

民有所呼 / 我有所应

点题·爆料邮箱: mssd@xmwb.com.cn

线索一旦采用
即付稿酬

“百花”违规办学 再曝监管盲区

三大问题直指培训班“闹剧”频现的根源

**民生
速递**

● 一问：“百花教育”事件会不再重演吗？

记者向多位业内人士求证这个问题，得到的答案居然都是“不会就此灭迹”。在上海，说早教机构遍地开花，完全没有夸张。但无论是标榜“蒙特梭利式教育”或宣称是“冯氏早期教育”，也不管是“儿童室内游戏”还是“亲子启智活动”，如果认真索要这些门店的执照，看到的绝大多数都是注册在工商管理部，且经营范围都是以“教育咨询”居多，有的干脆就是婴儿用品、玩具、文化用品销售公司。从国家到本市的相关法律法规，对举行各级各类非学历培训机构是有严格审批要求和程序的，现在的绝大多数早教机构只工商注册，显然是不具备办学资质的。但恰恰是目前工商与教育的分头管理，让举办者足以有空子可钻。而且，此事往往“民不告官不究”，如果举办者不树大招风或不惹恼家长，一般来说，这样的违规办学会舒舒服服地生存下去。

● 二问：教育部门能否前置审查经营性教育机构？

早教培训班实际上是属于非学历教育范畴。按照去年市教委、市民政局、市社会团体管理局联合出台的《上海市民办非学历教育机构管理办法》，其调整的对象是“不以营利为宗旨和目的，主要从事文化教育类活动的非学历教育机构”，且明确规定“在本市行政区域内的经营性民办培训机构，不适用本办法”。事实上，现在市面上的早教机构几乎都是经营性的，按现行的法律要求，它适用的上位法是《公司法》，即只需工商登记。那么，在教育部门管非经营性教育机构、市场监督管理部门管经营性教育机构的情况下，对于涉及教育培训、特别是未成年人教育培训的机构，在取得工商执照前，可否由教育行政部门按相关的民非教育机构管理办法给予必要的前置审查呢？即通不过区县教育局前置审查的培训机构，区县市场监督管理局也不予以登记。

● 三问：凡是涉“教育”字样的机构，可否一个单位、一个公章、一个规章“归口”管理？

近年来，经营性教育咨询、培训机构出的问题始终成为社会关注的热点。其中，既有被查出无资质办学的，也有遭质量投诉的，甚至还有老板中途卷走巨额学费留下学生不管的恶性案件。说到底，除了挂在墙上的那张工商登记证，实际上这样的机构在各地均存在着教育、工商两头都不管的“真空”地带。一旦出了事情，公众看到比较多的情形是，教育行政部门会回答“因为这些机构是以咨询公司名义在市场监管部门注册，而且不是在教育主管部门注册、登记、备案，因而我们没有这些机构的详细信息，也无法对这些机构进行监管”；而市场监管部门又会推诿说“尽管这些机构在我们这里注册登记，但是他们从事的是有关教育的内容，因此这些监管问题还是得去找教育主管部门”。

既然非经营性民非教育机构已有了相应的管理条文，那么，对于以盈利为目的的经营性教育机构，其实更没有理由让其处于一种“看似有人管，实际谁也不管”的状态。最好的办法莫过于归口管理，请教育行政、工商行政、市场监管，以及作为政府专门保护未成年人权益的各级青少年保护委员会等，共同组成一个协调、共管的窗口，统一办理这类培训机构的办学申请、准入审批、过程监管、投诉受理等工作，使得民办经营性教育机构更合法、更守法，而非处于监管盲区。

首席记者 王蔚

连日来，围绕上海百花教育信息咨询有限公司举办学前培训班之事，引来社会广泛关注。

其实，类似这样的早教培训班惹出事端已非第一次。这次教育、工商等部门的强力介入，真会杜绝这样的违规办学吗？屡屡上演的培训班“闹剧”，根源又在哪里呢？亡羊补牢和举一反三，又该有哪些新思路、新举措呢？



▲ 百花学习塾长宁培训点
新民网 董怡虹 摄

▲ 金桥培训点报名家长大排长龙
新民网 陈丹青 摄
(本版图片均为资料照片)

长宁区教育局责令“百花长宁办学点”整改—— 暂停后续报名 不得另行招生

**民生追踪**

昨天，长宁区教育局再度发出“关于‘百花学习塾’的相关情况说明”，称上海百花教育信息咨询有限公司注册登记在徐汇区市场监督管理局，但是，长宁路855号亨通国际大厦17楼“百花学习塾”是公司的加盟商（上海歆宇教育咨询信息有限公司）主办的，该公司注册登记在奉贤区市场监督管理局，而这个所谓的“百花长宁办学点”，其实从未有任何社会组织和个人为其作为办学地址到教育行政部门提出的民办非学历教育机构设立或筹设申请，更从未取得过办学许可。

约谈相关负责人

长宁区教育局和区市场监管局共同约谈了上海百花教育信息咨询有限公司负责人员，并责令其整改，还将在询问长宁路855号亨通国际大厦17楼的实际办学主体

上海歆宇教育咨询信息有限公司法人后进一步核实相关情况，根据现有法律法规依法处理。长宁区教育局有关负责人表示，在没出结论前，将要求两家机构暂停在中山公园店的后续报名和新的班级的收费和开班，而前面已经收费、在正常上课的，允许暂时履行与家长的合约。同时，教育行政部门会指导这两家企业申请相关的教育许可证，在教育许可申请没有出来前，不得另行招生。

扯出“无证”老底

百花学习塾在不少上海幼儿家长圈里可谓是“红人”，“幼小衔接”、“思维训练课程”都是其招牌课程，备受追捧。然而，这几天一场因通宵排队引发的风波，却无意间扯出其“没有教学许可”的老底。家长的排队风波也惊动了教育部门。昨天下午，百花长宁校区成为了事件导火索，长宁区教育主管部门前往现场调查并张贴了公告。公告中指出，查询后发现既没有任何组织和个人以长宁区该办学点地址提出过民办学校筹设申请，也没有办学机构以该地址取得过

办学许可证。

仍有家长前来

据了解，“百花”目前在徐汇、浦东、长宁、虹口、闵行等区开设了多个教学点。虽然昨天长宁校区被教育行政部门张贴了告示，各报名点仍持续不断有家长前来。昨天一早7时30分，应女士就赶到报名点，当时报名点前已经聚集了七八十名排队等候的家长。上午10时左右，百花学习塾微信公众号再次发布“紧急通知”，“为了更加安全有序地进行报名收费工作，公司决定今天暂停所有校区的报名收费工作，新的报名方式和时间将另行通知。”

为了给子女报上名，有些甚至全家出动，采取“车轮战”排队。“想要报名真的不容易。和其他培训机构不一样，百花并没开通网络报名渠道，家长们只能等着。”在虹口报名点排队的一位老人告诉记者，从前天开始，他就和老伴还有孙女的父母轮流蹲点，分不同时段来看查看报名点情况。

本报记者 马丹

网传今年37个“百花”学员被小学部录取？

上海实验学校说：“没有”

**延伸阅读**

“百花”为何那么火？这和其作为一家商业机构的自我炒作不无关系。在“百花学习塾”的官方微信公众号里，5月4日曾推送过一条“速报”。“速报”宣称，上海市实验学校小学部第二次面试结果已于4月28日公布，共录取了60人。截至该日，该公司已经有37名会员小朋友被上实小学部录取。因此，即使得知“百花”其实没有办学许可，一些家长仍苦苦排队报名。他们说，只要有一线希望可以上上海市实验学校这所“牛校”，他们都愿意继续给孩子报班培训。

那么，上实究竟是否录取了这37名准小学生？这些小學生是否都又是因为学校认可“百花”的课程才被录取？对此，上海市实验学校校长徐红接受本报独家采访时说：“这都是培训机构自我炒作的手段。自从民办小学招生推出招生面谈之后，不光是我们

学校，其他学校其实都被培训机构‘盯’上了。每年面谈，培训机构就会派人在校门口候着，搜集考题后回去做应试研究，然后拿一套应试的方式训练小孩子。”

“我们希望获得原矿石，但很多是已经被加工好了的成品。若经过培训机构应试训练，孩子确实可以变得能说会道，但想象力、思维发散力等潜能是没有办法训练出来的。”徐红说，在今年面谈中有一道题是关于童话故事《花婆婆》。“花婆婆的爷爷在她小时候曾告诉她，一生做三件事：长大去旅行，老了要住在海边，做一件让世界美丽起来的事。讲完童话故事，面试官的第一道题目是让孩子回答花婆婆要做哪三件事，绝大多数孩子都可以回答出来。但当孩子们面对‘你会做一件什么样的事让世界更美丽’这个问题时，大多数孩子一句话都谈不上。我也没

在孩子的眼中看到童真、童趣和想象力。”

以升学为唯一目标的择校，对孩子长远发展并不利。徐红说，并不提倡孩子过早完成知识的学习，人的发展不能在知识学习上单兵突进，还需要有成熟的心智。“这几年，民间教育培训机构兴起，家长也在择校的过程中热衷于超前培训，而忽略了对自己孩子特长、优势的认识。学习的天资很重要，而训练出来的孩子往往容易后劲不足。其实，我们会对毕业生进行跟踪调查，绝大部分优秀学生在童年都没有接受过机构训练，学习过程中也没有大面积的补课。就比如，去年我校考入北京大学的王天同学，从未在外面补过一节课。”

徐红建议，家长应该花更大的工夫在对孩子自己的研究上，包括孩子的特点、天赋、爱好，只有了解自己的孩子才能为其找到相匹配的学校。

本报记者 马丹