行为手势,其他当事人或者执法人员在询问过程中,可能有一点语言的录音,执法部门将这几个证据形成一个证据链,证明当事人存在违法的事实。但很多时候,这过于理想化,由于拍摄的视频资料只有上车画面,没有下车时交易的画面,乘客又不愿作证,这些只能作为间接证据,一旦发生行政诉讼,法院往往会将其作为瑕疵证据,不予采纳。

正因如此,尽管朱艳、陆俊他们这些年办了大量案件,但能立案的只有一半,这一半中,也有相当数量最终不能认定。而一旦发生行政复议或者行政诉讼,将牵扯大量

执法力量。“就拿我们奉贤来说,一线执法人员不满20人,一起案子要翻案,就至少要牵扯3-4个人在里面,对我们工作的影响非常大。”

### 用交通整治打击“黑车”

在陆俊看来,现在正在进行的交通大整治,是打击“黑车”压缩其生存空间的好契机。“按照规定,现在交警对‘黑车’司机可以扣证3-6个月。这个有很大震慑力,但我们认为,最好能把这种处罚前置。那样的话对‘黑车’司机打击更大。”

据陆俊介绍,非法客运为了招揽生意,一个最大的特征就是违法停车,以前这种违法可能只是200块罚款,不扣分,现在在交通大整治期间,不但加大了对违法停车的执法力度,而且很多路段被漆画了黄线,一旦“黑车”司机坐在里面违法停靠,就是违反禁令,不但要罚200元,还要扣3分。“这种扣分,对黑车司机来说更加可怕,因为交通违法行为远比非法运营容易认定,分一扣完,他们就无法上路了,这其实是更大的违法成本。”

首席记者 潘高峰

的乐康苑小区门前,经常有一辆雪佛兰轿车从事非法客运活动。根据线索,交通执法人员对其进行了多次视频取证,拍下了6段同一司机驾驶同一辆蓝色雪佛兰在同一地点搭载不同乘客的视频。

去年10月,交通执法人员和公安部门在联合执法行动中涉嫌非法运营的“黑车”司机童某抓获。童某对涉嫌非法运营的行为矢口否认,对执法人员取证的6段视频全都推说是接送同事和朋友,但当执法人员要求他一一提供朋友姓名和联系方式进行印证时,他却一个都说不出。

按照规定,奉贤交通行政执法人员本应以涉嫌非法客运对其进行处罚,而根据2014年8月1日实施的《上海市查处车辆非法客运办法》,交警部门也可以对童某进行扣

证3个月的处罚。但几经较量,童某始终一口咬定自己并未从事非法客运,考虑到所有的证据都是间接证据,视频也只有画面没有音频,奉贤法院认为存在瑕疵,最终童某逃过一劫,没有受到处罚。

这一回,肇事逃逸案件将童某牵扯进来,可以说是“天网恢恢疏而不漏”,对参与过之前非法客运案件调查的交警们来说,算是意外之喜。只要抓到肇事逃逸的犯罪嫌疑人李某,童某这次想翻供,也百口莫辩。

### 深山中的抓捕

根据童某的辨认和交代,警方开展了进一步的调查。结果发现李某逃到浙江嘉善后并没有多做停留,而是很快离开当地不知所踪。

分析李某的户籍信息,警方发现他老家在贵州省六盘水市盘县下

的一个小镇。今年3月20日,上海奉贤警方派出专案组赶赴贵州追捕李某,在当地警方的协助下,找到了李某的户籍居住地,但李某并不在家。据亲戚透露,他又一次出门打工了,听人说是黔东南的凯里地区。

专案组分析了掌握的李某家庭信息,发现他有一个表哥在当地从事勘探行业,主要负责探测深山里的矿藏分布。

经过艰辛的搜寻,今年3月25日,在当地警方的协助下,抓捕小组在深山里找到了李某打工的工地。28岁的李某当时正在工地上干活。虽然当地警方以登记外来人口信息为名查验身份证,但一听到其中混杂着的上海民警的口音,李某已经知道大势已去,他手足无措,东张西望,始终不敢与民警有目光交流。当民警最后一个询问他的身份信息

时,他叹了口气说,“你们是上海来的吧。”

### 推不掉的证据

被捕后,李某很快交代了自己肇事和逃亡的经过,并详细讲述了当初自己搭乘黑车逃离上海的过程。这也成为“黑车”司机童某无法摆脱的证据。

4月5日,交警部门传讯了童某,这一回,童某对自己从事非法客运的事实再也无法抵赖,干脆承认了当初矢口否认的一切。据童某自述,由于经济拮据,家中还有3个孩子需要抚养,他从2012年起就从事非法客运。而妻子和邻居的证言,也进一步完善了证据链。

“之前没被处罚很庆幸,但我知道,只要干这一行,总有逃不掉的一天。”童某无奈地说。