

“9·11法案”使美沙关系面临挑战

复旦大学美国研究中心教授 张家栋

美国总统奥巴马本月20日至21日访问沙特，意在改善与沙特的紧张关系。访沙前夕，奥巴马表示，反对国会通过《对恐怖主义资助者实行法律制裁法案》。这项法案一旦通过，本国公民可就“9·11”事件起诉沙特政府。奥巴马认为此举将把美国政府拖入无休止的海外诉讼之中。那么，美国国会议员为何寻求通过“9·11法案”？此法案将对美沙关系产生哪些影响？本版编辑特请专家做详细解读。



张家栋

1 起诉目标瞄准沙特 法案罕见允许追溯

问：“9·11法案”是如何出台的？

答：“9·11法案”由“9·11事件”受害者家属推动在参议院司法委员会通过，旨在允许“9·11事件”受害者家属因沙特政府与“9·11事件”的任何可能联系，起诉沙特阿拉伯政府。自从2011年以来，“9·11法案”已被三次提交立法程序。今年1月，美国参议院司法委员会终于将其通过。“9·11法案”的主要内容有两个方面：一是修改外国人豁免法，以使在美国涉及恐怖活动的外国人，可以被美国司法机构起诉；二是该法案的效力将追溯到“2001年9月11日及以后对人员、财产或商业活动造成伤害”的任何民事行为。这意味着一旦通过，“9·11法案”将是一部少有的追溯性法律，与美国通常的“法不追溯”立法原则和实践有很大的差异。并且，这一法案的目标将不仅仅局限于沙特阿拉伯一国身上。在未来，美国公民还可援引这部法律，起诉任何可能的外国政府或其他实体。

问：“9·11法案”为何能在参议院司法委员会通过？

答：这一法案曾多年受阻，但今年却在参议院司法委员会通过，主要有以下原因：

一是，美国民众长期积累着对政府和相关国家的不满。美国民间长期认为，政府隐藏了“9·11事件”中一些涉及到个别敏感国家的关键信息。尤其是美国“参议院9·11前后情报界活动联合调查组”报告中，长达28页的“外国对9·11劫机者的支持”部分在报告发表时被小布什当局删除，引起很多美国民众的长期不满。目前，美国众议院虽然没有通过“9·11法案”，但已通过一份两党决议，呼吁奥巴马总统公布

问：奥巴马总统为何对这一法案明确表示反对？有何考虑？

答：与有选举压力的议员和总统候选人相比，奥巴马作为美国现任总统，没有任何选举压力，考虑的核心问题是如何巩固自己的外交遗产，以留下一个大致平衡、相对稳定的中东局势。因此，奥巴马总统多次明确表示反对通过这一法案。

首先，奥巴马担心这一法案将破坏美国与沙特的关系。这一法案的首要目标就是沙特。“9·11事件”中的19名劫机者，有15人来自沙特。虽然目前没有证据显示，沙特政府

问：沙特政府对“9·11法案”可能通过有什么应对措施？

答：沙特阿拉伯虽然长期依赖美国的安全保护，但并非对美国没有任何反制手段和牵制能力。如果美国真的通过“9·11法案”，沙特将可能采取以下四种措施：

首先，沙特可能抛售在美资产，向美国施加金融压力。据《纽约时报》4月16日报道，沙特外交部长朱贝尔上月在华盛顿向美国国会议员表示，一旦国会通过该法案，沙特将被迫抛售高达7500亿美元的美国公债和其他资产，以免日后遭到美国法院冻结。虽然舆论界认为，沙特这一行为将是两败俱伤，可能不会

问：“9·11法案”一旦获得通过，美沙关系持续紧张，对国际反恐事业有何影响？

答：在反恐问题上，美国与沙特既有共同语言，又有很大的分歧。虽然美国和沙特都视伊斯兰圣战运动为敌人，但双方的优先目标不同。美国视伊斯兰圣战运动为首要敌人，其他威胁次之。所以，美国可以与伊朗等国家妥协，可以与俄罗斯等国有限合作。在沙特看来，伊朗及其什叶派武装，是比伊斯兰圣战运动更

2 法案曾经多年受阻 大选之年民意推动

信息。尤其是美国“参议院9·11前后情报界活动联合调查组”报告中，长达28页的“外国对9·11劫机者的支持”部分在报告发表时被小布什当局删除，引起很多美国民众的长期不满。目前，美国众议院虽然没有通过“9·11法案”，但已通过一份两党决议，呼吁奥巴马总统公布

3 奥巴马有三重担心 美沙关系或再受损

或官员资助或参与了“9·11事件”，但“9·11事件”的部分幸存者和遇难者家属则认为，奥巴马政府是在袒护沙特，阻挠对沙特一些官员涉嫌参与“9·11事件”问题的调查。在此之前，美国与沙特关系已经饱受冲击。在刚刚过去的奥巴马总统访问沙特期间，美国总统遭到沙特方面的明显冷遇，这与去年奥巴马总

问：奥巴马总统为何对这一法案明确表示反对？有何考虑？

答：与有选举压力的议员和总统候选人相比，奥巴马作为美国现任总统，没有任何选举压力，考虑的核心问题是如何巩固自己的外交遗产，以留下一个大致平衡、相对稳定的中东局势。因此，奥巴马总统多次明确表示反对通过这一法案。

首先，奥巴马担心这一法案将破坏美国与沙特的关系。这一法案的首要目标就是沙特。“9·11事件”中的19名劫机者，有15人来自沙特。虽然目前没有证据显示，沙特政府

4 沙特也有反制手段 四项措施可供选择

真正付诸行动。但是，这一威胁本身就是值得美国有关部门认真思考的一个重要因素。

其次，沙特可能通过对应性法案，对美国在沙特甚至是在中东地区的相关活动进行报复性起诉。作为霸权国家，美国在世界各地、尤其是中东地区的很多行为，也并不干净。美国情报部门的一些行为，也经常是不光彩的。作为美国在中东地区的准盟国，沙特一定掌握美国的

5 美沙关系持续紧张 有损反恐合作大局

加危险的敌人。美国与伊朗妥协，其实是在破坏沙特和广大逊尼派国家的安全利益，是美国将背弃对沙特安全承诺的一个明确信号。美沙关系恶化，其背景就是两国在这一问题上的分歧。如美国通过“9·11法案”，美国与沙特之间的一块重要

这28页内容，与参议院司法委员会的行为其实是换汤不换药。

二是，今年是美国大选年，各方势力都在努力巩固票仓，民间舆论的政治影响力上升。领跑民主党总统候选人选举的希拉里曾不对此事表态，但在舆论压力下很快改口，由其发言人出面表示支持，就是这种压力的具体反应。

美国与其他国家的整体“互动”。如果国会允许本国公民起诉享受主权豁免的他国政府，那么以后美国政府也会不断面临被其他国家公民起诉的窘境。由于美国政治、军事和情报力量在世界范围内的广泛分布，一旦各国打起“起诉战”，美国反而会成为世界范围内的众矢之的。因此，白宫发言人欧内斯特称，如果其他国家也通过类似法律，将把美国、美军人员和外交官置于诉讼风险之中。

最后，担心增加其他中东国家的焦虑，损害美国在中东地区的安全利益。

国政策，减少甚至是停止在一些重大问题上的对美合作，将会有很多国家追随，这将影响美国在中东的整体安全布局。

最后，沙特将在伊朗核问题等方面增强对美国的压力。以沙特为代表的逊尼派国家、尤其是海湾合作委员会国家，一直对美国在核问题上对伊朗的“妥协”非常不满，多次声明要发展相应的核计划，向美国施加压力。如果海合会国家突破核禁忌，追求核能力，将使美国在中东地区的核不扩散努力失败。美国将按下伊朗这个葫芦，浮起海合会这个瓢。这对奥巴马总统的外交遗产清单，将构成严峻的冲击。

个成员国国家。两者之间虽有重叠，但相互间争夺反恐主导权的态势也很清晰。如果美通过“9·11法案”，两国在反恐事务上的共识将进一步减少，沙特打击一些国际恐怖主义运动的力度将会削弱，将会更加集中于自身国家安全利益导向。这将使中东地区本就碎片化、多元化的反恐力量格局更加分裂，将使国际恐怖主义势力获得更大的生存空间，最终也将使国际社会的安全利益共同受损。

招商

闵行开发区
快速注册各类公司
特办一般纳税人
64682438
徐家汇漕河泾11号501室代理记账

个人征婚

女56年沪籍高中离独退
年龄相仿有房产干部知识型
男，心手相牵走完人生路
本人亲听18321158981

婚介信息

婚介广告监督热线：13817555471

合欢

口碑好 成功率高
长宁路988号(花园大厦)4楼C座
父母为儿女相亲热线52738637
中老年寻缘热线52724090
白领成功人士热线13162760140

阡北婚介

介绍到称心
56703990
给你幸福女离休干部80岁丧
未育多房可入住15800389384
征青浦女厂长63岁丧不计贫富
只要人品好实在过安穩日
婚子男士开销我来15800636050
公务员退女75岁孤老二套房
有积蓄可住女18221614217
女高工70岁丧无孩貌好独居
觅88岁内无房可62767217

征婚

女59岁丧偶无孩月嫂宽房温
柔年龄不限13501751869
女66岁未婚交大老师貌好洋
房年龄不限13795314656
女71岁离离无育中医师懂体贴
电梯房寻缘13501751869
征给你一切女中医74岁未婚薪
婚党员多房无亲15000284758女付
女76岁丧教师退身边无亲
人家境优可入住15001972529
女77岁丧偶机关退肤白宽房
品正无房可13795314656

征婚

女63岁丧开厂有大型仓库高
薪寻都管可交友13795218037
征婚可速婚开销我来女教师退75
岁丧多套房有积蓄33100376
征婚国企退女68岁丧偶无育独居
1/0文静秀丽爱旅游56034080
征婚不限可认子女17182151256
女87岁丧孤老两房宽老伴年
住徐汇别墅公务员女69岁丧
征婚党员端庄无亲人盼嘘寒问
婚暖关爱男我开销13661535090

遗失声明

上海真如社区基金会遗失公益事业捐赠统一票据两本，票号：1400082853至1400082950，声明作废。

广告信息 仅供参考

征婚

女59岁丧开厂寻来我厂帮我
征婚男可家访问可交友13761493041

征婚

女医生68岁丧偶无孩二套房
征婚肤白显年轻可入住52286976

依山墓穴 直面太湖

自动扶梯 齐全配套
细致关怀 人性服务

名流陵园是经中华人民共和国民政部批准建立的中外合作高档涉外陵园。陵园三面环水，依山面湖。名流陵园还率先建造了上下山的自动扶梯供客户方便上下山。

上海龙华办事处：漕溪路210号 021-54081510
上海宝兴办事处：西宝兴路833号 021-33874440
www.xsmily.com

陵园地址：苏州市太湖旅游度假区金庭镇名流路1号 0512-66275044
胥江路店：苏州市姑苏区胥江路103号 0512-68363751
0512-65688744

瀛新园

上海滩上的大氧吧
休闲旅游 踏青祭扫
是选购墓地的好去处

市区总部地址：上海市成山路451号
总部电话：021-68708192 陵园电话：021-59376000
营销部地址：场中路2842号 电话：021-66207226
陵园地址：上海市崇明县新河镇草港公路3188号

上海市一级公墓

花园单位、文明单位

免费接送扫墓客户 请提前预约。有多条公交车到达陵园。

详情请咨询免费电话
4008206827