



# 食品安全监管模式正在换思路,为无证无照摊贩“补短板”—— “流动摊贩” 源头安全才是关键



本报记者  
姚丽萍

目前,申城流动摊贩约2.5万个。一边是生存就业的绝对需求,一边是方便消费的巨大市场,这就是大量无证无照经营存在的强大动力。昨天下午,在市人大常委会食品安全执法检查专题会上,一个焦点问题就是:“无证无照”流动摊贩,疏堵结合,基础设施有何短板,源头安全又如何保障?

## 提升硬件

### 早餐点量要提高质也得加强

3年来,市人大代表金永红每年都要参与食品安全专项监督。去年,他提出,无证无照经营的食品安全监管模式,到了“换思路、换脑子”的时候。今年,他又参与食品安全专项监督“回头看”,一个印象是:申城对无证无照流动摊贩的管理,正在换思路——一个重要表现是,不少区相继设置了定时定点的早餐点。

但,这些“点”,还是需要好好“补短板”。“一来,这些点的设置,‘量’还是不够,还不能满足市民需求;二来,基础设施也不够用。”金永红说,在一个早餐点,他看到一只碗上套了七八层马甲袋,这只碗要供七八个人共用,至于洗碗,一个人用毕,揭掉一层马甲袋,就当洗了一次碗。为啥这么个洗法?因为,周围没有自来水,摊贩也没有自备洗碗工具。

“流动摊贩,游离于灰色地带,灭也灭不掉,第一就是‘刚需’,既是就业的需要,也是消费的需要。”金永红说,对无证无照的流动摊贩,在定时定点疏堵结合后,“点”上的硬件设施还要补短板,才能把好食品安全关。

## 食品安全

### “黑户口”有望收编“正规军”

一个问题是,在消费和就业之外,“无证无照”产生的原因又是什么?来自执法检查的答案是,无证无照经营,之所以存在,一个是房产证问题,一个是环保问题。目前,六七成无证无照经营,都缘于这两个原因。

降低食品经营的证照门槛,房产证问题和环保问题,应该区别对待。金永红认为,环保不达标,油烟扰民,就不能办证,就该依法取缔;而对于那些因为房产证问题办不出经营执照的,是否可以降低门槛?

事实上,消费者只关心“本源问题”——面条馄饨煎饼吃下去,安全不安全,经营者有没有传染病,而有没有房产证店面有多大,跟消费者有什么关系?同时,过高的“证照门槛”,只能让大量“无证无照”经营“破罐子破摔”——经营者做一天算一天,反正出生就是“黑户口”。“有条件、有限度地降低门槛,合法经营不再遥不可及,经营者也才有动力取得合法身份,合法经营成为‘多数’,食品安全才更有保障。”金永红说。

此外,“较之经营场所的硬件设施,食品源头安全,才更关乎安全与否。”市人大代表刘震华说,比如,肉松煎饼,经营者要确保肉松来源走的是正道,监管更要抓住关键,索证索票,追溯来源,流动摊贩食品安全,整体上



■ 每天下午,滇池路四川路口会聚集起不少乱设摊的无证摊贩,烤肉串的滚滚浓烟让路人都有些透不过气来(资料照片)

杨建正 摄

## 网上订餐平台如何让人放心?

传统的餐营企业申请营业执照,如果达标,执照上就会写明“餐营”;但当订餐、送餐服务从网下延伸到网上,那又是一种什么情形,食品安全监管如何向专业化方向转变?

这不仅是市人大代表张辰一个人的困惑。别的不说,就说“饿了么”,这个在申城土生土长的网上第三方订餐平台。“饿了么,营业执照上写的是网络公司,还是餐营公司?”张辰说,对迅猛发展的网上订餐平台,如何清晰定位,对政府监管和人大监督,都是挑战,特别是大量依靠第三方平台入网餐营企业,更要分清有资质没资质,有证照没证照。

近年来,本市实施食品安全最严监管

制度,新业态,特别是网络食品经营,更被纳入监管视野。

迄今,市食药监局已对大众点评网、饿了么开展《食品安全法》普法宣讲,约谈存在问题的平台,委托第三方机构开展监测,督促其履行法律义务。新《食品安全法》实施以来,本市已对3家存在违法行为的网络订餐平台实施行政处罚,今年已组织对4万多户次入网餐饮单位资质情况开展全面清查。同时,本市鼓励网络订餐平台采集和应用政府许可监管数据,开发数据接口,1.7万多户餐饮单位的监督公示脸谱等信息已经上线。

来自市食安委的信息显示,正在制定的网络订餐食品安全监管办法,对第三方

订餐平台的食品安全监管责任、入网企业的标准体系,都有规范。“此外,订餐平台也要纳入信用监管体系,不排除黑名单制度。”市食药安委办副主任许瑾说。

值得关注的是,政府不止要加大对网络订餐平台的监管力度,同时还将提升服务能级——政府数据主动向网络平台开放对接,也欢迎订餐平台向政府开放平台数据。而且,政府还将聘请专业网络监测机构,配合政府监测订餐平台,发现问题,督促整改,对入网食品企业,网上网下,一个标准。

此外,市食安委还与卫计委合作,从冷藏到储运,制定网络订餐配送地方标准,目前国家尚无此类标准,上海将先行一步。

本报记者 姚丽萍

## 相关链接

### 匿名举报最高奖励升至30万元

目前,本市共有食品生产经营主体23.3万户。2015年本市食品安全风险监测总体合格率为97%,同比提高0.3个百分点,为历史最高;集体性食物中毒2起,同比下降33.3%,中毒人数为65人,未发生重大食品安全事故,同比下降48.4%,为历史最低;市民食品安全知晓率得分80.5分,同比提高0.1分,为历史最高。本市食品安全总体状况继续保持有序可控、稳定向好的态势。

尤为引人关注的是,今年“深喉”匿名举报最高奖励提升至30万元。

2012年,本市就在全率先开通了全市统一的食品安全投诉举报热线12331,市财政设立了500万元“食品安全举报专项奖励资金”。近年来,申城还不断提升12331

统一举报热线的公众知晓度,完善奖励举报制度。

500万元食品安全举报专项奖励资金该怎么用,大有讲究。依照奖励办法,食品安全举报一经核实,违法制售货值的5%将奖励给举报人:最低奖励500元,最高20万元;对血液制品、婴幼儿孕妇药品等人体危害性极大的药品、食品安全举报,更有双倍奖励。

2013年以来,12331改善了奖励流程——举报查实后,由办案人员主动为举报人申报奖励,仅仅一季度的举报量就达到了2012年全年的45%,奖励量达到了2012年全年的40%以上。此后,举报量和举报落实奖励数量同比大幅度增加。2013年全年核

发举报奖励专项资金784笔,共计39.5万元,同比分别增加300%和6.38%。2014年本市共落实符合法定条件的有奖举报1396件,同比增加78%,奖励金额74.6万元,同比增加88.9%。2015年,全市共受理食品安全类投诉、举报和咨询83409件,同比增加4.4%,按时答复率100%,投诉举报案件查实率67.9%,落实有奖举报995件,奖励金额84.3万元,同比增加13%。

今年,依据新修订的《上海市食品安全举报奖励办法》,扩大了奖励范围,简化了举报和奖励程序,建立了匿名举报奖励制度,最高奖励金额从20万元提高到了30万元,鼓励市民踊跃投诉举报食品安全事件。

本报记者 姚丽萍

就会比较有保障。

## 临时执照

### 从世博会经验到迪士尼探索

对食品安全而言,无证无照经营,最大问题就是“不可控”。

如何可控?其实,在筹办2010年世博会时,就已有行之有效的探索。当时,世博园区

场馆施工人员达2万多人,根本没有足够庞大的正规食堂供应伙食。要让这么多的人按时吃饭,安全吃饭,政府发放了“临时执照”,让园区周边摊点供应饮食,居委会、街道一起来参与监管,发动社会力量有效保障食品安全。这么做,是因为,治理类似“无证无照”的监管顽症,不能“一刀切”;面对“刚性需求”,不触及“安全底线”,实在需要探索更多切合实际的办法。

如今,到了“迪士尼时代”,迪士尼的食品安全如何控制?“对供货商的源头监管、园内食品安全监测体系、中央厨房的配送制度,都是有益有效的探索。”市人大代表许丽萍说。

从世博会到迪士尼,“流动摊贩的管理,从曾经的彻底禁止,到现在的有序开放管理,食品安全监管在进步;打开眼界,拓宽思路,还需要更多借鉴。”市人大代表朱如安说。