

相关链接

日媒体曝光多起
公务员腐败丑闻

日本公务员道德问题始于1979年媒体曝光的“公款天国事件”。这之后1996年11月，社会福利法人“彩福祉集团”收受贿赂事件东窗事发，当时厚生省事务副部长被逮捕。

日本经济泡沫破灭后，民企大幅裁员，而公务员不断曝出腐败丑闻，必然受到媒体的高度关注。

“公款天国”事件

日本的“公款天国”的开端是1979年9月。当时，日本铁道建设公团组织的不正当经营事件被曝光，公务员不出差旅费，不加班，照拿加班费，还用这些钱来接待运输省的公务员。这些腐败行为举国震惊。

“公款天国”事件引起了社会的高度关注，此后接二连三被曝光出公务员腐败事件，让日本国民渐渐失去对公务员群体的信任。

KDD腐败事件

KDDI是一家在日本市场经营时间较长的电信运营商，其前身KDD公司成立于1953年。KDD事件的开端为一名KDD职员在成田海关被逮捕，因其未申报而携带大量首饰等奢侈品。

随后，朝日新闻对此事进行了调查。KDD公司被曝光出一年花费20亿日元的交际费，一晚上在吃喝上花费公款100万日元等严重的腐败行为。此后，警察署与检察院联合行动，逮捕了KDD公司总经理。

里库路特事件

1984年12月至1985年4月，日本房地产公司“里库路特公司”会长江副浩正向多名政界要人赠送子公司“里库路特Cosmos”的未上市股票。

1985年10月30日，“里库路特Cosmos”股票在创业板JASDAQ上市，受赠者卖股总获利约6亿日元。

1988年6月18日，《朝日新闻》独家报道，神奈川县川崎市副市长小松秀熙涉嫌在川崎站前的原明治制糖厂房开发案中受赠“里库路特Cosmos”股票，卖股获利1亿日元。1988年7月，日本媒体揭发里库路特以低价向多名政界要人赠送“里库路特Cosmos”未上市股票，政要再在市场上高价抛售的行贿手法。

这件事成为日本战后最大规模的收受贿赂事件，自民党声誉一落千丈，也是竹下登内阁垮台的原因之一。

如今，通过建立严密的反腐败法律体系，日本公务员的形象清廉高效，在海外也赢得了良好声誉。全球著名非营利性反腐败组织“透明国际”自1995年开始，每年都发布《全球腐败年度报告》，公布世界各地企业界和民众对当地贪污情况观感，整合出“清廉指数”。它所公布的2014年清廉指数，日本排在世界第15名。

体面光鲜福利好 竞争激烈压力大
日本公务员：“铁饭碗”不好端

说起公务员，人们的印象总是“工作稳定，福利待遇好，社会地位高”。但要想拿到这张“长期饭票”，可谓是“千军万马过独木桥”，常常是几千人争一个职位。

在日本，成为公务员也是许多年轻学子的梦想。但实际上，日本的公务员并不好当。

据日本共同社26日报道，2015年《特定秘密保护法》运用情况报告显示，对96714名涉密公务员及其家属信息等进行调查，其中38人拒绝接受评估。拒绝接受评估的职员将无法接触特定秘密，可能会被调动工作岗位。这一新闻又引发了人们对于日本公务员群体的关注。

通过考试不容易

日本公务员也像中国一样分为国家公务员和地方公务员。日本公务员与我国不同的地方在于，只要是为公众服务的公共机关职员就是公务员。税务署的会计是公务员，消防队员是公务员，公立幼儿园的老师也是公务员。

日本的公务员考试也分三六九等，有面向本科、专科、高中毕业生的三类考试。通过第一类考试的学生被称作“精英官僚”，意味着他们将成为高级公务员，注定将身担要职。一般而言，他们至少可以晋升到课长，以后如果再想要晋升，就要看自己的能力能不能适应激烈的竞争了。

福岛先生今年大学刚毕业，考上了日本的公务员。福岛先生介绍说：“根据职位的不同，考试难易度也会有所变化。尤其是国家公务员综合职位考试是日本最难考试之一。通过这个考试的人将来会去省厅做干部，开展政策的计划和立案等工作。”

这种高级公务员考试分为各职种共通的“综合考试”和按职种不同的“专业考试”，相当于我国公务员考试的行政能力测试和专门技能考试。综合考试的范围包括社会、人文、自然、数据处理、文章理解和时事等问题。涉及的知识方面很广泛，难度也不低。

福岛说他印象较深刻的是一道逻辑题——A说B在说谎，B说C在说谎，C说D在说谎，D说A在说谎。判断以下哪句为真：

- 如果C在说谎，那么A、B、D没说谎；
- 如果D在说谎，那么A、B、C没说谎；
- 如果A和B在说谎，那么C和D没说谎；
- 如果A在说谎，那么B、C、D没说谎。”

这种“烧脑”逻辑题在我国的公务员考试中也不少。

福岛为了参加公务员考试，还报了个公务员补习班。他说：“很多考公务员的人都报补习班，在补习班里学习效率比较高，但价钱也很



■成为公务员是许多日本年轻学子的梦想



■日本岩手县新公务员举行入职仪式 本版图片 GJ

贵，大约要花30万日元（约合1.7万元人民币）。”他介绍说，公务员补习班重点教的是判断推理和数据处理等科目。

日本公务员笔试后，还要接受两到三次的面试。有日本网友说：“笔试多复习复习就能过，但面试确实很碰运气。”福岛先生参加面试时没遇到什么“出格”的问题，但他的朋友在面试时，却被问到过“如果你比喻成一种动物是什么？”“如果你中了100万日元的大奖你会怎么用？”之类的问题，让人一时间摸不着头脑。

日本也像中国一样有许多“编制之外”的公务员问题。现在日本的公务员每3人之中就有一个非正式公务员。他们虽然名义上是公共机关的职员，却和真正意义上的公务员大不相同。

大部分非正式公务员与一般公务员的工作时间相当，但非正规公务员因有特殊规定无法享受完整的社会保障，也不能签订劳动合同。因此，无法适用劳动法相关规定，随时面临着被解雇的危险，却难以凭借法律手段救济。如果他们没选择公务员这条道路，而是去民营企业工作，或许可以拿到和正规职员一样的养老金和健康保险。

看中稳定与福利

福岛先生说，“我原来没想当公务员，但在找工作的过程中，慢慢发现公务员是最适合自己的，于是就决定考公务员。”日本公务员的“铁饭碗”性质无疑是吸引福岛和他的同龄人投考的主要原因。

福岛先生说：“公务员成为如今

许多大学生最想从事的职业。比起冒着经济风险去公司当职员，大家更乐意从事一份稳定的工作，赚一份稳定的工资。我有许多朋友都是公务员，近年来，考公务员的人数也在不断增加。”

“公务员比起民营企业，福利待遇好，工作也比较稳定，对我来说有很大的吸引力。”福岛先生说，现在民营企业受经济形势的影响较大，加班也不一定能拿到加班补贴，相较之下还是公务员的福利待遇更吸引人。

日本公务员的福利待遇在世界上也是公认比较高的，因此吸引了许多大学生去抢这个“铁饭碗”。

日本公务员的“高福利”源于各种津贴。包括“地域津贴”“长距离调动津贴”“寒冷地区津贴”等，十分人性化。据资料显示，日本国家公务员的平均年收入在724万日元（约合42万元人民币）左右。如此高薪又稳当的职业，自然令人趋之若鹜。

日本人才招聘网站Leggenda在2014年度公布了一份对大学生以及研究生的调查，参与调查的有561人。调查显示，在这些人中，有39.6%的人希望成为公务员。在询问这些学生当公务员的好处时，排名前三的回答是“工作比较稳定”“不会破产”“可以干得长久”等。回答“福利待遇好”的人数占15.9%。

民众挑剔抱怨多

虽然公务员在日本的社会地位不低，待遇也不错，但是要捧好这个“铁饭碗”，烦恼可不少。

高福利和各种补贴使日本公务员受到来自媒体和社会各界的质

疑。论坛上日本公务员抱怨道：“现在谴责公务员似乎已经成为了一种潮流。公务员要是准时下班，不管是市民还是内部的人都会说你是个‘闲人’‘税金小偷’，但你晚下班吧，又有人会说你‘做事笨拙’。”

在相当一部分民众眼里，公务员的形象并不讨好。在日本经济低迷的情况下，许多国民对政府给公务员的高福利心存不满，甚至有很多人觉得他们是“拿着高工资，却什么都不干的家伙”。

有日本网友在论坛上抱怨说：“我很讨厌公务员，甚至觉得他们是国家的寄生虫。明明没做什么事，补贴还那么多，想让他们办事的时候却毫无干劲。一想到要交税养这些人，气就不打一处来。”

日本Oshiete goo论坛上，有一名公务员提到他自己的经历，“以前住在公务员宿舍时，在附近买东西时有人在我前面插队。我对他说‘请不要插队’，那个人却说‘你们靠我们交的税养着，有什么可抱怨的？’甚至有一次带着生病的孩子去看病，也有人插队说‘我们用税金养活你们，让我排在前面’之类的话。”他感叹说：“现在许多媒体都是报忧不报喜，那些勤恳工作，正直不阿的公务员很难出现在群众的视线里。”

严格立法反腐败

上世纪80年代后期至90年代，不断曝出公务员的腐败丑闻，使日本公务员群像遭受到了严重的国民信任危机。

在这一背景下，日本成立了国家层面的“公务员伦理问题讨论委员会”，最终在1999年日本众参两院全会一致通过了《公务员伦理法》，之后又通过了《公务员伦理规章》。这两部法律的出台，明确了公务员禁止从事的行为，打击了日本的官僚腐败之风。

比如《公务员伦理法》中规定，副科长级别以上的职员，只要接受5000日元（约合292元人民币）以上馈赠，就必须及时上报。同时，日本刑法对贿赂罪的界定和强大的惩治力度也对减少贪污起了作用。但要想杜绝公务员丑闻，光靠法律还是不够，要从改善整个公务员制度上下功夫。

日本虽然通过严格的反腐败法律体系，在反腐问题上取得了明显的成就，但要想使国民真正从“公务员天国”的阴影中走出来，重塑“国民公仆”的良好形象，需要公务员们自身的不断努力，还有民众的多一点理解。

区雯